

בג"ץ 2649/09

בבית המשפט העליון

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל

2. רופאים לזכויות אדם

3. כיאן – ארגון פמיניסטי

ע"י ב"כ דורי ספינקא ו/או הישאם שבאיטה

ו/או גדיר ניקולא ו/או יובל לבנת ואח'

התכנית לזכויות אדם

התוכנית לחינוך משפטי קליני

אוניברסיטת תל אביב

קריית האוניברסיטה, רמת אביב, תל אביב 69978

טל': 03-6408361, פקס: 02-6407422

העותרים

נגד

1. שר הבריאות

2. שר הרווחה

3. שר האוצר

4. שר הפנים

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466395; פקס: 02-6467011

5. המוסד לביטוח לאומי

ע"י ב"כ עוה"ד ארנה רוזן-אמיר

שד' ויצמן 13 ירושלים

טלפון: 02-6709353; פקס: 02-6510937

המשיביםתגובה מטעם המשיבים

1. עניינה של עתירה זו בבקשת העותרת כי בית המשפט הנכבד יורה למשיב 2, שר הרווחה, לעשות שימוש בסמכותו לפי סעיף 378(ב)(1) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן: "חוק הביטוח הלאומי"), לצורך קביעה, לאחר התייעצות עם

מועצת המשיב 5, כי בני משפחה של אזרחים ותושבים ישראלים, היושבים בישראל על פי היתר כדון, אך מנועים מלקבל רישיונות ישיבה ארעיים בשל הוראות חוק האזרחות, יהיו זכאים לזכויות לפי חוק הביטוח הלאומי, הגם שאינם בגדר "תושב" והוצאו מפורשות מהגדרת תושב בסעיף 2 לחוק הביטוח הלאומי.

בנוסף מבקשת העותרת, כי בית המשפט הנכבד יורה למשיב 1, שר הבריאות, לעשות שימוש בסמכותו לפי סעיף 56(א)(1)(ד) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, תשנ"ד-1994 (להלן: "חוק ביטוח בריאות ממלכתי"), לצורך קביעה, באישור המשיבים 3 ו-4, של הסדרים מיוחדים בדבר רישום בקופת החולים ודרך מתן שירותים לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, לבני משפחה של אזרחים ותושבים ישראלים, היושבים בישראל על פי היתר, אך מנועים מלקבל רישיונות ישיבה ארעיים בשל חוק האזרחות והכניסה לישראל (הוראת שעה) התשס"ג-2003.

2. בבית משפט נכבד זה תלויה ועומדת עתירה דומה (בג"צ 1105/06 קו לעובד נ' שר הרווחה ואח"), שבעניינה נתבקש בית המשפט הנכבד לקבוע כי מהגרי עבודה המקיימים זיקה חזקה לישראל יהיו זכאים לזכויות לפי חוק הביטוח הלאומי ועל חוק ביטוח בריאות ממלכתי הגם שאינם בגדר תושב, כהגדרתו בחוק.

במסגרת הדיון בבג"צ 1105/06 התקבלה החלטה בית המשפט הנכבד, כדלקמן:

"שמענו היום מפי המשיבים כי הטענות העולות מן העתירה נבחנות, וכי נבחנת האפשרות להקים, בעתיד הקרוב צוות בין-משרדי שייתן את הדעת הן לשאלות אלה והן לשאלות הנוגעות לזכויות של אחרים שאינם תושבים.

לאור זאת, אנו דוחים את המשך הדיון בעתירה למשך שישה חודשים מהיום, על-מנת שלקראת הדיון הבא תימסר הודעה מעדכנת מטעם המשיבים באשר לפעולות שנעשו".

3. ואכן, כבר ביום 3.11.08 פנו שר הבריאות ושר הרווחה דאז, לשרי האוצר, המשפטים, הפנים, ולמנכ"לית המוסד לביטוח לאומי, בבקשה להקים צוות בינמשרדי שידון, בין היתר, בסוגיות העולות בגדרה של עתירה זו.

