



Соблюдение прав человека в Израиле – итоги 2008 года

Под впечатлением от ужасов Второй мировой войны, во время которой нарушались основные права миллионов людей, 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию об основных правах человека. Несмотря на то что данный документ не является обязательным для выполнения странами - членами ООН, декларация служит источником информации о правах человека и основой для международных соглашений.

По случаю 60-летия со дня принятия декларации ассоциация «В защиту гражданских прав» подготовила отчет о соблюдении основных пунктов декларации о правах человека в Израиле и на оккупированных территориях. В отчете прослеживается тревожная тенденция к нарушению самых основных прав – права на здоровье, на достойное существование, на образование и на крышу над головой, а также на равенство возможностей. Под угрозой находятся соблюдение свободы слова, право на неприкосновенность частной жизни и основы демократии. Предлагаем вам ознакомиться с основными пунктами данного отчета.

Право на равенство (пункты 1, 2 и 7 декларации)

60 лет прошло с тех пор, как ООН приняла Декларацию о правах человека, однако в Израиле право на равенство до сих пор не подкреплено законом. В нашей стране существует дискриминация людей с ограниченными возможностями, выходцев из Эфиопии и стран СНГ, женщин и выходцев из восточных стран, однако наиболее серьезная проблема - дискриминация арабских граждан, носящая официальный характер. Главным выражением подобного отношения стало соответствующее законодательство и политика предпочтения интересов граждан-евреев. Кроме того, вот уже четыре десятилетия Израиль властвует над миллионами бесправных людей – палестинцами, проживающими на оккупированных территориях.

В течение последних двадцати лет в Израиле было принято множество законов и поправок к законам, которые должны были обеспечить соблюдение права на равенство на территории Израиля, однако им не удалось предотвратить дискриминацию, поскольку в израильском обществе отсутствует глубокое понимание ценности равенства. Пример тому – результаты опроса, проведенного Израильским институтом демократии в 2008 году. Согласно результатам этого опроса, лишь 56% респондентов высказались за равенство прав для всех граждан страны, арабов и евреев, и только 57% поддержали равенство между мужчинами и женщинами.

Люди с ограниченными возможностями

Граждане с ограниченными возможностями сталкиваются в Израиле с такой проблемой, как недоступность различных услуг, которые, к тому же, не соответствуют их потребностям. Несмотря на развитие законодательства, связанного с защитой прав инвалидов, в реальности ничего существенно не изменилось.

- Число работающих инвалидов очень невелико. Средний доход граждан с ограниченными возможностями составляет менее 70% среднего дохода здоровых людей. В 85% израильских компаний нет работников-инвалидов. 23% работодателей заявляют, что не хотят принимать на работу граждан с ограниченными возможностями.
- В последние годы экономическое положение инвалидов в Израиле существенно ухудшилось и является самым тяжелым среди западных стран.
- Система препятствует принятию детей с особыми потребностями в обычные учебные заведения.
- Более половины граждан, нуждающихся в психиатрическом лечении, в том числе две трети несовершеннолетних, не получают соответствующей медицинской помощи в рамках государственных медицинских учреждений.

Выходцы из стран СНГ

Языковые трудности вынуждают многих репатриантов из стран СНГ заниматься непрофессиональным трудом, не соответствующим уровню их образования и специальности: среди выходцев из стран СНГ 16% - непрофессиональные работники, в то время как среди уроженцев страны непрофессиональных рабочих - только 5%. Многие из репатриантов, приехавших из СНГ в начале девяностых годов, работают в фирмах по трудоустройству и у второстепенных подрядчиков на частичных ставках и сезонных и временных должностях. В среднем их зарплата на 30% ниже средней зарплаты израильян-старожилов. Проблемы с языком и незнание законов являются почвой для эксплуатации репатриантов работодателями.

В большинстве случаев описанные выше трудности - временное явление, поскольку со временем многим репатриантам, особенно наиболее образованным, удастся найти работу с более высоким статусом. Однако проверка дискриминации при приеме на работу показала, что работодатели предпочитают кандидатов, которые не являются новыми репатриантами, даже несмотря на соответствие кандидата-репатрианта предлагаемой должности. Кроме того, доля репатриантов девяностых годов в государственных учреждениях, кроме медицинских, не соответствует их доле в общей численности населения и гораздо ниже доли уроженцев Израиля и репатриантов семидесятых годов.

