

תוכן עניינים נספחים

עמוד ראשון	שם הנספח	נספח
3	העתק עבודת מטה שנערכה בעניין המצב במדינות העולם	מ/ש 1
32	העתק סדר היום לישיבת ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 18.7.2006, לו צורפו כלל ההחלטות הנוכרות בסעיף זה	מ/ש 2
43	העתק החלטת הממשלה 3886 מיום 3.8.2008	מ/ש 3
45	העתק החלטת ועדת שרים חק/2246 מיום 7.9.2008	מ/ש 4
48	העתק פרוטוקול ניסוי למערכת הביומטרית במסגרת תקופת המבחן	מ/ש 5

## מש/1

העתק עבודת מטה שנערכה  
בעניין המצב במדינות העולם

**מאגרים ביומטריים בעולם  
מסמך מלווה להשוואה בינ"ל  
מגמות ומאפיינים מרכזיים  
פברואר 2012**

## אדקיט – מידע ומחקר בינלאומי

אדקיט חברה המתמחה במידע ומחקר בינלאומי, הנחוץ למקבלי החלטות בכל הדרגים בכדי לצמצם את תחומי אי הוודאות ולהגדיל את סיכויי ההצלחה.

חברות וארגונים מובילים בארץ רואים במחקר של אדקיט שלב הכרחי בתהליך העבודה בכל מהלך בעל חשיבות. מנהלים פונים לאדקיט בכדי ללמוד מניסיוןן של החברות הטובות בעולם על מנת ליישם בארץ, או בכדי ללמוד אודות שווקים פוטנציאליים לפני התרחבות לחו"ל.

לאדקיט מתודולוגיה רב תחומית לאיסוף וניתוח של מידע בינלאומי, המבוססת על מגוון מקורות מקוונים, וכן על יכולת ייחודית לאיתור מנהלים ומומחים בחברות ובתעשיות הרלוונטיות ושילוב הידע והתובנות שלהם במחקר.

צוות המחקר, הכולל אנליסטים יוצאי יחידות מודיעין מובחרות לצד אנשי שפות ומומחי תוכן בתעשיות השונות, מאפשר לאדקיט להיכנס במהירות אל עולמו של הלקוח, למפות את צרכי המידע שלו ולספק לו תוצר מדויק ובזמן.

## מתודולוגיה

מחקר זה הוכן לבקשת הרשות לניהול המאגר הביומטרי. הרשות ביקשה לבחון את היישום וההטמעה של טכנולוגיות ביומטריות במדינות מפותחות, תוך שימת דגש על שימוש, באם קיים, במאגרים ביומטריים.

במסגרת העבודה בחנו את רמת השימוש בטכנולוגיות ביומטריות של עשרים מדינות ושל האיחוד האירופי (כגוף עצמאי). הבחינה כללה בדיקה ברמות הבאות:

1. מסמכים מבוססי ביומטריה;
2. נתונים ביומטריים הנמצאים בשימוש;
3. מבנה הניהול של המערך הביומטרי – ניהול, מבנה ארגוני בנגישות לנתונים;
4. הרשאות לשימוש בנתונים הביומטריים;
5. בסיס חוקי ומטרות איסוף הנתונים;
6. אספקטים טכניים של איסוף ואגירת הנתונים;

מהלך הבחינה כלל איסוף נתונים משלושה בסיסי ידע עיקריים: ראשית, מקורות גלויים (אתרים ומסמכי עמדה רשמיים), איסוף והצלבת נתונים ממקורות אקדמיים ומקצועיים רלוונטיים ולבסוף אימות בסיס הנתונים הראשוני עם מקורות ראשוניים – קרי, בעלי תפקידים במערך הביומטרי במדינות הרלוונטיות. רשימה מפורטת של בעלי המקצוע עימם דיברנו נמצאת בסוף מסמך זה.

## מגמות מרכזיות בחתך נושאי

### 1. מסמכים ביומטריים

תעודות ביומטריות עשויות להיות כל מסמך, אך מטבע הדברים מטרתן העיקרית היא זיהוי מחזיק התעודה. לפיכך, התעודות השכיחות ביותר הן תעודות זהות ודרכונים. המרכיב הביומטרי בתעודות הוא אינו קבוע, אך ניתן להראות כי הנתונים השכיחים ביותר הנאספים הם: תמונות פנים, טביעת קשתית וטביעות אצבעות (כאשר במקרה האחרון, הנוהג הוא אצבע המורה בכל יד, או כל עשר האצבעות). כיום, רוב התעודות הביומטריות הנהוגות בעולם מכילות את הנתונים הביומטריים על גבי התעודה עצמה, אך קיימים מקרים בהם נתונים אלה מוזנים למאגר ארצי כולל.

מקסיקו, ספרד ושווייץ מחזיקות מאגר ביומטרי וכמוהן גם מספר מדינות בתוך ארה"ב. השתתפות מדינות בתוכנית הכניסה ללא ויזה לארה"ב מותנית בשימוש בדרכון המותאם לתקינה ביומטרית בין לאומית ונתוניהם של מבקרים הבאים בשעריה נשמרים, וכן הנתונים של כל אדם המבקש ויזה לארה"ב. בנוסף, קיימים מאגרים ביומטריים נרחבים מקומות נוספים בעולם שלא נכללו בהיקף הסקירה של מחקר זה (אפריקה, הודו ומרכז אמריקה), יתירה מזה מדינות רבות מחזיקות במאגרים ביומטריים מוגבלים בהיקפם ומטרתם.

### 2. כפיפות של המאגרים הביומטריים

מאגרים ביומטריים נמצאים, על פי רוב, בכפיפות למשרד הפנים, על ייעודיו המשתנים, כאשר מרבית הגופים הרלוונטיים מאפשרים נגישות למאגר לרשויות הביטחון הלאומיות, תחת סידורים משפטיים<sup>1</sup>. עם זאת, חשוב לציין כי מספר מדינות אינן מאפשרות נגישות למאגר כלל וכלל לרשויות החוק (לדוגמא, שווייץ ופינלנד).

מרבית הפעילות הביומטרית כיום נעשית בפן הבין-לאומי, ועל פי כן, נמצאת תחת פיקוח הדוק של ארגון התעופה הבינלאומי: לעת עתה, רוב השימוש בטכנולוגיה מצוי בעת מעבר בין מדינות, ומכאן חשיבותם של הדרכונים הביומטריים. בניית מאגר ביומטרי על נתינים זרים בעת כניסה למדינה נחשב, נכון להיום, למעוז ייחודי של ארה"ב. אולם מרבית המדינות מחזיקות מאגר של מבקשי מקלט ומהגרים ובמקרים מסוימים של מבקשי ויזה בסיכון גבוה.

<sup>1</sup> על פי רוב, דרישה של צו שיפוטי.



### 3. מגמות במאגרים ביומטריים

מגמת הגידול בשימוש במערכות ביומטריות הביאה עמה צורך ליצירת סטנדרטים בינלאומיים, אשר יפעלו לעזרה בהתמודדות עם הבעיות המשפטיות העולות משימוש באמצעים אלו. סטנדרטים בין-לאומיים אחידים ניתן לזהות בעיקר בתחום הדרכונים, אך ניתן למפות כיום שלוש מגמות עיקריות לשימוש במאגרים ביומטריים, בצד מגמה רביעית, שולית יותר:

1. **זיהוי פלילי:** בעולם קיימות מערכות ביומטריות רבות המיועדות למישור הפלילי. מאגרים אלו נפוצים במידה משמעותית, בעיקר מכיוון והם אינם כוללים את כלל האוכלוסייה, אלא רק אחוז מינורי ממנה. דוגמאות משמעותיות: באנגליה מתקיים מאגר DNA גדול המקיף כ-5% מהאוכלוסייה. מדינות אירופאיות נוספות מחזיקות במאגרי טביעת אצבע (כדוגמת אוסטריה) המשתפות את המידע על סמך אמנת "פרום" (Prum Treaty) - שמטרתה להסדיר את השימוש במידע שנאסף במדינות במישור הפלילי בין מדינות האיחוד האירופי. ארה"ב מחזיקה במאגר טביעות האצבע הגדול בעולם, אשר נמצא תחת אחריות ה-FBI, והוא מכיל למעלה מ-55 מיליון טביעות אצבע במאגר.
2. **ביקורת גבולות:** דרכונים אלקטרוניים מתקיימים זה מספר שנים, ונמצאים בשימוש ברוב מדינות המערב. דרכונים אלו מסייעים בזיהוי ומעקב הנכנסים בשערי המדינות וכן במעקב על מהגרים שלא כחוק. הארגון הבין-לאומי לתעופה אזרחית (ICAO) אחראי מטעם האו"ם על הקניית סטנדרטים בינלאומיים לשימוש בדרכונים אלקטרוניים מסוג זה. בנוסף, אמנת "שנגן"<sup>2</sup> ואמנת הוויזה של ארה"ב והאיחוד האירופאי מאפשרות מעבר חופשי לתושביהן בין המדינות, ללא צורך בויזות ומקלות על ביקורת הגבולות.
3. **תעודות זהות ורישום אוכלוסיין:** אף שמאגרים ביומטריים על בסיס נתוני תעודות זהות אינם שכיחים כפי שמתקיים במקרים של דרכונים אלקטרוניים, ישנן מספר מדינות הפועלות לגיבוש אסטרטגיה להקמתם. במקביל לכך, ישנה הכרה גוברת והולכת בחשיבותם של תעודות זהות מבוססות ביומטריה, וחלק ממדינות ה-OECD (ספרד, מקסיקו, שווייץ ופינלנד) אף הקימו מאגרים ביומטריים לתעודות הזהות ומרשם האוכלוסיין.
4. **אספקת שירותים:** מדינות רבות, מתוך רצון לייעל את השירותים הציבוריים, פונות לעולם המקוון לצורך כך. הקשיים העולים מהצורך ביצירת זיהוי מדויק של משתמש הקצה הובילו מדינות רבות להסתמך על אמצעים ביומטריים כבסיס לאספקת שירותים אלה (המובילות בתחום הם כיום ספרד, פורטוגל, בלגיה ושווייץ).

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/home-affairs/policies/borders/borders\\_schengen\\_en.htm](http://ec.europa.eu/home-affairs/policies/borders/borders_schengen_en.htm)

## תקציר: מדינות נבחרות

### 1. ארה"ב

בארה"ב קיימים כיום שני מאגרים ביומטריים: האחד הוא, כאמור, מאגר של טביעות אצבע, והשני הוא מאגר אשרות כניסה - US-Visit.

מאגר טביעות האצבע מתקיים משנת 1999 ומתבסס, הלכה למעשה, על שיתוף וולונטרי של רשויות החוק המדינתיות בשיתוף המידע. מאגר זה מבוסס על מידע ביומטרי של חלקים שונים מהאוכלוסייה, ומטרתו – יצירת מאגר ידע לזיהוי פלילי לשימוש רשויות אכיפת החוק המקומיות.