וכך צוין במכתב הפנייה:

"לנוכח ריבוי המקרים בהם נדרשת המדינה להביע עמדה ביחס להחלת זכויות סוציאליות מכוח חוק

הביטוח הלאומי כמו גם זכויות על פי חוק ביטוח בריאות ממלכתי על מי ששוהים בישראל אך אינם בגדר "תושב ישראל" על פי ההגדרה שבחוק הביטוח הלאומי (כולל עתירה לבג"צ של עמותת "קו לעובד" ופנייה אלינו של האגודה לזכויות האזרח בישראל), הוצע על ידי הגבי עו"ד אלטשולר מן הלשכה המשפטית של המוסד לביטוח לאומי וכן על ידי עו"ד נתן סמוך מן הלשכה המשפטית של משרד הבריאות (תוך התייעצות עם נציגת מחלקת בג"צים בפרקליטות המדינה), להקים צוות בינמשרדי שיבחן את הסוגיה, בשל ההשלכות הרחבות - תקציביות ומשפטיות - של כל החלטה שתתקבל בנושא. למותר לציין כי מדובר בסוגים שונים ובקבוצות שונות של שוהים בישראל, כדין ושלא כדין.

בשעתו, במסגרת הדיון בעתירה בבג"צ 494/03 שכוונה כנגד התיקון לחוק הביטוח הלאומי שהגדיר לראשונה מי אינו בגדר "תושב ישראל", נדחתה העתירה, ואולם הנשיא ברק ציין בשולי פסק דינו כדלקמן:

משבאנו למסקנה, שהכלל הקבוע בסעיף 2א לחוק הביטוח הלאומי, כשלעצמו, אינו מפלה, מצטיירת טענתם של העותרים באור שונה: למעשה, העותרים מתקוממים נוכח היעדרו של "מנגנון חריגים", שיאפשר למוסד להתחשב במקרים יוצאי דופן, ולהכיר בתושבותם של מי שנושאים אשרות לשהייה זמנית, אך יצרו זיקה משמעותית לארץ והיא מהווה מרכז חייהם ... אלא שחוק הביטוח הלאומי דווקא מקיים מנגנון כללי לקביעת חריגים לתנאי הזכאות בו.

סעיף 378 לחוק, שכותרתו "סוגים מיוחדים של מבוטחים", מסמך בסעיף קטן ב(1) את שר העבודה והרווחה (בהתייעצות עם מועצת המוסד ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת) "לקבוע זכויות וחובות לפי חוק זה, כולן או מקצתן, בשטח שיקבע, לגבי מי שאינו תושב ישראל" ... אין מניעה כי בדרך זו תוכר זכאותם של מי שמקיימים זיקה חזקה לארץ, על אף שאינם נתפסים בהגדרת התושבות לפי סעיף 2א. ראוי שהדבר ייבחן בכובד ראש ...

נוכח ההשלכות והמשמעויות השונות שעשויות להיות להחלטה כזו או אחרת בנדון, מוצע לפיכך כי הצוות

יורכב מנציגי משרד האוצר, המשפטים, הפנים, הבריאות, הרווחה והשירותים החברתיים והמוסד לביטוח לאומי.

הצוות יביע דעתו, אם יש מקום לקבוע בתקנות מכוח סעיף 378 לחוק הביטוח הלאומי ו/או מכוח סעיף 56 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי - זכויות כמו גם חובות על פי חוקים אלה למי שאינם תושבי ישראל, לאילו אוכלוסיות של מי שאינם תושבים ובאיזה היקף, והאם הענקת הזכויות תהיה מותנית בתשלום, ואם כן - באיזה שיעור.

הצוות ישקול בהמלצותיו השלכות תקציביות ואחרות.

כיוון שכאמור לעיל, עתירה בעניין זה תלויה ועומדת בבג"צ, וכמו כן ממתינה האגודה לזכויות האזרח לתשובה לפנייתה, נודה לכם אם תיזרשו לנושא בדחיפות ותציעו נציג משרדכם, ובהמשך יתואם על דעת הנוגעים בדבר נוסח כתב המינוי לצוות הבינמשרדי".

העתק המכתב מיום 3.11.08 מצורף ומסומן מש/1

4 ואכן, בהמשך לאמור, הוחל בשעתו בהליכי איוש הצוות המקצועי הבינמשרדי. מאז, כידוע, התקיימו בחירות והתחלפה הממשלה. שר הרווחה נשאר אמנם בתפקידו, אך השרים הרלוונטיים האחרים התחלפו. עם כינונה של הממשלה החדשה חודשו הפעולות לאיוש הצוות.

5 הליך איוש הצוות הסתיים לאחרונה.