Выходцы из Эфиопии

- Работа

Многие репатрианты из Эфиопии задействованы на низкооплачиваемых работах на второстепенных подрядчиков и компании по трудоустройству. 37% репатриантов из Эфиопии являются непрофессиональными рабочими. Число репатриантов из Эфиопии с высшим образованием, занятых на должностях, которые соответствуют их образованию, довольно невелико относительно других секторов населения, а зарплата репатриантов из Эфиопии с высшим образованием ниже средней зарплаты по стране.

- Образование

Число школьников из "эфиопской" общины, получающих аттестат зрелости, составляет 39,14%, в то время как общее число школьников-евреев, получающих аттестат, - 63,8%. Школьники из общины выходцев из Эфиопии сосредоточены в отдельных учебных заведениях, учатся по ограниченным учебным программам и даже в отдельных классах с низкой успеваемостью.

- Социальная помощь

Около 65% выходцев из Эфиопии состоят на учете в отделах социальной помощи. Уровень насилия в семьях этой категории репатриантов выше, чем в общем по стране. Трудности абсорбции, которые переживает молодежь из этой общины, проявляются в употреблении наркотиков и алкоголя и высоком уровне преступности.

Гомосексуалисты, лесбиянки, бисексуалы и транссексуалы

В отношении соблюдения прав гомосексуалистов и лесбиянок ситуация в Израиле намного лучше, чем в других странах. Однополые пары в Израиле пользуются сегодня всеми теми же правами, что и супруги, живущие в гражданском браке, в том числе в вопросах, касающихся собственности, наследования, пенсий, пособий и так далее. В последние годы в юридической практике произошли положительные изменения, касающиеся защиты права однополых супругов стать родителями.

А вот транссексуалы пока не получают должного ответа на свои потребности, главным образом в сфере здоровья. Больничные кассы обязуются покрыть все расходы на операцию, связанную с переменой пола, однако для получения субсидии требуется соответствовать строгим критериям, которые вынуждают транссексуалов делать дорогостоящую операцию за границей. Недавно министерство здравоохранения создало комиссию по подготовке реформы в сфере услуг для этой категории населения.

Право на жизнь и личную безопасность (пункт 3 декларации)

В январе 2008 года юридический советник правительства принял решение о прекращении следствия по делу полицейских, замешанных в убийстве арабских граждан Израиля во время беспорядков октября 2000 года. После тех событий службами безопасности были убиты еще 34 арабских гражданина Израиля. В

большинстве случаев подозреваемым в убийстве не были предъявлены официальные обвинения.

Запрет на пытки (пункт 5 декларации)

Несмотря на решение БАГАЦа от 1999 года, запретившее применение пыток, издевательства над заключенными и задержанными палестинцами являются в нашей стране повседневной реальностью.

Право на гласное судебное разбирательство с соблюдением всех требований справедливости (пункты 9, 10 и 11 декларации)

- В Израиле развивается тенденция к использованию на судах секретных материалов, рассмотрение которых происходит только в присутствии представителей обвинения, что лишает вторую сторону доступа к ним и возможности опровергнуть содержащуюся в них информацию.
- В августе 2008 года был ужесточен закон о заключении под стражу лиц, ведущих незаконные военные действия, согласно которому задержанного могут держать под арестом без решения суда в течение 14 дней, не давать ему разрешения на встречу с адвокатом в течение 21 дня, а также использовать для предъявления обвинения секретные материалы и неприемлемые улики.
- Проект закона о предотвращении незаконных проникновений на территорию Израиля, принятый в первом чтении в мае 2008 года, позволяет держать задержанных за нарушение границы под длительным административным арестом без контроля суда.
- Действующий в Израиле закон о порядке проведения уголовного расследования и закон, позволяющий не давать подозреваемому встретиться с адвокатом в течение 21 дня, позволяет держать задержанного в ШАБАКе, допрашивать в течение трех недель, изолировав от внешнего мира, и позволить предстать перед судом всего один раз.
- Систематические нарушения прав задержанных и заключенных в израильских тюрьмах также обычны в нашей стране. Заключенных содержат в тесноте и антисанитарных условиях. Кроме того, в пенитенциарных заведениях распространены применение силы, жестокие наказания и унижительные методы ограничения свободы передвижения.

Право на неприкосновенность частной жизни (пункт 12 декларации)

- В течение 2008 года были получены данные о том, что полиция превышает полномочия, данные ей новым законом, который позволяет различным органам власти получать у сотовых компаний и провайдеров Интернета личную информацию о любом человеке.
- В октябре 2008 года Кнессет принял в первом чтении проект закона о создании в Израиле базы биометрических данных, которая будет включать в себя отпечатки пальцев и данные для идентификации черт лица, для производства загранпаспортов и удостоверений личности нового образца. Подобной базы данных нет ни в одном другом западном демократическом государстве.