מאגר הנתונים על מבקשי כניסה לארה"ב הוקם בשנת 2004, ומטרתו להבטיח את ביטחון אזרחי ארה"ב מכניסת זרים המעוניינים לבצע פעולות טרור. מאז הקמתו של המאגר, כל אדם הנכנס לארה"ב מחויב בצילום פנים וטביעות אצבע, ומידע זה נשמר במאגר לתקופה שבין 75 ל-100 שנים. את ההליך להקמת מאגר זה החלה ארה"ב עוד בשנת 1996, כאשר משרד התובע הכללי ביקש להקים מערכת אוטומטית למבקרים זרים בארה"ב. מערכת זו הורחבה מאוד לאחר פיגועי ה-11 בספטמבר וחקיקת "חוק הפטריוטיות" (Patriot Act). המערכת מתעדת ושומרת את המידע הביוגרפי של המבקר, תוכנית המסע המיועדת וכן את המידע הביומטרי שלו<sup>3</sup>. מאגר זה מקושר לרובן המוחלט של רשויות הביטחון בארה"ב, ונמצא תחת הפיקוח של המשרד לביטחון פנים, ה-Homeland Security. גופים נוספים הרשאים לגשת לנתוני המאגר הם משרד המשפטים, משמר החופים, רשויות הגירה והמכס, רשות האוכלוסין, ביקורת הגבולות, משרד המשפטים ומשרד החוץ.

במקביל לשני מאגרים אלה, התקבלה החלטת קונגרס להקמת מאגר ביומטרי פדרלי של רשויות נהיגה עם זאת, החלטה זו לא התקבלה באור חיובי מצד המדינות (States) בארה"ב, ונכון להיום לא נעשו שינויים אופרטיביים בתחום זה ברמה הפדראלית או ברמה המקומית. הן משרד התחבורה הפדראלי והן רשויות מקומיות מדווחות כי, נכון להיום, לא רק שלא מתקיים מאגר ביומטרי זה, אלא גם כי אין תוכניות לייצרו בעתיד הקרוב לעין<sup>4</sup>. האחריות (העתידיה לעת עתה) על הקמת מאגר זה הוטלה על המשרד לביטחון פנים, אך נכון לזמן כתיבת מסמך זה, אין תוכניות לקידומו.

### טקסס

במדינת טקסס נהוג החל משנת 1967 לחייב את המבקשים רישיון נהיגה בטביעת אגודל לצורך זיהוי בעת הוצאת הרישיון ובמעמד החידוש<sup>5</sup>. מאגר זה נשמר אצל ה-DPS (Department of Public Safety) וה-DMV (Department of Motor Vehicle) ונגיש רק להם. אולם, מבקשי רישיון נהיגה מסחרי (CDL – )

<sup>3</sup> הפרטים היחידים הפטורים מרישום זה הם קנדים המבקשים כניסה לארה"ב למטרות עסקים או טיול.  
<sup>4</sup> על בסיס ראיונות שנערכו עם גורמים ברשות התחבורה ברמה הפדראלית וכן ברמות המדינה.

<sup>5</sup> <http://www.txdps.state.tx.us/DriverLicense/thumbprint.htm>



המדנה והרשויות הפדראליות<sup>6</sup>.  
(Commercial Driver's License) נדרשים למסירה של עשר טביעות אצבעות ובדיקת רקע פלילי מול רשויות

## קליפורניה

מבקשי תעודת זיהוי או רישיון נהיגה בקליפורניה נדרשים למסור טביעות של עשר אצבעות ותמונה מזהה, הללו נשמרים הן במאגר והן על פס מגנטי המוטבע בתעודה. לרשויות החוק ולרשויות הפדראליות יש גישה מלאה למאגר זה לצורך זיהוי אנשים החשודים בפלילים<sup>7</sup>.

## 2. קנדה

בקנדה החל משנת 2006 נעשה מאמץ מקיף לרפורמה בתחום הנפקת הדרכונים במטרה להנפיק דרכונים ביומטריים בהתאם לתקינת ICAO. במסגרת המאמץ הוקם בשנת 2010 (לאחר פיילוט מוצלח בשנת 2006) מאגר מבוסס זיהוי פנים. מטרתו של המאגר היא לגלות ולמנוע זיוף דרכונים וכן למנוע הנפקת דרכונים לאסורים בכך<sup>8</sup>. יישומו של המאגר וניהולו הולטו על מחלקת הביטחון של משרד הדרכונים (Passport Canada), המאגר אוסף נתונים ממאגרים ממשלתיים אחרים (כגון - Correctional Services Canada). על פי נתוני הממשלה בשנת 2010 בעקבות השימוש במאגר בוטלו 488 דרכונים וסורבו 188 בקשות<sup>9</sup>.

## 3. יפן

יפן מהווה מקרה בוחן מעניין: בשנת 1999 אישרה ממשלת יפן הקמת רשות פדראלית, שמטרתה איחוד הרשויות המקומיות לכדי רשת מרכזית אחת. פועל יוצא מהחלטה זו היה הקמת מאגר רישום אוכלוסין, שבו לכל אזרח יונפק מספר סידורי (בן 11 ספרות).

החלטה זו נבעה מהמספר הרב של רשויות מקומיות, ומהסרבול הרב שנוצר עקב כך בעת אספקת שירותים לציבור. הרשות החדשה, "Juki Net", נועדה להוות רשת המאגדת את כלל המידע של הרשויות המקומיות והרשויות הממשלתיות השונות.

תוכנית זו נתקלה בהתנגדות רבה, הן מצד האזרחים והן מצד הרשויות המקומיות עצמן, זאת למרות העובדה שהמאגר החדש היווה, הלכה למעשה, רק איחוד נתונים קיימים ולא דרש מהאזרחים כל נתון נוסף. ארגונים חברתיים רבים פנו לסעד משפטי בנושא זה, אך בסופו של יום הכריע בית המשפט העליון ביפן לטובת חוקיות

<sup>6</sup> <http://www.txdps.state.tx.us/DriverLicense/ApplyforLicense.htm>

<sup>7</sup> ראיון לאדקיט

<sup>8</sup> <http://www.ppt.qc.ca/publications/facial.aspx?lang=eng>

<sup>9</sup> [http://www.passport.qc.ca/publications/pdfs/ar\\_10\\_eng.pdf](http://www.passport.qc.ca/publications/pdfs/ar_10_eng.pdf)

המערכת החדשה. עם זאת, עד היום נותרה התנגדות למערכת, ועקב חוסר שיתוף פעולה מצד רשויות מקומיות רבות, המערכת איננה פעילה באופן מלא עד יום כתיבת המסמך<sup>10</sup>.

#### 4. הונג קונג

במחוז הונג קונג עברו החל משנת 2002 לשימוש בתעודות זהות ביומטריות ובשנת 2007 נסתיימה החלפת כל תעודות הזהות הישנות. המידע המוצפן על גבי התעודה כולל טביעה של שני אגודלים ותמונה מזהה, המידע אשר נאסף לצורך הנפקת התעודה נמחק מייד לאחר הנפקתה.

#### 5. אוסטרליה וניו זילנד

מדינות אלו עברו יחדיו לשימוש בדרכונים ביומטריים בשנת 2005 בעקבות יוזמה אוסטרלית. הדרכונים נושאים עליהם תמונה מזהה השמורה גם בקרב מאגרים ביומטריים ממשלתיים<sup>11</sup>. המאגרים נועדו בעיקר למנוע זיוף דרכונים וכן על מנת לשפר את ביקורת הגבולות. כיום המדינות חולקות את המידע אחרת עם השנייה.

#### 6. בריטניה

בשנת 2006 העבירה ממשלת הלייבור בבריטניה את החוק תעודות הזהות<sup>12</sup> (Identity Card Act). חוק זה מקשר בין תעודות זהות (המשמשות גם כמסמכי מעבר לאיחוד האירופאי) לבין מאגר מרשם האוכלוסין (National Identity Register).

מטרותיו של חוק זה (כפי שהן מפורטות בסעיף 1.4 לחוק) הן:

1. לשרת את האינטרס של הבטחון הלאומי
2. לאכוף חוקי הגירה ותעסוקה
3. מניעה וזיהוי של פשעים
4. יעול מתן שירותים ציבוריים

<sup>10</sup>[http://books.google.co.il/books?id=PzJWrSTuFpsC&pg=PA62&lpg=PA62&dq=juki+net+biometric&source=bl&ots=O2hedzPIck&sig=hn\\_yDZ4-94v8x5mtxuwD8oFbz9g&hl=iw&sa=X&ei=265MT6zeEuO50QWf-PXMAw&ved=0CE4Q6AEwAg#v=onepage&q=juki%20net%20biometric&f=false](http://books.google.co.il/books?id=PzJWrSTuFpsC&pg=PA62&lpg=PA62&dq=juki+net+biometric&source=bl&ots=O2hedzPIck&sig=hn_yDZ4-94v8x5mtxuwD8oFbz9g&hl=iw&sa=X&ei=265MT6zeEuO50QWf-PXMAw&ved=0CE4Q6AEwAg#v=onepage&q=juki%20net%20biometric&f=false)

<sup>11</sup> <https://www.passports.gov.au/web/epassport.aspx>

<sup>12</sup> <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/15/contents>



החוק, לצורך השגת יעדים אלה, חייב אזרחים להוציא תעודת זהות (סעיף 7.2 לחוק) ולמסור פרטי זהויו ביומטריים (סעיף 7.4 לחוק).

חוק זה היה שנוי במחלוקת מראשיתו, וגרר דיון ציבורי נרחב<sup>13</sup>. בין הגורמים השונים שהתנגדו לחוק ניתן למנות קבוצות "אד הוק" כדוגמת ה-No2id<sup>14</sup>, "פרויקט הזהות"<sup>15</sup> (Identity Project) – שהוקם תחת חסות המחלקה למנהל של ה-LSE (London School of Economics) – וכן קבוצות שונות של ארגוני זכויות אדם.

לוח הזמנים המקורי של התכנית כלל פרישה מדורגת: תחילתה בנובמבר 2008 (בה הונסו אזרחים זרים למאגר), המשכה בהכנסת עובדי שדות התעופה למאגר בשנת 2009, ופרישתה הסופית, הרחבה, תוכננה לשנת 2012<sup>16</sup>.

עליית הקואליציה הליברלית-שמרנית בשנת 2010 הובילה לביטול החוק במסגרת ההסכם הקואליציוני<sup>17</sup>: שתי מפלגות השלטון הכלילו את ביטולו במסגרת מצען. הקואליציה הציגה, וחוקקה, את "חוק מסמכי הזהות" (Identity Documents Bill), אשר ביטל את התכנית מכל וכל<sup>18,19</sup>.

החוק החדש הורה, כאמור, על ביטול חובת האזרחים להצטייד בתעודת זהות, אך חייבם בנשיאת מסמכים מזהים אחרים כדוגמת דרכון, רשיון נהיגה, או מסמך מזהה דומה אחר. בנוסף, הורה חוק זה על ביטול המאגר הקיים, מחיקת הנתונים הקיימים בו וביטול תוקפן של התעודות אשר הונפקו עד כה<sup>20</sup>. עם זאת, האמור אינו חל על מבקשי מקלט או פליטים: פרטים העונים על קטגוריות אלה עדיין נדרשים למסור את פרטיהם הביומטריים לצורך הנפקת אשרות - הן מתוקף אמנת שנגן השלישית והן מתוקף החוק האנגלי המכיר בה<sup>22,23</sup>.