ביום 11.6.09 משרד הפנים כי נציגיו לצוות הבינמשרדי יהיו מר עמוס ארבל, מנהל אגף מרשם ומעמד, רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול במשרד הפנים וגבי נעמה פלאי, ממונה (כניסה לישראל) בלשכה המשפטית, רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול במשרד הפנים.

ביום 11.6.09 הודיע משרד האוצר כי נציגיו לצוות הבינמשרדי יהיו מר יאיר זילברשטיין, רפרנט לענייני בריאות במשרד האוצר; דב בארי, רפרנט לענייני ביטוח לאומי ורווחה במשרד האוצר ומר יובל יעקובי, רפרנט תעסוקה וקליטה במשרד האוצר.

ביום 10.6.09 הודיע משרד המשפטים כי נציגיו לצוות הבינמשרדי יהיו גב' יוכי גנסין, מנהלת תחום עניינים מנהליים בפרקליטות המדינה, גב' אביטל שטרנברג ממחלקת יעוץ וחקיקה ומר שי סומך ממחלקת יעוץ וחקיקה.

ביום 10.6.09 הודיע משרד הבריאות כי נציגו לצוות הבינמשרדי יהיה מר טוביה חורב, סמנכ"ל לכלכלה וביטוח בריאות במשרד הבריאות.

ביום 11.6.09 הודיע משרד הרווחה והשירותים החברתיים כי נציגו לצוות הבינמשרדי תהיה גב' אהובה קרקובר.

ביום 10.6.09 הודיע המוסד לביטוח לאומי כי נציגיו לצוות הבינמשרדי יהיו מר יגאל ברזני, סמנכ"ל ביטוח וגביה במוסד לביטוח לאומי וגב' כרמית נאור, רפרנטית לענייני ביטוח וגביה בלשכה המשפטית של המוסד לביטוח לאומי.

העתק המכתבים דן מצורפים כנספחים מש/2(א)-(1)

6. עמדת המשיבים היא כי מלכתחילה לא היה מקום להגשת העתירה דן וזאת כל עוד העתירה בבג"צ 1105/06 תלויה ועומדת.

יתרה מזו, כפי שמשמע מסעיף 23 לעתירה, נראה כי זו נועדה להביא לאיושו של הצוות הבינמשרדי עליו התחייבה המדינה בגדרי בג"צ 1105/06 הנ"ל.

ההליך הדיוני הנאות למימוש התחייבות זו הינו בג"צ 1105/06, בגדרו ניתנה ההתחייבות, ולא עתירה חדשה דומה במהותה.

נוסיף ונציין כי העיכוב בהליך איוש הצוות הבינמשרדי נבע, בין היתר, כמפורט בסעיף 4 מחילופי הגברי בעקבות הבחירות.

7. מכל מקום, היום, משאויש הצוות הבינמשרדי נראה כי העתירה הנוכחית מיצתה את עצמה וכזו דינה להימחק.

הליך עבודת המטה בסוגיה העומדת לבחינה מצוי בראשיתו. נוכח מורכבות הנושא, ריבוי הקבוצות אליהן יש לתת את הדעת אגב בחינת הסוגיה, ההשלכות החברתיות והתקציביות העשויות להיות לכל החלטה – ניתן להעריך כי תהליך זה יהיה ממושך, וקשה לנבא כעת את מישכו המדויק.

יובהר כי גם לכשתסתיים עבודת הצוות, ובעקבותיה תינתנה המלצות, דרכה של העותרת תהא פתוחה בפניה, להגיש עתירה, אשר תהא כבר מבוססת על תשתית עובדתית ומשפטית שונה.

מן הטעם האמור יבקשו המשיבים לדחות את העתירה תוך חיוב העותרת בהוצאותיה.

כ"ב סיון תשס"ט

14 יוני 2009

חנן אופק
סגנית בכירה א' לפרקליט המדינה

ארנה רזון אמיר
ב"כ המוסד לביטחון לאומי

Men



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

ה' תשס"ח
3 בדצמבר 2008
2008-0041-3456

לכבוד
מר רומי בראון, שר האוצר
מר דניאל פרידמן, שר המשפטים
מר מאיר שטרית, שר החינוך
גב' אסתר דומיניסיני, המנהלת הכללית, המוסד לביטוח לאומי

שלום רב,

הנדון: הקמת צוות בין משרדי לעניין קביעת זכויות וחובות למי שאינם תושבי ישראל, לעניין חוק הביטוח הלאומי וחוק ביטוח בריאות ממלכתי - מייד עם תחילתו של הערב