- Министерство здравоохранения занимается разработкой проекта о создании компьютерной системы для объединения в ней медицинских данных всех жителей страны. Уже сегодня проводится пилотный этап этого проекта без соответствующих указаний или контроля за безопасностью информации.
- В Израиле стало правилом нарушать право на неприкосновенность частной жизни наемных служащих и кандидатов на прием на работу. Навязывание проверок на детекторе лжи, просматривание электронной почты и прослушивание телефонов, навязывание подписания договора об отказе от медицинской тайны – все это является нарушением основного права человека на защиту неприкосновенности его частной жизни.

Свобода передвижения (пункт 13 декларации)

В тех немногих случаях, когда в Израиле нарушалось право на свободу передвижения граждан, оно касалось арабских граждан Израиля (например, полицейские кордоны на въезде в арабские районы Лода).

Право на получение политического убежища (пункт 14 декларации)

- В Израиле отсутствуют четкая политика и аппарат для решения проблем беженцев, просящих политического убежища. Решения по этому вопросу принимаются с помощью незаконной процедуры, нарушающей права просителя на защиту своей позиции и подачу апелляции.
- Число беженцев, получивших политическое убежище в Израиле, – одно из самых низких в мире: с 1951 года политическое убежище получили лишь 170 беженцев.
- Сегодня на территории Израиля находится около 12.500 беженцев, в том числе тех, кто просит политического убежища. С потоком беженцев государство справляется разными способами: просто не обращает внимания, проводит единичные гуманитарные акции или принимает жесткие предупредительные меры с целью предотвратить незаконные проникновения в будущем.
- В 2008 году были ужесточены меры, предпринимаемые в отношении беженцев и других лиц, в том числе гастарбайтеров, оказавшихся на территории Израиля незаконно. Одна из этих мер – закон о предотвращении незаконных проникновений, принятый в первом чтении.

Право на вступление в брак и создание семьи (пункт 16 декларации)

- Во всем, что касается личного статуса, государство навязывает своим гражданам религиозные законы, не позволяя вступать в брак и разводиться в соответствии с гражданской процедурой и ущемляя таким образом интересы десятков тысяч репатриантов из СНГ, евреев, не имеющих по Галахе права жениться, супругов, исповедующих разные религии, однополых партнеров и просто граждан, не желающих вступить в религиозный брак.
- Граждане иностранных государств не имеют законного права на получение израильского гражданства, поэтому израильтянам, вступающим в брак с иностранцами, приходится долгие годы обивать пороги министерства внутренних

дел и Управления регистрации населения, для того чтобы добиться для своих супругов законного статуса.

- 6 лет подряд, с 2003 года, продлевается действие «временной» поправки к Закону о гражданстве, препятствующей предоставлению законного статуса палестинским супругам израильских граждан.
- Государство Израиль ограничивает право гастарбайтеров на создание семьи, высылая их из страны, как только пара решает заключить брак или у нее появляется ребенок.

Свобода слова (пункт 19 декларации)

- В этом году стало очевидным давление, которое оказывают власть имущие на израильские СМИ. Пример тому - инцидент с семейством Офер, пытавшимся предотвратить показ фильма «Шитат ха-шакшука».
- В Израиле распространена практика подачи гражданами, имеющими средства, клеветнических, необоснованных исков с целью предупреждения критики.
- Угрозе подвергается и свобода слова в Интернете. Кроме прочего на рассмотрении Кнессета находится законопроект об откликах, возлагающий ответственность за реакцию пользователей на содержание сайта на его владельцев; также в первом чтении был принят законопроект о цензуре в Интернете, призванный ограничить доступ совершеннолетних пользователей к онлайн-новостным агрегаторам и порносайтам.
- Право выражать свои идеи и точку зрения часто нарушается полицией и муниципальными властями, в то время как именно в их обязанности входит обеспечение права на свободу слова. Иногда, объясняя свои действия желанием защитить граждан, муниципалитеты запрещают проведение митинга, вместо того чтобы обеспечить реализацию права на свободу слова.
- В последние годы было совершено несколько попыток предотвратить путем принятия соответствующих законов проведение Парада гордости в Иерусалиме.