<sup>13</sup> <http://www.debatewise.com/debates/1-id-cards-and-the-national-identity-register-should-be-scrapped>

<sup>14</sup> <http://www.no2id.net/>

<sup>15</sup> <http://is2.lse.ac.uk/idcard/>

<sup>16</sup> [http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk\\_news/politics/7634744.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/7634744.stm)

<sup>17</sup> <http://www.guardian.co.uk/politics/2010/may/12/lib-dem-tory-deal-coalition>

<sup>18</sup> [http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110109112359/http://ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Identity\\_Documents\\_Bill.pdf](http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110109112359/http://ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Identity_Documents_Bill.pdf)

<sup>19</sup> [http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110109112359/http://ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Explanatory\\_Notes\\_Identity\\_Documents.pdf](http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110109112359/http://ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Explanatory_Notes_Identity_Documents.pdf)

<sup>20</sup> [http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110109112359/http://ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Identity\\_Documents\\_Bill\\_Impact\\_Assessment.pdf](http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20110109112359/http://ips.gov.uk/cps/files/ips/live/assets/documents/Identity_Documents_Bill_Impact_Assessment.pdf)

<sup>21</sup> <http://www.guardian.co.uk/government-computing-network/2011/feb/10/minister-destroys-national-identity-register>

<sup>22</sup> אנגליה איננה חברה מלאה באמנת שנגן.

<sup>23</sup> Border, Citizenship and Immigration Act, 2009

## 7. צרפת

ביולי 2011 עבר בקריאה ראשונה בסנאט הצרפתי "חוק הגנת הזהות" (relative à la protection de l'identité) אשר מחייב שימוש בתעודות זהות ביומטריות (סעיף 2 לחוק) וכן יצירת מאגר נתונים שעל בסיסו יונפקו תעודות אלו (סעיף 5 לחוק), כאשר מטרתו הרשמית של החוק היא למגר תופעות של זיוף תעודות זהות.

החוק עבר למרות התנגדות המועצה לשמירה על המידע (CNIL), שהתבססה על הרקורד "הלא מבריק" של הממשלה בנוגע לשמירת מידע הדרכונים הביומטריים<sup>24</sup>. כמו כן, חלה התנגדות לא מועטה מצד הציבור, המבוססת על הרעיון כי המטרה המוצהרת של איסוף המידע אינה מצדיקה את הפגיעה בזכויות הפרט. ה-"ליגה לזכויות אדם" כבר הצהירה על כוונתה להתנגד למיזם לאחר חקיקתו ומתעתדת להגיש תלונה רשמית ל-CNIL<sup>25</sup>.

לאחרונה פסל בית המשפט החוקתי הצרפתי חלק מסעיפי החוק, אלו הנוגעים ליצירת המאגר הביומטרי והרשאות גישה אליו. במקור המאגר אמור היה לכלול את כלל אזרחי צרפת ולרשויות החוק השונות אמורה הייתה להיות גישה אליו. ביהמ"ש קבע כי המאגר אינו מוצדק חוקתית כיוון שהוא מהווה הפרה גדולה מדי של חירויות הפרט ביחס למטרתו. מנגד, תמך ביהמ"ש במעבר לתעודות ביומטריות, כאמצעי למלחמה בתופעת גניבת הזהות.

## 8. שווייץ

בשווייץ הוחלט, עד להודעה חדשה, שלא להשתמש בתעודת זהות בעלות שבב אלקטרוני. יחד עם זאת, שווייץ מורה לאזרחיה להחליף את תעודות הזהות הישנות עד לשנת 2016. בעת החלפת תעודת הזהות הישנה, רשאי האזרח לבחור אחת מארבע חלופות<sup>26</sup>:

1. תעודת זהות ללא שבב אלקטרוני
2. תעודת זהות אלקטרונית, המכילה מידע ביומטרי (בדומה לדרכון אלקטרוני)
3. תעודת זהות אלקטרונית השמישה למסחר אלקטרוני או לתקשורת עם אתרי הממשל
4. תעודת זהות אלקטרונית המכילה מידע וזהות אלקטרונית

בשווייץ מתקיימים ארבעה מאגרי מידע ביומטריים שונים: מאגר הדרכונים ומאגר טביעות אצבע נמצאים תחת אחריות המשטרה הפדרלית, משטרת הגבולות מקיימת מאגר נוסף ולבסוף משרד ההגירה מתפעל מאגר ביומטרי בתחום היוזות לשווייץ.

<sup>24</sup> <http://www.leparisien.fr/faits-divers/plus-de-10-des-passeports-biometriques-seraient-des-faux-19-12-2011-1775325.php>

<sup>25</sup> מיזם דומה תחת השם INES כבר נחל כישלון לאחר מאבק "הליגה לזכויות אדם" בשנת 2005.

<sup>26</sup> <http://www.schweizerpass.admin.ch/content/pass/fr/home/ausweise/identitaetskarte.html>



חשוב לציין כי מאגרים אלה נמצאים תחת אחריות בלעדית של הגוף המתפעל אותם, וכי אין גוף יחיד המאגד את כלל המאגרים הנפרדים לכדי מאגר מרכזי.

## 9. מקסיקו

בשנת 2010 החל משרד הפנים המקסיקני לקדם מאגר מידע ביומטרי של כלל אזרחי מקסיקו, כחלק מתוכנית ללחימה בפשיעה ובפשיעה המאורגנת במדינה. חברת Unisys Mexico זכתה בחוזה להקמה וניהול של מערכת מאגר המידע הביומטרי. פרויקט זה, אחד השאפתניים בעולם, נועד לכלול את כלל 110 מיליון תושבי מקסיקו, במטרה להוציא תעודת זהות אלקטרונית שתכלול תמונת פנים, טביעות אצבע, וכן רשתית. חברת Unisys, ביחד עם חברת AXTEL, תספק את המערכות לבניית המאגר: הראשונה תבנה את תשתית ה-IT ואת המערכת שתאגור את כלל המידע שנאסף, ו-AXTEL תספק את שירותי התקשורת למרכז התפעול והתמיכה.<sup>27</sup>

## 10. ספרד

ספרד היא אחת המדינות המתקדמות באירופה מבחינת הקמת תשתית ביומטרית: ממשלת ספרד החלה, כבר בשנת 2005, לקדם פרויקט תעודת זהות ביומטרי. משרד הפנים הספרדי הוסמך להקים מערכת, שתחליף את תעודת הזהות הישנה, מבוססת ה-DNI, בתעודת זהות חדשה – שתהיה DNI ובעלת שבב אלקטרוני.

החברות שנבחרו לפרויקט זה היו Indra-Telefónica, ושתייהן היו אמונות על הקמת מערכת הזיהוי. חברת אינדרה מאשרת את קיומו של מאגר ביומטרי לתעודות זהות, ומציינת כי כ-35% מאוכלוסיית ספרד (15 מיליון איש), קיבלו את התעודות האלקטרוניות: תעודות אלה מאפשרות שימוש במשרדים הממשלתיים המקוונים והרגילים, ואף תומכות במסחר אלקטרוני ושירותי הבנקאות.

הממשלה הספרדית השקיעה למעלה מ-330 מיליון יורו במערכת, ופועלת רבות להחלפת תעודות הזהות הישנות בכרטיסים אלקטרוניים בקרב כלל האוכלוסייה – למעשה, כיום בספרד כל הטפסים הם, בברירת מחדל, אלקטרוניים, ודורשים שימוש בתעודות זהות אלקטרוניות.<sup>28</sup>

<sup>27</sup> <http://www.unisys.com/unisys/news/detail.jsp?id=1120000970001210091>

<sup>28</sup> [http://www.spaintechology.com/icex/cda/controller/pageGen/0,3346,1549487\\_6719802\\_6728366\\_4335780,00.html](http://www.spaintechology.com/icex/cda/controller/pageGen/0,3346,1549487_6719802_6728366_4335780,00.html)

## 11. הולנד

ב-2009 אישר בית המחוקקים ההולנדי (הפרלמנט) את חוק הדרכונים (Passport Act), אשר אישר הקמת תשתית ביומטרית בעת בדיקת דרכונים, בהתאם לדרישות הרגולציה האירופאית. החוק ההולנדי הרחיב את דרישות הרגולטור האירופי, ואישר הקמת מאגר ביומטרי לצורך הבטחת בדיקות הדרכון. עם זאת, לאחר התנגדות ציבורית רחבה ולאחר שהתגלה כי למערכת שיעור שגיאות זיהוי גבוה מן הצפוי, הוחלט בסוף שנת 2010 על ידי שר הפנים ההולנדי כי הנהלים הרלוונטיים יעודכנו, כך שלא יתקיים צורך בשימוש במאגר ביומטרי. מערך הדרכונים ההולנדי הוסב לדרכון אלקטרוני, המכיל את הנתונים הביומטריים, ועמדת זיהוי בלבד – ללא מאגר ביומטרי ברקע והמאגר הקיים הושמד.

## 12. פורטוגל

עד שנת 2008 נאלץ כל אזרח במדינה לשאת עד חמש תעודות זיהוי שונות (תעודת זהות, בריאות, מיסים, הצבעה וביטוח לאומי), אולם בהתאם לחקיקה אשר הועברה בשנת 2005<sup>29</sup>, החל מאותה שנה נכנסה לשימוש ה- "Cartão do Cidadão" תעודת האזרח האלקטרונית<sup>30</sup>. התעודה מאחסנת את כל פרטי הזיהוי של אזרח במאגרים השונים על גביה ומספקת אבטחה בצורת זיהוי של טביעות אצבעות מול המידע המאוחסן בשבב שעל הכרטיס ועל ידי קוד אישי<sup>31</sup>. בנוסף ובמקביל פתחה הממשלה "חנויות מידע", כעין מוקדי שירות המאחדים נציגויות של משרדי ממשלה שונים ואף גופים מסחריים (כגון בנקים) תחת קורת גג אחת.

## 13. גרמניה

בגרמניה החל משנת 2010 קיימות תעודות זהות ביומטריות כאשר כל האזרחים מחויבים בתמונה מזהה אולם טביעת אצבעות היא בחירת רשות. תהליך הזיהוי הוא מוניציפאלי והמידע נשמר באופן זמני בלבד לשבועיים. זאת על מנת לאמת את פרטי השבב מול ההרכשה הביומטרית, לאחר מכן המידע נמחק אולם נשמר עותק פיזי של התמונה לצורך זיהוי עתידי (במידת הצורך)<sup>32</sup>.

<sup>29</sup> [http://www.gemalto.com/brochures/download/portugal\\_eID.pdf](http://www.gemalto.com/brochures/download/portugal_eID.pdf)

<sup>30</sup> [http://www.cartaodecidadao.pt/index.php?option=com\\_content&task=section&id=5&Itemid=35&lang=en](http://www.cartaodecidadao.pt/index.php?option=com_content&task=section&id=5&Itemid=35&lang=en)

<sup>31</sup> <http://feed.ne.cision.com/wpyfs/00/00/00/00/00/0F/70/B0/wkr0011.pdf>



## 14. איטליה

באיטליה החל מ-2007 ישנן תעודות זהות ביומטריות הכוללות עליהן תמונה וטביעות אצבעות, אולם אין מאגר ביומטרי שכן החוק האיטלקי אוסר על הקמתו<sup>33</sup>. השימוש העיקרי של תעודות אלו הוא לצורך הזדהות בעקת בקשת שירותים מוניציפאליים.

## 15. בלגיה

בבלגיה כיום אין תעודות ביומטריות וזאת למרות תקנה של האיחוד האירופאי אשר הורתה לכל המדינות לעמוד בתקינת ICAO לדרכונים ביומטריים. זאת כיוון שחוקי האיחוד לא מתקבלים כחוק מדינה באופן אוטומאטי בבלגיה. הדרכון עצמו קיים אולם השבב חף ממידע ביומטרי, צפוי כי השנה יחלו גם לשמור עליו תמונה מזהה וטביעות של שתי אצבעות מורות<sup>34</sup>.