לטבח ריבוי המקרים בהם מדרשות המנדט להכניע עבודה ביחס לזחלת זכויות סוציאליות מסוג חוק הביטוח הלאומי כמו גם זכויות על פי חוק ביטוח בריאות ממלכתי על מי ששהים בישראל אך אינם בגדר "תושב ישראלי" על פי ההגדרה שבחוק הביטוח הלאומי (כולל עתירה לבג"צ של עמותת "יקו לעובדי" ופניה אלינו של האגודה לזכויות האזרח בישראל, והצגת על ידי חובב עמיד אלסוולר מן הלשכה המשפטית של המוסד לביטוח לאומי וכן על ידי עמיד נקי סמך מן הלשכה המשפטית של מוסד הבריאות, נתן התייחסות עם נציגות מחלקת בניינים בפרקליטות המנדט), לחקיס צוות ביןמשרדי שיבחן את הסוגיה, בשל החשיבות הרחבת - תקציביות ומשפטיות - של כל החלטות שתתקבל בנושא.

למותר לציין כי מדובר בסוגים שונים ובקבוצות שונות של שוהים בישראל, כדן ושלא כדן. בשעתו, במסגרת החיזון בעתירה בבג"צ 474/03 שכתבה כנגד החיזון לחוק הביטוח הלאומי שהגדיר לראשונה מי אינו בגדר "תושב ישראלי", נדחתה העתירה, ואולם הנשיא ברק ציין בשולי פסק דין כדלקמן:

"משבאו למסקנה, שהכלל הקבוע בסעיף 2א לחוק הביטוח הלאומי, כשלעצמו, אינו מפלה, מצטיירת טענתם של העותרים באור שונה: למעשה, העותרים מתקוממים נוכח העדרו של" מנגנון חריגים, שיאפשר למוסד לחתשב במקרים יוצאי דופן, ולחכיר בתשבחותם של מי שנטאיים אשרות לשחיה זמנית, אך יצרו זיקה משמעותית לארץ והיא מחוזה מרכז תיקום ... אלא שחוק הביטוח הלאומי דורקא מקיים מנגנון כללי לקביעת חריגים לתנאי הזכאות הקבועים בו.



מדינת ישראל
משרד הרווחה והשירותים החברתיים
לשכת השר

סעיף 378 לתוק, שכותרתו "סוגים מיוחדים של מבטחים", מסמך בסעיף-קטן ב(1) את שר העבודה והרווחה בחתימתו עם מעצת המוסד ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת) "לקבוע זכויות וחובות לפי חוק זה, כולן או מקצתן, בשטח שיקבע, לגבי מי שאינו תושב ישראלי... אין מניעה כי ברך זו תוגדר זכאותה של מי שמקימים זיקה חזקה לארץ, על אף שאינם נתפסים בחמדת התושבות לפי סעיף 2א. ראוי שהדבר יכתב בכובד ראש..."

נוסח החלטה המשפטיות שעשויות להיות להחלטה כזו או אחרת במדון, מוצע לפיכך כי הצוות קורב מצייני משרדי האוצר, המשפטים, הפנים, חבריאות, הרווחה והשירותים החברתיים והמוסד לביטוח לאומי.

הצוות יבצע דעת, אב יש מקום לקבוע - בתקנות מכוח סעיף 378 לחוק הביטוח הלאומי ואו מכוח סעיף 56 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי - זכויות כמו גם חובות על פי חוקים אלה למי שאינם תושבי ישראל, לאלו אוכלוסיות של מי שאינם תושבים ובאיוח חיקף, והאם הענקת הזכויות תהיה מותנת בתשלום, ואם כן - באיזה שיעור.

הצוות ישקול בהסלכותיו השלכות תקציביות ואחרות.

כיוון שכאמור לעיל, עתידה בענין זה תלויה תופדת בג"צ, וכמו כן ממתנה האגודה לזכויות האזרח לנשנה לציינתה, נודה לכם אם תדרשו לנשא בחיפות ותציעו נציג ממשדכם, ובתמשך יתואם על דעת הנוגעים בדבר נוסח כתב מינוי לצוות הבינמשרדי.