## 16. פינלנד

בפינלנד קיים מאגר ביומטרי על בסיס מידע הנשמר בעת הוצאת דרכון (תמונה מזהה ושתי טביעות אצבע), המידע כולל תמונה מזהה ושתי טביעות אצבעות. משטרת פינלנד היא האחראית על איסוף הנתונים, אולם המאגר עצמו מנוהל על ידי מרשם הדרכונים השייך למשרד הפנים<sup>35</sup>.

## 17. דנמרק

קיים מאגר ביומטרי על בסיס מידע הנשמר בעת הוצאת דרכון (תמונה מזהה ושתי טביעות אצבע). המאגר מנוהל על מרשם הדרכונים ומטרתו המוצהרות הן מניעת גניבת זהות, לוחמה בטרור ופענוח פשעים.

## 18. דרכונים ביומטריים באיחוד האירופאי

החל משנת 2009 אומצה באיחוד האירופאי באופן גורף התקינה של ICAO בנוגע לדרכונים ביומטריים כמסמכי מעבר. ההחלטה מחייבת את כל חברות האיחוד להנפיק דרכונים בכוללים על גבם טביעות אצבע ותמונה מזהה. בנוסף, כפי שצוין קודם, קיומם של דרכונים ביומטריים הוא תנאי לתקפותו של הסכם הכניסה ללא ויזה בין מדינות האיחוד לבין ארה"ב.

<sup>33</sup> ראיון לאדקיט

<sup>34</sup> [http://tcf.org/publications/pdfs/pb284/National\\_ID\\_Card.pdf](http://tcf.org/publications/pdfs/pb284/National_ID_Card.pdf)

<sup>35</sup> <http://www.poliisi.fi/poliisi/home.nsf/0/E58E68229E43F77BC225780D00496036?opendocument>

## 19. מערכות מידע ביומטריות באיחוד האירופאי

האיחוד האירופאי מחזיק מספר מאגרי מידע ביומטריים מקיפים. הללו נועדו על מנת לעבד בקשות מקלט והגירה ולהתחקות אחריהם בתנועותיהם בקרב האיחוד וכן על מנת לחלוק מידע בין מדינות הסכם שנגן.

**SIS II** - היא גרסתה המעודכנת והמשופרת, אשר אמורה להיפרס ב-2013, של מערכת בת אותו שם שנועדה לאפשר למדינות ההסכם לחלוק מידע ביניהן. כיוון שתחת הסכם שנגן מתאפשרת לאזרחי המדינות תנועה חופשית החליטו המדינות החברות כי ישנו צורך לחלוק מידע, לדוגמא התרעות בדבר מבוקשים, חטופים, כלי נשק גנובים ועוד. המערכת נסמכת בין היתר על זיהוי באמצעות תעודות זהות או דרכונים ביומטריים וכוללת גם מידע ביומטרי.

**Vis/Euroduc** – מערכת לניטור וניהול בקשות ויזה, שוהים ומבקשי מקלט בקרב מדינות האיחוד. המערכת מבוססת על אמנת שנגן השלישית (Prüm Treaty) ומטרתה מניעת כפילות בקשות, מניעת כניסה של גורמים לא רצויים, ניטור תנועה של מבקשי ויזה ושל שוהים שאינם מהאיחוד האירופאי. המערכת נגישה לכל רשויות ביקורת הגבולות וההגירה של מדינות האיחוד. בימים אלו מתבצעת פריסה של עמדות הרכשה ביומטריות בשגרירויות וקונסוליות האיחוד האירופאי ברחבי העולם, כאשר החזון הוא כי מבקשי ויזה (תיירות, הגירה או מקלט) יזדהו באופן ביומטרי בזמן הבקשה, כבר במדינת המוצא.



## ראיונות שבוצעו עם בעלי מקצוע בעולם

---

1. National Commission for Protection, Luxemburg - Michel Sinner.
2. Manager of Biometric Services. Department of Homeland Security, USA - Anne May.
3. Secure Communities, Department of Homeland Security, USA - Nicole Navas.
4. International Director. Security Systems Division "Indara", Spain - Carlos Martinez.
5. Federal Transportation USA.
6. New York DMV.
7. California DMV.
8. Texas DMV.
9. Federal Police Switzerland.
10. Ministry of Interior, Department of Internal Affairs and Local Central Directorate for Demographic Services, Italy - Michela Lattarulo.
11. Ministry of Interior, Deputy Vice Prefect, Italy - Velia de Bono.
12. Data Protection Agency, Montenegro - Aleksa Ivanovic.
13. Office of the Privacy Commissioner for Personal Data, Hong Kong.
14. Office of the Australian Information Commissioner.
15. Data Protection Agency, Denmark - Trine Cseh-Lessel.
16. Data Protection Agency, Poland - Urszula Góral.
17. Data Protection Agency, Germany - Stefan Niederer.
18. Data Protection Agency, Germany - Heinz Biermann
19. Data Protection Agency, Ireland - Stewart Fennell.
20. European Association for Biometrics, Netherlands - Max Snijder.

- 21.Data Protection Agency, Netherlands - R.J. (Rina) Steenkamp.
- 22.Data Protection Agency, Belgium - Mrs. Van Vittenberg.
- 23.CNIL (Data Protection Agency), France - Celine Corne.
- 24.CNIL (Data Protection Agency), Head Legal Department, France – Christophe Alexandre Palliard.
- 25.Precise Biometrics, CEO – Thomas Marschall.
- 26.Precise Biometrics, Sales Director – Per Bahr.
- 27.Global Market manager, Morpho – Alexandre Martin.
- 28.Global Market Manager for Border Solutions, Morpho - Gillian Ormiston.
- 29.Access to Information and Privacy Division, Canada – Nancy Belanger.
- 30.Passport Canada.
- 31.Office of Privacy Commissioner, Canada.
- 32.Deputy Chief of Mission & Commercial Attaché, Mexican Embassy in Israel - Marcela Celorio.
- 33.A-SIT, Austria – Manfred Holzbach.
- 34.Ministry Interior, visa and asylum seekers, Security administration, Austria - Dr. Hermann Renner
- 35.Ministry Interior, visa and asylum seekers , Passport matters, Austria - Mag. Michael Fuchs



## מאגרים ביומטריים בעולם – סקירה

### 1. מקסיקו

מקסיקו היא מדינה דמוקרטית, חברה ב-OECD משנת 1994 ויש לה אוכלוסייה של מעט יותר מ-110 מיליון תושבים. למקסיקו יש חוקה משנת 1917. השימוש בביומטריה במקסיקו הינו עבור מערכת לרישום בוחרים (national voter registry), לצורך מניעת כפילויות ומניעת זיופים בבחירות. המערכת היא הגדולה בעולם כרגע ומבוססת על מאגר מרכזי של טביעות אצבע ותמונות פנים.

המערכת מופעלת ע"י INSTITUTO FEDERAL ELECTORAL והחזרה להפעלתה נחתם בסוף שנת 2005. הקיבול של המערכת הוא 100 מיליון רשומות והיא כוללת את כלל הבוחרים במדינה. בנוסף לשמירה במאגר מרכזי מקבל כל בוחר כרטיס הכולל תמונה וטביעת אצבע. תמונות הפנים מהמאגר משמשות גם כחלק מפנקס הבוחרים בכל קלפי.

מלבד מאגר הבוחרים המופעל ע"י ועדת הבחירות פועלת במקסיקו מערכת נוספת, המופעלת ע"י משרד החוץ ומיועדת לאתר הרכשות כפולות בדרכונים וויזות. יש במערכת זו כ-44 מיליון רשומות, כאשר כמחציתן כוללת תמונות פנים וטביעות של שתי אצבעות.

### 2. פרו

פרו היא דמוקרטיה במרכז אמריקה עם כ-30 מיליון תושבים. לפרו יש חוקה ומשטר נשיאותי. המאגר הביומטרי במדינה זו מופעל ע"י Registro Nacional de Identificaci y Estado Civil ותפקידו הוא מניעת הרכשות כפולות עבור תעודות זהות. המערכת מופעלת משנת 2006 וכוללת בין היתר בדיקה מקוונת מול המאגר, על פי טביעות אצבע.

### 3. פינלנד

ביוני 2009 עבר בפרלמנט של פינלנד חוק המגדיר את הקמתו של מאגר ביומטרי שימש בשלב הראשון לדרכונים (מניעת הרכשה כפולה וביקורת גבולות) ובשלב מאוחר יותר גם עבור תעודות זהות. ניתן להשתמש במאגר לצורך זיהוי חללים באירוע רב נפגעים או לצורך זיהוי קורבנות פשע, אך לא לצורך חקירת (למרות שהמשטרה אחראית על הפעלת המאגר).





#### 4. פקיסטן

פקיסטן היא רפובליקה פרלמנטרית עם חוקה משנת 1985. במדינה זו פועל משנת 2004 מאגר של כ-75 מיליון רשומות (מתוך כ-170 מיליון תושבים) שנועד למניעת הרכשות כפולות בתעודות זהות ודרכונים.

#### 5. הודו

הודו היא מדינה דמוקרטית, עם חוקה ואפילו בית דין חוקתי. אוכלוסיית הודו מונה כיום 1,220 מיליון תושבים (כחמישית מאוכלוסיית העולם). לפני כשנה החל בהודו מהלך שנועד לתת לכל אזרח הודי מגיל חמש מספר זהות ייחודי הנקרא AADHAAR. מהלך זה מורכב ממפקד אוכלוסין (שהסתיים לפני מספר שבועות) ומתהליך הרכשה ביומטרית, הכולל דגימה של עשר טביעות אצבעות, צילום פנים וקשתיות של שתי העיניים. תהליך זה מתקדם בקצב מהיר והצפי הוא ל-600 מיליון רשומות עד למפקד הבא, בעוד עשר שנים.

#### 6. קולומביה

קולומביה היא דמוקרטיה נשיאותית עם חוקה משנת 1991. יש במדינה זו כ-46 מיליון תושבים. משנת 2000 פועלת בקולומביה מערכת ביומטרית שנועדה למנוע הרכשות כפולות עבור תעודות זהות. מערכת זו מופעלת ע"י Registradura Nacional del Estado Civil וכוללת כ-35 מיליון רשומות. המערכת היא מקוונת וכוללת גם כ-1200 עמדות המפוזרות ברחבי המדינה.

#### 7. ארה"ב

יש בארה"ב מספר לא קטן של מערכות קטנות בהיקף מקומי, המיועדות בעיקר למניעת רמאויות בעת קבלת שירותי רווחה, כדוגמת המערכת באריזונה, ב-Arizona Department of Economic Security המכילה כחצי מיליון רשומות ופועלת משנת 1997.

מלבד זאת הרוב המוחלט של מערכות ביומטריות גדולות בארה"ב, המיועדות לאזרחים, מוחזקות ע"י ה-DMV (department of motor vehicles) של כמחצית ממדינות ארה"ב. הרוב מתבסס על צילומי פנים ובארבע מדינות יש גם שילוב של תמונות פנים וטביעות אצבע. בין מדינות אלו יש את טקסס וקליפורניה, שהן המדינות הגדולות. ל-FBI יש גישה למאגרים אלו לצורכי חקירה.

בארה"ב מופעלת גם מערכת ביומטרית לזרים, הנקראת US VISIT ומשמשת לניהול אשרות (ויזות). יש בה כיום כ-80 מיליון רשומות.





## 8. בוליביה

בוליביה היא דמוקרטיה משנת 1982 עם חוקה שהתקבלה בשנת 2009. מספר התושבים שלה הוא כ-11 מיליון. משנת 2009 גם הופעלה בה מערכת ביומטרית לרישום בוחרים.

אל: אביטל שטרנברג

מאת: לירון אדלר-מינקה

הנדון: מסמך עדכון – שימוש באמצעים ביומטריים במסמכי זיהוי ושמירתם במאגרי מידע

## פורטוגל:

### תעודות זהות:

בפברואר 2007, התקבל בפורטוגל חוק המאפשר הנפקת תעודות זהות אלקטרונית<sup>1</sup>. הכרטיס עתיד להחליף חמישה כרטיסי זיהוי שנמצאים היום בשימוש ויהפוך להיות הכרטיס הרשמי בפורטוגל, שיאפשר גישה בטוחה לשירותי ממשלה באינטרנט ובטלפון, תשלום מיסים, ביטוח לאומי, שירותי בריאות, ובעתיד גם ניתן יהיה להצביע באמצעותו. הכרטיס יכיל אמצעים ביומטריים – תמונת פנים וטביעת אצבע, וכן חתימה אלקטרונית. על פי הדיווח באתר האינטרנט הרשמי של הכרטיס, הכרטיס נמצא בשלבי פיתוח ועריכת פיילוט.

הכרטיס נועד להקל את הגישה לשירותים ציבוריים ובפן האחר שלו להוות כרטיס טכנולוגי שמאפשר גישה בטוחה לשירותים שונים באמצעות החתימה האלקטרונית<sup>2</sup>. לפי האמור באתר הרשמי של הכרטיס – המידע בכרטיס לא יכיל מידע לגבי תשלומי מיסים של המחזיק, מידע בריאותי או מידע לגבי מצבו הסוציו אקונומי. מידע אודות האדם בתחומים אלו יישמר, כפי שהוא נשמר כיום בנפרד, במאגרי המידע של הגופים אשר יהיו שותפים לפרויקט. כמו כן, לא תתאפשר גישה למידע האישי השמור בכרטיס ללא הסכמת האדם.

### דרכונים ומאגר מידע:

לפי הדיווחים הפורטוגליים, באוגוסט 2006 החלו להנפיק בפורטוגל דרכונים המכילים שבב המכיל את הפרטים הביוגרפיים של בעל הדרכון וכן אמצעים ביומטריים – כרגע תמונת פנים ובעתיד יכללו כנראה גם טביעות אצבעות<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> החוק הפורטוגלי - Law No 7/2007:

Lei n.º 7/2007 Cria o cartão de cidadão e rege a sua emissão e utilização: available at: <http://www.cartaodecidadao.pt/images/stories/09400948.pdf>

<sup>2</sup> דו"ח אירופה בעמ' 53, מתוך האתר הרשמי אודות הכרטיס:

[http://www.cartaodecidadao.pt/index.php?option=com\\_content&task=view&id=18&Itemid=28&lang=en](http://www.cartaodecidadao.pt/index.php?option=com_content&task=view&id=18&Itemid=28&lang=en)

en וכן:

James Golstein, Rina Angeletti, Manfred Holzbach, Daniel Konard and Max Snider, *Large-Scale Biometrics Deployment in Europe: Identifying Challenges and Threats* (ed. Pawel Rotter), October 2008, European Commission Joint Research Centre Institute for Prospective Technological Studies, p.53. (להלן: מחקר האיחוד האירופי)

<sup>3</sup> מתוך מחקר האיחוד האירופי, הי"ש 2 עמ' 53; מתוך האתר הרשמי של הדרכונים בפורטוגל:

[http://www.pep.pt/seguranca\\_eng.html](http://www.pep.pt/seguranca_eng.html)

<sup>4</sup> The Information System of Electronic Passports Portuguese - SISEP - מאגר מידע - (Decree-Law no 139/2006), שתיקון חוק קיים מ- 2000 (decree-law 86/2000), מוקם בפורטוגל מאגר מידע בו נשמרים כל הנתונים שנאספו במהלך הנפקת הדרכון. הרשות שומרת את המידע הביוגרפי והביומטרי שמוסר מבקש הדרכון, לאחר שהמבקש אישר את נכונות המידע. המידע באופן כללי נאסף ומעודכן על פי הצהרות מבקש הדרכון או על פי הטפסים שמילא, אם כי ניתן לאמת את המידע עם גופים שונים במדינה.<sup>5</sup>

**גישה למאגר** : ניתנת גישה למאגר לאנשים העוסקים בהנפקת דרכונים. ניתן למנוע מתן דרכון בין היתר ע"י חיפוש במאגר.

על פי החוק ניתן להעביר מידע מהמאגר למשטרה ולגורמי חקירה נוספים,<sup>6</sup> כאשר לא ניתן להשיג את המידע מהאדם עצמו וכאשר לרשויות הרלוונטיות אין גישה למאגר. בתיקון מ- 2006, נוסף תנאי לפיו העברת המידע היא בכפוף לסעיף 4(3) לתקנה האירופאית העוסקת בהכללת אמצעים ביומטריים בדרכוני מדינות האיחוד האירופי. התקנה קובעת כי למטרות תקנה זו ניתן להשתמש בנתונים הביומטריים הנמצאים בדרכון רק לשם הוכחת אמיתות הדרכון וזהות בעליו (מלשון התקנה קשה להבין האם לא ניתן בכלל להעביר מידע ביומטרי לרשויות אחרות).<sup>7</sup>

האישור לקבלת מידע מהמאגר יינתן ע"י שופט או גורם מוסמך במשטרה. בקשה לקבלת מידע תסורב אם אינה מוצדקת.

---

וכן מתוך : eGovernment Factsheet – Portugal, March 2009, available at :

<http://www.epractice.eu/files/eGovernment%20in%20PT%20-%20March%20-%202009%20-%2011.0.pdf>

Decree-Law no 86/2000 of 12/5/00 available at: - מתורגם לאנגלית -<sup>4</sup>

[http://www.sef.pt/portal/V10/EN/asp/legislacao/legislacao\\_detalhe.aspx?id\\_linha=4480#0](http://www.sef.pt/portal/V10/EN/asp/legislacao/legislacao_detalhe.aspx?id_linha=4480#0)

החוק המתקן משנת 2006, בפורטוגזית:

Decree- Law no 139/2006 of 26/7/06 : [http://www.pep.pt/documentos/PEP\\_DL139\\_26Julho2006.pdf](http://www.pep.pt/documentos/PEP_DL139_26Julho2006.pdf) available at

<sup>5</sup> סעיפים 3 ו-4 לחוק.

<sup>6</sup> סעיף 5 לחוק.

<sup>7</sup> Council Regulation (EC) No 2252/2004 of 13.12.04 on standards for security features and

biometrics in passports and travel documents issued by Member states, available at:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2004:385:0001:0006:EN:PDF>

לשון התקנה:

3. For the purpose of this Regulation, the biometric features in passports and travel documents shall only be used for verifying:

(a) the authenticity of the document;

(b) the identity of the holder by means of directly available comparable features when the passport or other travel documents are required to be produced by law.



ניתן יהיה לאפשר לגופי משטרה וחקירה גישה ישירה (און-ליין) למאגר, בהתאם להסכם שייחתם ביניהם לרשות האחראית על המאגר, לאחר שתישמע עמדת הוועדה להגנה על מידע. הרשות האחראית על המאגר תהיה אחראית לוודא כי המידע מועבר בתנאים שייקבעו בהסכם. לא תהיה העברת מידע כזו אלא בתנאים שייקבעו בחקיקה ספציפית.<sup>8</sup>

גם קרובי משפחה, או יורשים, במקרה של מוות, יוכלו לקבל מידע מהמאגר, אם יראו כי יש להם אינטרס לגיטימי בקבלת המידע, וכי אין חשש לפגיעה בפרטיות.<sup>9</sup> ניתן אף למסור מידע לצרכי מחקר מדעי וסטטיסטי, אם המידע אינו מזוהה וכאשר כל החוקים הנוגעים למצב זה נשמרים.<sup>10</sup> המידע יישמר במאגר עד 10 שנים החל מתאריך ההנפקה, ויישמר בארכיון למשך 20 שנה מיום הנפקת הדרכון.<sup>11</sup>

**עדכון יוני 2011 – מצפייה באתרי האינטרנט הרשמיים של פורטוגל לגבי תעודות הזהות והדרכונים, לא נמצא מידע חדש מהמתואר כאן. כמו כן, לא נמצאו חוקים חדשים המשנים את המצב שתואר לעיל.**

## ספרד

בדצמבר 2009, פנינו אל הרשות להגנת הפרטיות בספרד, ושאלנו לגבי שימוש תעודות זהות ביומטריות וקיטום של מאגר מידע.

מהתשובה שקיבלנו עולה כי בספרד יש שימוש בתעודות זהות ביומטריות המכילות תמונות פנים וטביעת אצבע. עוד נאמר לנו כי המאפיינים הביומטריים הללו נשמרים במאגר מידע מרכזי, אשר האחראיות עליו מופקדת בידי המשטרה.

בחוק הספרדי המסדיר את השימוש בתעודה ביומטרית, קבועה למשרד הפנים הספרדי הסמכות ליטול טביעות אצבע ותמונה בסטנדרטים התואמים את סטנדרט ה-ICAO לשם הנפקת תעודות זהות. לפי החוק למשרד הפנים יש סמכות כללית לעסוק בכל הקשור להנפקת התעודות ולמשטרה הסמכות והאחריות לשמירת המאגר.

אין בחוק זה הסדרה של השימושים המותרים במאגר אולם נאמר כי על המשטרה מוטלות החובות הקיימות על פי החוק הדין בהגנה על נתונים בעלי אופי אישי.

**עדכון יוני 2011 – מצפייה באתרים הממשלתיים בספרד, נראה כי אין חוק חדש המשנה את המצב הקיים מהמתואר כאן.<sup>12</sup>**

<sup>8</sup> סעיף 6 לחוק.

<sup>9</sup> סעיף 8 לחוק.

<sup>10</sup> סעיף 9 לחוק. (הסעיף לא השתנה בתיקון מ-2006).

<sup>11</sup> סעיף 12 לחוק. (הסעיף לא השנה בתיקון מ-2006).

## אוסטרליה

### דרכונים ומאגר מידע:

באוסטרליה החלו להנפיק דרכונים ביומטריים ב- 24.10.05, המכילים תמונה ביומטרית<sup>13</sup>. על פי הפרסומים הרשמיים, התמונות הביומטריות ייאגרו במאגר. כאשר תוגש בקשה להנפקת או חידוש דרכון, תשווה התמונה למאגר התמונות הקיים<sup>14</sup>.

חוק הדרכונים האוסטרלי מאפשר לשר הממונה לקבוע בצו (Determination) את הדרכים בהן ניתן לאמת זהותו של מבקש דרכון<sup>15</sup>. בצו שפורסם בספטמבר 2005, נקבע כי ניתן לאמת זהותו של מבקש דרכון באמצעות השוואת תמונה דיגיטלית שיציג המבקש לכל בקשה אחרת שהגיש בעבר וכן לכל תמונה דיגיטלית של המבקש שנמצאת בידי הרשויות. כן קובעות התקנות הכללת שבב לדרכון בהתאם לסטנדרטים המחייבים בעולם<sup>16</sup>. בדברי ההסבר הנלווים לצו צוין כי השוואת התמונה הדיגיטלית לתמונות אחרות הנמצאות במאגר של רשות הדרכונים תיעשה על מנת למנוע הגשת בקשות מזויפות<sup>17</sup>.