ברכה,
יעקב בן קורן
שר חבריאות

ברכה,
יצחק חרובג
שר הרווחה והשירותים החברתיים

הערת: מר נחום איצקוביץ, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים
בני אסתר דדמיניסיני, מנכ"לית המוסד לביטוח לאומי
עוזי אורנה גילל, יועצת משפטית, המוסד לביטוח לאומי
עוזי מירח חיבר-הראל, יועצת משפטית משרד הבריאות

2/21 *x

Ministry of Interior
Director of Population
Immigration and Border
Authority



משרד הפנים
ראש רשות האוכלוסין, התגירה
ומעברי הגבול

מדינת ישראל
State Of Israel



י"ט בסיון התשס"ט
11 ביוני 2009
או. 5005-2009

אל:
מר עמוס ארבל - מנהל אגף מרשם ומעמד
עו"ד נעמה פלאי - ממונה (כניסה לישראל)

שלום רב,

הנדון: צוות בינמשרדי

הריני ממנה אתכם לחברים בצוות הבינמשרדי לענין קביעת זכויות וחובות למי שאינם תושבי ישראל, לענין חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה - 1995 וחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994.

בברכה,

י. גנות

1010101
N/EN 2/2

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף תקציבים

י"ט בסיון התשס"ט

11 ביוני 2009

חק. 12342-2009

אל:

מר דב בארי	מר יאיר וילברשטיין	מר יובל יעקובי
רפרנט ביטוח לאומי ורווחה	רפרנט בריאות	רפרנט תעסוקה וקליטה

הנרון: הצוות הכין-משרדי לעניין קביעת חובות חכונות למי שאינם חושבי ישראל

כיום 3.11.08 החליטו שר הרווחה והשירותים החברתיים ושר הבריאות על הקמת צוות בין-משרדי לבחינה, בין היתר, של שימוש בסמכויות לפי סעיף 378 לחוק הביטוח הלאומי וסעיף 56 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, לשם בחינת קביעה של זכויות וחובות על פי חוקים אלה למי שאינם חושבי ישראל.

בצוות ישתתפו נציגים ממשרדי המשפטים, הפנים, הבריאות, הרווחה והשירותים החברתיים, האוצר והמוסד לביטוח לאומי.

בהתאם לאמור, הריני להודיעכם, כי אתם תשמשו כנציגי משרד האוצר בצוות.

בברכה,
רביב טובל

סגן הממונה על התקציבים

העתק:

- ח"כ יצחק הרצוג - שר הרווחה והשירותים החברתיים
- ח"כ יעקב ליצמן - סגן שר הבריאות
- מר ירום אריאב - מנכ"ל משרד האוצר, משרד האוצר
- עו"ד חני אופק - סגנית בכירה א' לפרקליט המדינה

רח' קפלן 1 ירושלים 91030 ת.ד. 3100 טל': 5317111 - 02 פקס': 5695338 - 02

שער הממשלה: www.gov.il



אוצר מרשת: www.mof.gov.il

א 2/ע נ



משרד המשפטים
המנהל הכללי

ירושלים י"ח סיוון תשס"ט
10 יוני 2009
מספרנו: 003-99-2009-002410

לכבוד
ח"כ הרב יעקב ליצמן
סגן שר הבריאות

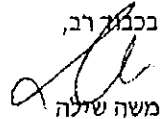
לכבוד
מר יצחק הרצוג
שר הרווחה והשירותים החברתיים

שלום רב,

הנדון: הקמת צוות בין משרדי לעניין קביעת זכויות וחובות למי שאינם תושבי ישראל
סימוכין: מכתבכם מיום 3.11.08

במענה לפנייתכם שבנדון, הריני לעדכנכם כי נציגי משרד המשפטים בצוות הבין משרדי לעניין קביעת זכויות וחובות למי שאינם תושבי מדינת ישראל, לעניין חוק הביטוח הלאומי וחוק ביטוח בריאות ממלכתי, הינם:

1. גב' אביטל שטרנברג.
2. מר שי סומך.
3. גב' יוכי גנסיין.

בכבוד רב,

משה שלמה

הערות:

פרופי יעקב נאמן, שר המשפטים
פרופי אבי ישראל, מנכ"ל משרד הבריאות
מר נחום איצקוביץ, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים
גב' אביטל שטרנברג, מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
מר שי סומך, מחלקת ייעוץ וחקיקה, משרד המשפטים
גב' יוכי גנסיין, מחלקת הבג"צים, משרד המשפטים
גב' חני אופק, מחלקת הבג"צים, משרד המשפטים

נ 2 / ד



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבריאות
Ministry of Health
ירושלים Jerusalem

המנהל הכללי
Director General

י"ח סיון תשס"ט
10 יוני, 2009
אסמכתא: 13 - 103/195102 (מ)
(במענה: ציין אסמכתא)

אל: ד"ר טוביה חורב, סמנכ"ל לכלכלה וביטוח בריאות

הנדון: מינוי לוועדה

הרני ממנה אותו בזאת לחבר הצוות הבינמשרדי לעניין בחינת הפעלת סעיפים 56 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד-1994, ולפי סעיף 378 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה-1995.