---

<sup>12</sup> [http://www.dnielectronico.es/marco\\_legal/index.html](http://www.dnielectronico.es/marco_legal/index.html)

<sup>13</sup> מתוך האתר הממשלתי באוסטרליה - Australian Government- Department of Foreign Affairs and Trade,

The Australian ePassport, available at: <http://www.dfat.gov.au/dept/passports/>

<sup>14</sup> Australian Government- Department of Foreign Affairs and Trade, *The ePassport*, April 2008. available at:

<https://www.passports.gov.au/images/epassport.pdf>

<sup>15</sup> Australian Passport Act 2005, paragraph 47. available at:

[http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/Act1.nsf/0/FDDA53AAF6B7D8C3CA2573E4008387DF/\\$file/0052005.pdf](http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/Act1.nsf/0/FDDA53AAF6B7D8C3CA2573E4008387DF/$file/0052005.pdf)

<sup>16</sup> Australian Passports Determination 2005, paragraph 7.6. available at:

[http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/LegislativeInstrumentCompilation1.nsf/0/33446A2A2F7EF6F4CA257478007EA73F/\\$file/AustPassportsDet2005.pdf](http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/LegislativeInstrumentCompilation1.nsf/0/33446A2A2F7EF6F4CA257478007EA73F/$file/AustPassportsDet2005.pdf)

### **7.6 Methods to be used for confirming evidence of identity**

(1) For paragraph 47 (1) (a) of the Australian Passports Act, the following methods are to be used for the purposes of confirming the validity of evidence of the identity of an applicant for an Australian travel document, or a person to whom an Australian travel document has been issued:

(a) matching a digitised version of the photograph provided by the applicant with any previous application from the applicant, and with



החוק והצו קובעים כי ניתן להעביר מידע אשר נמצא בידי הרשות הממונה לגורמים מסוימים – הן לצרכי אימות פרטים בקשר לבקשה או לדרכון והן לצרכי אכיפת חוק<sup>18</sup>. בין פרטי המידע שניתן למסור נמצאים גם תמונת בעל הדרכון וחתימתו, אין התייחסות מיוחדת לסוג התמונה שניתן למסור, כך שניתן להבין כי גם תמונה ביומטרית תוכל להימסר על פי הוראות החוק והצו<sup>19</sup>.

על פי הצו ניתן להעביר פרטי מידע אישי (כגון שם בעל הדרכון, תאריך לידה, אזרחות, מקום לידה, תמונה וחתימה) וכן מידע על הדרכון (מס' דרכון, תאריך הנפקה, מקום הנפקה, מועד פקיעת תוקף וכן פרטים על סטאטוס המסמך – האם נגנב/אבד או האם השימוש בו מוגבל) לגורמים שונים:

1. ניתן להעביר מידע זה לצורך דיווח על **מסמך שאבד, נגנב או שאינו תקף מסיבות אחרות**<sup>20</sup> - לרשות ההגירה בניו זילנד, רשות הביטחון בארה"ב, לאינטרפול, לאנשים המוסמכים ע"י האינטרפול בהתאם לחוקי האינטרפול לעיבוד מידע לשם שיתוף פעולה בינ"ל של גורמי משטרה, לרשמי הלידות הפטריות והנישואין בכל מדינות אוסטרליה, לרשויות התנועה בכל מדינה באוסטרליה, למשטרה הפדראלית האוסטרלית, המשטרה בכל מדינה ולכל בתי המשפט באוסטרליה.
2. לצורך **אימות או אישור מידע** המתייחס למבקש מסמך נסיעה או לאדם שהונפק לו מסמך נסיעה<sup>21</sup> – ניתן להעביר בנוסף למידע שצוין לעיל גם כל מידע נוסף ההכרחי להוכחת זהותו של מחזיק או מבקש דרכון - לרשמי הלידות, פטריות ונישואין בכל מדינה באוסטרליה, לרשויות התנועה בכל מדינה, משרד ההגנה, המשטרה הפדראלית, המשטרה בכל מדינה, בתי המשפט של כלל אוסטרליה ובכל מדינה.
3. לצורך סיוע לאדם בעל דרכון, כאשר הוא נמצא בנסיעה בינלאומית<sup>22</sup> – ניתן להעביר בנוסף למידע שצוין לעיל גם כל מידע נוסף ההכרחי להוכחת זהותו של מחזיק או מבקש דרכון -

---

any other digitised photographs of the applicant held by the Department;

(b) embedding a contactless chip into the Australian travel document in a manner that the Minister considers is consistent with international standards and recommended practices and procedures for travel documents adopted in accordance with the Convention on International Civil Aviation.

Australian Passport Amendment Determination 2005 (No.1) Explanatory Statement., Issued by the authority of the Minister for Foreign Affairs. Available at:

[http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/LegislativeInstrument1.nsf/0/F52AD4B0A9D88157CA257082000498E9/\\$file/Ex+Statement+Biometrics+31+08+05+SAFE+SAVE+emailWellman+.pdf](http://www.comlaw.gov.au/ComLaw/Legislation/LegislativeInstrument1.nsf/0/F52AD4B0A9D88157CA257082000498E9/$file/Ex+Statement+Biometrics+31+08+05+SAFE+SAVE+emailWellman+.pdf)

Australian Passport Act 2005, paragraph 45-46.<sup>18</sup>

Australian Passports Determination 2005, Schedule 2, item 1.<sup>19</sup>

Australian Passports Determination 2005, paragraph 7.4<sup>20</sup>

Australian Passports Determination 2005, paragraph 7.5(1)<sup>21</sup>

Australian Passports Determination 2005, paragraph 7.5(2)<sup>22</sup>



לרשות ההגירה האוסטרלית The Secretary of The Department of Immigration and (Multicultural and Indigenous Affairs), רשות ההגירה בניו זילנד ומנהל שירותי המכס.  
4. לצרכי **אכיפת חוק**<sup>23</sup> – ניתן להעביר מעבר לפרטי המידע המצוינים לעיל גם כל מידע נוסף החיוני למענה לבקשה וזאת לכל גורם שהוא בעל סמכות, אחריות, חובות או תפקידים של אכיפת חוק מכוח חוקי ה-commonwealth או חוקי המדינות באוסטרליה.

עדכון יוני 2011 – בצפייה באתר הממשלתי באוסטרליה, לא ניכר שינוי מהמצב שתואר לעיל. בדף מידע רשמי מיולי 2010 שפורסם באתר זה<sup>24</sup>, נכתב גם כן כי תמונות הפנים שניטלות ממבקשי דרכון נשמרות במאגר מידע. בנוסף – החוק והצו שתוארו כאן, נותרו כשהיו ולא היו שינויים בנושא המידע הביומטרי.

## בריטניה –

עדכון יוני 2011 - לפי מידע המפורסם באתרים ממשלתיים בבריטניה, החל מינואר 2011 פג תוקפם של תעודות זהות שהונפקו עד אז. בפברואר 2011 נמחק המידע שנאסף במרשם הלאומי, ובכלל זה גם תמונות וטביעות אצבע<sup>25</sup>.

## שוויץ<sup>26</sup>

### דרכון:

1. במרץ 2008 הפרלמנט השוויצרי אישר<sup>27</sup> הנפקת דרכון ביומטרי והקמת מאגר מידע מרכזי של טביעות אצבע. ב-17.5.09 היוזמה אושרה במשאל עם ברוב של 50.14%<sup>28</sup>.

<sup>23</sup> Australian Passports Determination 2005, paragraph 7.5(3).

<sup>24</sup> Australian Passport Office, Your ePassport, p.3, available at:

<https://www.passports.gov.au/images/epassport.pdf#zoom=100>

<sup>25</sup> Directgov- Public Services All in One Place – Cancelling of identity cards: information for cards holders, available at:

[http://www.direct.gov.uk/en/Governmentcitizensandrights/Identitycards/DG\\_174258](http://www.direct.gov.uk/en/Governmentcitizensandrights/Identitycards/DG_174258)

<sup>26</sup> מידע כללי: האתר של משטרת שוויץ על דרכונים ביומטריים: <http://www.schweizerpass.ch>; הוועדה הבינ-מפלגתית נגד דרכונים ביומטריים: <http://www.freiheitskampagne.ch>; הוועדה בעד דרכונים ביומטריים: <http://www.reisefreiheit.ch>.

<sup>27</sup> <http://www.swissinfo.ch/eng/search/Result.html?siteSect=882&ty=nd&sid=8846164>; ידיעה חדשותית;

<sup>28</sup>

[http://www.swissinfo.ch/eng/politics/internal\\_affairs/Lady\\_luck\\_helps\\_government\\_win\\_vote.html?siteSect=1511](http://www.swissinfo.ch/eng/politics/internal_affairs/Lady_luck_helps_government_win_vote.html?siteSect=1511)

; ידיעה חדשותית: [http://www.swissinfo.ch/eng/politics/internal\\_affairs/Lady\\_luck\\_helps\\_government\\_win\\_vote.html?siteSect=1511&sid=10710317&cKey=1242658091000&ty=st](http://www.swissinfo.ch/eng/politics/internal_affairs/Lady_luck_helps_government_win_vote.html?siteSect=1511&sid=10710317&cKey=1242658091000&ty=st)

2. הדרכון יכלול תמונה ושתי טביעות אצבע, וטביעות האצבע יישמרו במאגר מרכזי באחריות המשטרה<sup>29</sup>. משרד המשפטים השוויצרי הבהיר כי בהתאם לחוק שהתקבל בפרלמנט לא ניתן לעשות שימוש משטרתי בתמונים. מי שעוסק בהנפקת דרכונים יכול לגשת למאגר לצורך הנפקת הדרכון (למטרת מניעת הרכשה כפולה); גם למשטרת הגבולות יש גישה למאגר. ניתן לעשות שימוש במאגר גם לצורך זיהוי קורבנות במקרי אסון טבע, תאונה ואלומות – אך אסור לעשות שימוש חקירתי במאגר<sup>30</sup>.

עדכון יוני 2011 - בשוויץ החלו להנפיק דרכונים ביומטריים במרץ 2010<sup>31</sup>. לא נמצא מידע לגבי הקמת המאגר, אולם לא נראה כי שונתה החלטת הפרלמנט באשר להקמת המאגר.

## **קנדה:**

### **דרכונים ומאגר מידע:**

החל משנת 2002 מונפקים בקנדה דרכונים המכילים תמונת פנים דיגיטלית המצולמת על פי תקן ה-ICAO, הדרכון אינו מכיל שבו והתמונה נמצאת על הכרטיס עצמו. מערכת של זיהוי פנים ביומטרית מתוכננת אולם עדיין לא מיושמת<sup>32</sup>. על פי הדיווח באתר הרשמי של פספורט קנדה (הרשות האחראית על הנפקת הדרכונים, להלן: "הרשות"), בינואר 2009, היו אמורים להתחיל בהנפקת דרכונים ביומטריים, המכילים שבו ובו תמונת פנים, כפיילוט בדרכונים המיועדים לחברי פרלמנט, ממשלה, סנטורים ודיפלומטים, כאשר הכוונה היא כי הנפקה לכלל האוכלוסייה תתחיל ב-2011<sup>33</sup>.