בברכה,
פרופ' אבי ישראל



מדינת ישראל
 משרד הרווחה והשירותים החברתיים
 לשכת המנהל הכללי



י"ט סיון תשס"ט

11/06/2009

2009-0002-563

לכבוד

גב' אהובה קרקובר

מנהלת תחום בכיר ארגון ומנהל ברשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: מינויך כחברה בצוות בינמשרדי לבחינת הפעלת סעיף 56 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי

הריני ממנה אותך בזאת לחברת הצוות הבינמשרדי לעניין בחינת הפעלת סעיף 56 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד – 1994, ולפי סעיף 378 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) התשנ"ה – 1995.

בברכה,

נחום אלקוביץ
 המנהל הכללי

העתק: ת"כ יצחק הרצוג, שר הרווחה והשירותים החברתיים



רחוב קפלן 2 ירושלים, טלפון: 02-6752520 פקס: 02-5632541 דואר אלקטרוני: mankal@molsa.gov.il

אתר משרד הרווחה – www.molsa.gov.il אתר ממשל זמין – www.gov.il



המוסד לביטוח לאומי

National Insurance Institute

לשכת המנהל הכללי

אל: מר יגאל ברזני – סמנכ"ל גביה וביטוח
עו"ד כרמית נאור- לשכה משפטית

הנדון: כתב מינוי לוועדה הבינמשרדית בעניין קביעת זכויות וחובות למי שאינם
תושבי ישראל, ע"פ חוק הביטוח הלאומי וחוק ביטוח בריאות ממלכתי

לנוכח ריבוי המקרים בהם נדרשת המדינה להביע עמדה ביחס להחלת זכויות סוציאליות מכוח חוק הביטוח הלאומי וחוק ביטוח בריאות ממלכתי על מי ששוהים בישראל אך אינם בגדר "תושב ישראלי". בעניין זה תלויות ועומדות שתי עתירות, האחת בג"צ 1105/06 קו לעובד נ. שר הרווחה ואחי וכן בג"צ 2649/09 האגודה לזכויות האזרח בישראל ואחי נ. שר הבריאות ואחי, במסגרת עתירות אלו מבקשים העותרים ששר הרווחה יעשה שימוש בסמכותו לפי סעיף 378 (ב) (1) " לקבוע זכויות וחובות לפי חוק זה, כולן או מקצתן, בשטח שיקבע, לגבי מי שאינו תושב ישראלי", ובהתאם מתבקש שר הבריאות להפעיל סמכותו על פי סעיף 56 (א) (1) (ד) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי.

ביום 3.11.08 חתמו שר הרווחה ושר הבריאות על החלטה משותפת להקמת צוות בינמשרדי, אשר יבחן, בין היתר, באם יש לקבוע בתקנות מכוח סעיף 378 לחוק הביטוח הלאומי ומכוח סעיף 56 לחוק ביטוח בריאות, זכויות כמו גם חובות על פי חוקים אלו למי שאינם תושבי ישראל, לאילו אוכלוסיות של מי שאינם תושבים ובאיזה היקף, והאם העמקת הזכויות תהיה מותנית בתשלום, ואם כן – באיזה שיעור.

הצוות הבינמשרדי ירכב מנציגי משרד האוצר, המשפטים, הפנים, הבריאות, הרווחה והשירותים החברתיים והמוסד לביטוח לאומי.

לנוכח זאת, הנכם מתמנים בזאת כחברי הוועדה מטעם המוסד לביטוח לאומי לבחינת המשמעויות אשר עשויות להיות להחלטה כזו או אחרת תוך בחינת ההשלכות הסוציאליות, התקציביות והמשפטיות.

בברכה,

ד. ג. ג. ג.

אסתר דומיניסיני
המנהלת הכללית

העתק: עו"ד אורנה גייל – היועצת המשפטית
עו"ד ארנה רוזן – אמיר, עו"ד – לשכה משפטית ירושלים.

E1020