חוק הדרכונים הקנדי תוקן ב-2004, כך שנקבע בו כי הרשות רשאית להמיר כל מידע שנמסר לה בבקשה לקבלת דרכון לפורמט ביומטרי, על מנת לכלול מידע זה בדרכון וכן על מנת לעשות בו שימושים אחרים שהם בסמכות הרשות. לגבי תמונות קיים סעיף ספציפי המאפשר להפוך תמונה לתבנית ביומטרית על מנת לאמת זהותו של מבקש דרכון ולאשר כי הוא זכאי לקבל דרכון או להמשיך להחזיק בו<sup>34</sup>. (זאת לאור סעיפי החוק המאפשרים מניעת דרכון או ביטול דרכון במקרים

<sup>29</sup> פנינו למחלקה המשפטית של משטרת שוויץ בבקשה להבהרות בנושא.

<sup>30</sup> [http://72.14.221.132/translate\\_c?hl=iv&ie=iso-8859-1&langpair=auto%7Cen&u=http://www.reisefreiheit.ch/reis/files/Argumentarium\\_JazurReisefreiheit.pdf&tbb=1&url=translate.google.com&usg=ALkJrhgdMFXVizALRM7DpZ7g1PbRFX6-A](http://72.14.221.132/translate_c?hl=iv&ie=iso-8859-1&langpair=auto%7Cen&u=http://www.reisefreiheit.ch/reis/files/Argumentarium_JazurReisefreiheit.pdf&tbb=1&url=translate.google.com&usg=ALkJrhgdMFXVizALRM7DpZ7g1PbRFX6-A) מתוך אתר הוועדה בעד דרכונים ביומטריים.

<sup>31</sup> Swissinfo.ch, Switzerland launches biometric passport. [http://www.swissinfo.ch/eng/specials/switzerland\\_schengen/Switzerland\\_launches\\_biometric\\_passport.html?cid=8233316](http://www.swissinfo.ch/eng/specials/switzerland_schengen/Switzerland_launches_biometric_passport.html?cid=8233316)

<sup>32</sup> מתוך אתר פספורט קנדה: <http://www.ppt.gc.ca/pptc/specifications.aspx?lang=eng>

<sup>33</sup> מתוך אתר פספורט קנדה – <http://www.ppt.gc.ca/support/faq.aspx?lang=eng&id=860>

<sup>34</sup> Canadian Passport Order, SI 81-86, paragraph 8.1, available at:



מסוימים לדוגמא כאשר אדם ביצע פשע חמור, נשפט למאסר, או עלול לסכן את בטחון המדינה או מדינה אחרת<sup>35</sup>).

מהדו"חות הרשמיים המתפרסמים מדי שנה מטעם הרשות ניתן להבין כי יש כוונה להקים מאגר של התמונות הביومترיות. כך נאמר לגבי מאפייני המערכת המתוכננת של זיהוי הפנים, שטכנולוגיה זו תאפשר השוואת תצלום פנים של מבקש דרכון למאגר תצלומים על מנת לוודא כי לא הונפק עבורו דרכון בעבר תחת שם אחר<sup>36</sup>.

במאי 2006, פרסמה הרשות דו"ח לגבי היבטי הפרטיות וההגנה על מידע בהקמת מערכת זיהוי הפנים שתוכנס לדרכונים, ובו המליצה כיצד יש לנהל ולהקים מערכת כזו. בדו"ח יש התייחסות רחבה לאופן בו ניתן יהיה לשמור את התמונות הדיגיטליות במאגר, כפי שמתוכנן על ידי הרשות, לשם השוואה עם תמונות קיימות במאגר הדרכונים ועם תמונות שיגיעו ממקורות אחרים, לצורך בדיקה האם המבקש זכאי לדרכון<sup>37</sup>.

בין היתר, הומלץ כי תוכן חקיקה מפורטת לגבי השימוש במערכת זיהוי הפנים, וכן לגבי שמירת המידע, העברתו ומחיקתו. מנהל הפרויקט ברשות לא הסכים עם המלצה זו, באומרו כי התיקון לחוק הדרכונים הקנדי המתייחס לאפשרות השימוש באמצעים ביומטריים בדרכונים מהווה מסגרת חקיקתית מספיקה.

כאמור סעיפי החוק מחייבים מניעת דרכון או ביטול דרכון במקרים מסוימים, ועל כן נראה כי תהיה גישה למידע הנמצא בידי רשויות אחרות כמו המשטרה, או רשויות ההגירה. לא ברור האם המידע יועבר לרשות מרשויות האחרות, או שהמידע יעבור גם בכיוון ההפוך. במחקר לגבי השימוש בביומטריה באיחוד האירופי נכתב כי הכוונה היא שהמידע שיינתן בידי מבקשי דרכון ישווה למידע שיימסר לרשות מרשויות אחרות, ולא יעבור מידע מהרשות

---

[http://laws.justice.gc.ca/en/showdoc/cr/SI-81-86/bo-ga:s\\_1::bo-ga:s\\_2/20090609?page=2](http://laws.justice.gc.ca/en/showdoc/cr/SI-81-86/bo-ga:s_1::bo-ga:s_2/20090609?page=2)

לשון הסעיף:

**8.1** (1) Passport Canada may convert any information submitted by an applicant into a digital biometric format for the purpose of inserting that information into a passport or for other uses that fall within the mandate of Passport Canada.

(2) Passport Canada may convert an applicant's photograph into a biometric template for the purpose of verifying the applicant's identity, including nationality, and entitlement to obtain or remain in possession of a passport.

<sup>35</sup> סעיפים 9 ו-10 לחוק הקנדי.

<sup>36</sup> Passport Canada, *A Year to Remember*, Annual Report 2007-2008, p. 10; Passport Canada: *Success Through Partnerships*, Annual Report 2005-2006, p. 21, available at:

<http://www.ppt.gc.ca/publications/index.aspx?lang=eng>

<sup>37</sup> Passport Canada, Facial Recognition Project – Privacy Impact Assessment Report, 5.5.06, available at:

<http://www.ppt.gc.ca/publications/facial.aspx?lang=eng>



לאחרים<sup>38</sup>. עם זאת, בדו"חות השנתיים של הרשות, נאמר כי קיימת כוונה להקים Security and Intelligence Case Management System, אשר תאפשר להגביר את יעילות השיתוף במידע עם רשויות שונות<sup>39</sup>.

עדכון יוני 2011 – לא נמצא חוק חדש המשנה את המצב שתואר לעיל.

באתר הרשמי של הרשות להנפקת דרכונים ובדו"ח השנתי משנת 2009-2010 של הרשות, נכתב כי הרשות החלה להנפיק דרכון ביומטרי לכלל מבקשי הדרכונים<sup>40</sup>. בדו"ח השנתי האמור<sup>41</sup>, נאמר כי במהלך שנת 2010 ו-2011 יחל שימוש במערכת לזיהוי פנים כאשר לפי המתואר ניתן יהיה להשוות בין תמונות שמגישים מבקשי דרכון לתמונות אחרות השמורות במאגר.

---

<sup>38</sup> מתוך מחקר האיחוד האירופי, ה"ש 2 לעיל, בעמ' 65.

<sup>39</sup> Passport Canada, *A Year to Remember*, Annual Report 2007-2008, p. 11; Passport Canada: *Success*

*Through Partnerships*, Annual Report 2005-2006, p. 21, available at:

<http://www.ppt.gc.ca/publications/index.aspx?lang=eng>

<http://www.ppt.gc.ca/eppt/index.aspx?lang=eng>

<sup>41</sup> Passport Canada, *Focus on Excellence*, Annual Report 2009-2010, p. 30-31

[http://www.ppt.gc.ca/publications/pdfs/ar\\_09\\_eng.pdf](http://www.ppt.gc.ca/publications/pdfs/ar_09_eng.pdf)

## מש/2

העתק סדר היום לישיבת ועדת  
השרים לעניני ביקורת המדינה  
מיום 18.7.2006, לו צורפו כלל  
ההחלטות הנזכרות בסעיף זה



## מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

### ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה

יום שלישי, כ"ב בתמוז התשס"ו - 18.7.2006

(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

<u>הנושא</u>	<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>
א. תעודות זהות ומסמכי מסע ביומטריים - דיווח מעקב אחר ביצוע החלטות קודמות בנושא:- - נציג משרד הפנים - נציג היועץ המשפטי לממשלה - יו"ר הצוות הבינמשרדי לנושא מצ"ב ההחלטות כדלקמן: מס' 2858 (תמ/66) מיום 2.1.2003 מס' 444 (בק/12) מיום 3.7.2003 מס' 1510 (בק/47) מיום 12.2.2004 מס' 1511 (בק/48) מיום 12.2.2004 מס' 3506 (בק/82) מיום 7.4.2005 מס' 99/בק מיום 11.10.2005		
הערה: בדיון ימסרו דווחים ולא יתקבלו החלטות.		
ב. הוועדה הציבורית לבחינה מחדש של סיוע המדינה למוסדות ציבור - הצגת הדו"ח על-ידי יו"ר הוועדה וחבריה הערה: הדו"ח הופץ לחברי הממשלה ביום 21.6.2006.		
ג. 1) זיהום אוויר מרכב - דיווח מעקב אחר ביצוע החלטה מס' 2376 (בק/71) מיום 5.8.2004 (מצ"ב ההחלטה) 2) תוכנית מתואמת לבדיקת זיהום אוויר מכלי רכב		
	1/בק	השר איתן כבל



מזכירות הממשלה

החלטה מס. תמ/66 של ועדת שרים לתיאום, מינהל וביקורת המדינה מיום 16.12.2002 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטה ממשלה ביום 02.01.2003 ומספרה הוא 2858(תמ/66).

ישומים ביומטריים בשירות המדינה - דו"חות מבקר המדינה מס' 47 ו-52ב' .(66/תמ)2858

מ ח ל י ט י ס :

- א. צוות בהשתתפות נציגי המשרד לבטחון הפנים - משטרת ישראל, שב"כ, משרד האוצר, משרד המשפטים, משרד הפנים, משרד הביטחון, צה"ל וראש האגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה (מרכז הצוות) יבחן את הצורך והאפשרות, תוך התייחסות לאיזון הנדרש בין התכלית לעקרונות אחרים כגון הגנת הפרטיות, לשימוש ביישומים ביומטריים בשירות המדינה למניעת הונאות ולשיפור האבטחה במשרדי הממשלה ותאגידים ממשלתיים.
- הצוות יעבוד בתיאום עם צוות התשב הכללי במשרד האוצר האחראי על מערכת פיתוח ותחזוקה למיחשוב הציבורי ולכרטיסים החכמים בממשלה.
- ב. הצוות יבדוק את היישומים הביומטריים התקניים הקיימים ויקבע כללים מנחים למשרדי הממשלה לאימוץ ישומים ביומטריים.
- ג. הצוות יבחן כל יישום לגופו על ידי המשרד הנוגע בדבר ובהתחשב בצרכיו הייחודיים.
- ד. אין בהחלטה זו כדי לעכב כל עבודה המתבצעת לקידום השימוש ביישומים ביומטריים במשרדי הממשלה לרבות קבוצות העבודה הבינמשרדיות המקדמות את התכנית ליישום אפליקציות ביומטריות בנושא עובדים זרים או ברשויות אכיפת החוק.
- ה. הצוותים הבינמשרדיים העוסקים בקידום השימוש ביישומים ביומטריים במשרדי הממשלה יעדכנו את הצוות הבינמשרדי כאמור בסעיף א' לעיל על ההתקדמות בעבודתם.
- ו. הצוות הבינמשרדי לעניין השימוש ביישומים ביומטריים בשירות המדינה ידווח על מסקנותיו והמלצותיו מידי 6 חודשים לוועדת השרים לענייני תיאום, מינהל וביקורת המדינה.

מזכירות הממשלה

החלטה מס. בק/12 של ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 15.06.2003  
אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום  
03.07.2003 ומספרה הוא 444(בק/12).

יישומים ביומטריים בשירות המדינה "444(בק/12).

מ ח ל י ט י ם :

א. בהמשך להחלטה מס' 2858(תמ/66) מיום 2.1.2003, לרשום את דו"ח הביניים של הצוות הבינמשרדי לענין יישומים ביומטריים בשירות המדינה, כדלקמן:

(1) בקרות ביומטריות בכניסות לישראל

יש מקום לשלב יישומים ביומטריים בתהליכי ביקורת הכניסה לישראל, במעברי הגבול: בים, ביבשה (כולל מעברים שטרם נפתחו) ובשדות התעופה. הצוות בוחן טכנולוגיות רלבנטיות לכל אחד מהמעברים.

(2) א) מרכז מידע בנושאים ביומטריים

רפא"ל תקים במסגרתה מרכז מידע לטכנולוגיות, ליישומים ולתוצאות הבדיקה שלהם. מידע זה יועמד לרשות נציגי הממשלה.

(ב) מרכז בחינה למוצרים ביומטריים - רפא"ל

בהתאם לסטנדרטים רלבנטים ממקורות חוץ, ישאף הצוות להכין תקנים ישראלים למוצרים ביומטריים. גורמי הממשלה יקיימו בדיקה, לגבי כל ישום שיש כוונה להשתמש בו, כדי לייעל את התהליך, למזער הוצאות, ולאפשר שיתוף מידע בין הגורמים.

הכוונה להגיע לרשימת מוצרים מאושרים, אשר גופים ממשלתיים יוכלו להשתמש בהם בעתיד, מבלי להזדקק לבדיקות משלהם.

מזכירות הממשלה

3. אמצעים ביומטריים לזיהוי משתמשים במערכות ממוחשבות

נציג מלמ"ב במשרד הביטחון יכין בתוך חודש ימים נייר מטה שיפרט העקרונות לשימוש באמצעים ביומטריים, לבקרת כניסה למערכות ממוחשבות.

4. ישומים ביומטריים ב"תעודת הזהות החכמה"

יש לשלב ב"תעודת הזהות החכמה" המופקת בימים אלה, אמצעי זיהוי ביומטריים ולהקשיח את המעבד. ללא אמצעים ביומטריים, זיוף התעודה ושימוש בה לפעולות לא חוקיות, יהיו קלים. בנושא זה יש לדעת הצוות לקבל החלטת ממשלה.

5. מאגר תמונות ביומטריות בממשלה

משרד המשפטים (רשמת מאגרי מידע) יכין נוהל בינמשרדי, שעניינו שימוש בצילומים דיגיטליים, הנעשים על ידי גורמים ממשלתיים והעמדת מאגרי התמונות לשימוש המשרדים.

התמונות שיצולמו בעתיד, יהיו באיכות שתאפשר שימוש ביומטרי.

ב. הצוות הבינמשרדי יכין בתוך ששה חדשים הצעה מתואמת לגבי יישומים ביומטריים שיוטמעו בחלק מהמסמכים שבאחריות משרד הפנים במגמה להגביר את יכולת הזיהוי והאימות של נושאייהן.

ג. הממונה על התקציבים במשרד האוצר, ביחד עם מרכז הצוות הבינמשרדי, יגבשו מסגרת תפעולית להפעלת מספר פרויקטים מובילים בממשלה (PILOT). הפרויקטים יהיו בתחומים הבאים:

1) פרויקטים בתחום שיפור בקרת הכניסה לישראל ובמעברי קו התפר, לרבות הכללת אנשים מנועי כניסה לישראל.

2) פרויקטים לזיהוי עובדים זרים לישראל.

3) פרויקטים למניעת הונאות ולהגברת אפשרויות הזיהוי של מקבלי תשלומים מהמדינה.

4) פרויקטים בתחום בקרות כניסה למערכות ממוחשבות.



מזכירות הממשלה

ד. מרכז הצוות הבינמשרדי ימסור דיווח לוועדת השרים בתוך שלושה חודשים. הדיווח יכלול פירוט תכניות העבודה בתחומים השונים, לרבות יעדים, תקציבים ומקורות המימון ולוחות זמנים לביצוע.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. בק/47 של ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 26.01.2004 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 12.02.2004 ומספרה הוא 1510(בק/47).

ישומים ביומטריים בשרות המדינה - תיקון החלטה מס. 444(בק/12) מיום 3.7.2003.

"1510(בק/47).

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את החלטה מס. 444(בק/12) מיום 3.7.2003 כדלקמן:

א. במקום סעיף א.2(א) שענינו מרכז מידע בנושאים ביומטריים, יבוא:

"מכון התקנים הישראלי (מת"י) יקים במסגרתו, מרכז מידע לטכנולוגיה ליישומים ביומטריים ולתוצאות הבדיקה שלהם. המידע יעמוד לרשות נציגי הממשלה, ללא תמורה".

ב. במקום סעיף א.2(ב) שענינו מרכז בחינה למוצרים ביומטריים - יבוא:

"בהתאם לתקנים רלבנטיים שנקבעו בעולם, יקבע הצוות ליישומים ולתוכנות ביומטריים, הפועל בהתאם להחלטה מס. 2858(בק/66) מיום 2.1.2003, אילו מהם יחולו, בשינויים המתבקשים, בישראל. מכון התקנים הישראלי יקיים בדיקות של מוצרים ותוכנות ובהתאם להחלטות הצוות, יפעל לאימוץ תקנים כחוק.

מוצרים ותוכנות שימצאו מתאימים, כאמור לעיל, יעמדו לרשות גורמי הממשלה, מבלי שיהיה צורך לקיים לגביהם בדיקות נוספות."

מזכירות הממשלה

שמור  
”

החלטה מס. בק/48 של ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 26.01.2004 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 12.02.2004 ומספרה הוא 1511(בק/48).

דיווח מעקב אחר מצב ביצוע החלטה מס. 444(בק/12) מיום 3.7.2003 - יישומים ביומטריים בשירות המדינה 1511(בק/48).

יו"ר ועדת השרים מסכם:

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את דו"ח יו"ר הצוות ליישומים ביומטריים בממשלה מיום 6.1.2004 אשר הוגש ליו"ר ועדת השרים.

(הדו"ח נמצא במזכירות הממשלה).

ב. לענין סעיף מידע במאגרים, ובמעברי "מרחב התפר" - ש.ב.כ ומלמ"ב במשרד הבטחון יכינו עד 31.3.2004 הנחיות למינהלת מרחב התפר בענין הגנה על המידע.

ההנחיות יועברו לאגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה.

ג. יו"ר ועדת השרים מודה לצוות ליישומים ביומטריים בממשלה ולעומד בראשו, על דיווח הביניים שהוצג בפני הועדה ומודיע, כי ועדת השרים תתכנס לישיבה נוספת לקבלת דיווח נוסף ומעודכן, בהתאם לצורך.



מזכירות הממשלה

החלטה מס. בק/82 של ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 16.03.2005  
אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום  
07.04.2005 ומספרה הוא 3506(בק/82).

תעודת זהות ומסמכי מסע עם מזהים ביומטריים "3506(בק/82).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות מס. 2858(תמ/66) מיום  
2.1.2003 ומס. 444(תמ/12) מיום 3.7.2003:-

א. תעודת זהות

(1) משרד הפנים יכין, עד 30.9.2005, תזכיר חוק  
שיכלול את שינויי החקיקה הנדרשים להכללת  
מזהים ביומטריים "בתעודת הזהות החכמה".

הכנת תזכיר החוק כאמור לא תעכב את תהליך  
הטיפול בהנפקת תעודת הזהות החכמה.

(2) המזהים הביומטריים שיקבעו על-ידי משרד  
הפנים יהיו על-פי תקני I.S.O ותקנים  
מחייבים אחרים.

ב. דרכון ומסמכי מסע אחרים

(1) משרד הפנים יכין, עד 30.9.2005, תזכיר-חוק  
שיכלול את שינויי החקיקה הנדרשים להכללת  
מזהים ביומטריים בדרכונים ובמסמכי מסע  
אחרים.

(2) מזהים אלה יותאמו לדרישות הממשל של ארה"ב  
והאיחוד האירופי ויהיו בהתאם להנחיות  
הטכניות של I.C.A.O ולפי תקני I.S.O  
ו-N.I.S.T, בהתאם לענין.

(3) לוח הזמנים להנפקת הדרכון הישראלי ייקבע  
בהתחשב בלוחות הזמנים המקבילים שיקבעו  
בענין על-ידי הממשל בארה"ב ובאיחוד  
האירופי.

(4) משרד הפנים ומשטרת ישראל יתאימו את מערכות  
המיחשוב של ביקורת הגבולות לבדיקת אימות  
הזהות באמצעות המזהים הביומטריים.

(5) משרד ראש הממשלה יהיה שותף-לפתרון החקיקה  
בכל הנוגע לנושא טביעות אצבע.

מזכירות הממשלה

- ג. הנתונים הביומטרים שיילקחו מאזרחי ישראל ותושביה בשלב הרישום למערכת ישמרו במאגר מרכזי ולא ייעשה בהם שימוש אלא בהתאם להוראות שיקבעו בחוק.
- ד. משרד הפנים, בשיתוף משטרת ישראל, יערכו ניסוי מבוקר להנפקת תעודות זהות ודרכונים הכוללים מידע ביומטרי במסגרת הניסוי שעורך החשב הכללי (פרוייקט ממשל זמין) ובמימונו, בהנהלת בתי-המשפט או בפרוייקט אחר, בהתאם לכללים שיקבעו על-ידי הצוות הבינמשרדי לענין ישומים ביומטריים.
- ה. הצוות הבינמשרדי לענין ישומים ביומטריים יעקוב אחר ביצוע החלטה זו וידווח על-כך לוועדת השרים."

מזכירות הממשלה

סעיף מס. בק/99 של ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה מיום 11.10.2005.

תעודות זהות ומסמכי מסע עם מזהים ביומטריים - דיווח  
על ביצוע החלטה מס. 3506 (בק/82) מיום 7.4.2005

"בק/99.

יו"ר ועדת השרים מסכם ומבקש כי משרד המשפטים יגיש  
לאישור הכנסת, מיד עם פתיחת מושב החורף הקרוב, את  
התיקון לחוק מירשם האוכלוסין (סעיף 25) כך שניתן  
יהיה לכלול צילום ממוחשב בתעודות זהות ובתעודות מסע  
(כפי שנהוג לגבי רשיונות נהיגה).

משרד המשפטים ידווח לוועדת השרים, תוך 3 חודשים,  
לגבי מצב הטיפול בנושא.

יו"ר ועדת השרים מודה על סיום הכנת נוסח הצעת חוק  
הקמת מאגר מרשם אוכלוסין ביומטרי, התשס"ו-2005 ועל  
קידום הטיפול לקראת הבאתו לאישור הכנסת."