Свобода информации (пункт 19 декларации)

- Несмотря на то что с момента принятия закона о свободе информации прошло уже 10 лет, государственные структуры продолжают создавать препятствия на пути тех, кто хочет реализовать свое право на получение информации. Многие государственные структуры не спешат публиковать даже базовую информацию, такую как внутренние директивы и критерии, в соответствии с которыми они работают.
- Согласно данным Движения в защиту свободы информации, ни одно израильское министерство не выполняет закон полностью.
- В государственном архиве и архиве ЦАХАЛа ситуация особенно печальна, поскольку службы безопасности контролируют дела архивов, незаконно ограничивая свободу информации и ее поиска.

Свобода собраний и ассоциаций (пункты 20 и 23 (4) декларации)

- Вопреки рекомендации ООН, согласно которой государство не должно контролировать и вмешиваться в деятельность общественных гражданских организаций, контроль за подобными объединениями в Израиле – один из самых строгих в мире.
- Число членов профсоюзов в Израиле уменьшилось с 85% общего числа работников в восьмидесятых годах до всего 32% в 2003-м. Многочисленные попытки создать новые профессиональные объединения были пресечены работодателями.

Право на достойное существование и приемлемый образ жизни (пункты 22, 25 декларации)

- В последние годы государство последовательно сокращает свое участие в реализации социальных прав граждан, поддерживая приватизацию социального обслуживания, в том числе услуг здравоохранения и образования.
- Ежегодно государство совершает попытки ограничить свою ответственность за социальное обеспечение граждан и реализацию их прав на достойное существование. В проект Закона об урегулировании экономики в 2009 году включены предложение об отсрочке введения бесплатного обязательного образования для детей в возрасте 3-4 лет, предложение о расширении программы «Висконсин», ужесточение критериев для получения пособия по уходу и так далее.
- Сегодня Израиль является страной с самыми высокими среди западных государств, не включая США, показателями неравенства.
- Экономический рост последних лет почти не коснулся малообеспеченных слоев населения: 25% граждан нашей страны живут в бедности.
- Рост числа работающих граждан, живущих в бедности, продолжается.
- Согласно проверке, проведенной центром «Адва», несмотря на то что в период с 2001 по 2007 год доходы государства от налогов выросли, расходы на социальные нужды уменьшились.

Условия жизни в не признаваемых официально деревнях – позор, длящийся 60 лет

- Десятки тысяч бедуинов проживают в 39 деревнях в Негеве, не признаваемых официальными властями.
- Из-за отсутствия плана по застройке любое строительство в этих деревнях является незаконным. Жители деревень живут в состоянии неизвестности и в страхе перед выселением.
- В незаконных деревнях нет электричества, системы водопровода и канализации, телефонной связи и системы дорог. Местные жители страдают от антисанитарии, нехватки учебных и медицинских учреждений и социального обеспечения.

Права трудящихся (пункты 4 и 23 декларации)

- Около 10% наемных служащих в Израиле являются работниками компаний-подрядчиков, в отличие от 2% наемных служащих в Европе. Около 46% работников фирм-подрядчиков работают в государственных учреждениях. В отличие от других наемных служащих, эта категория работников чаще становится жертвой эксплуатации и нарушения прав со стороны работодателей.
- Вопреки развитому трудовому законодательству права многих трудящихся нарушаются из-за отсутствия надлежащего контроля за соблюдением законов. К наиболее распространенным нарушениям относятся назначение зарплаты ниже установленного в стране минимума, задержка зарплаты, отказ от оплаты неурочных часов работы и работы по субботам, «штрафы» и другие удержания зарплаты, не оговоренные законом, отказ от выплаты оздоровительных и оплаты отпускных и праздничных дней.
- Чаще всего нарушаются права самых слабых групп населения: новых репатриантов, арабов, пожилых граждан, подростков, людей с ограниченными возможностями и женщин.

Гастарбайтеры

- Вопреки решению Верховного суда об отмене кабальных трудовых договоров между иммигрантами, приезжающими в Израиль на работу, и их работодателями, практика заключения подобных договоров продолжается.
- Компании по трудоустройству взимают с гастарбайтеров огромные суммы за возможность получить работу в Израиле. За последние 2 года плата за посреднические услуги выросла на десятки процентов.

Право на поддержание здоровья (пункт 25 (1) декларации)

- По вине государства, отказывающегося от своих обязанностей по обеспечению медицинского обслуживания, одинакового для всех, в Израиле сложились две разные по качеству системы здравоохранения – для бедных и для богатых.
- В Закон о государственном медицинском страховании не были включены стоматологические услуги, психиатрическое лечение, госпитализация пожилых граждан, нуждающихся в уходе, и другие потребности пожилых граждан, а также женщин.
- С 1994 по 2007 год финансирование корзины здоровья сократилось на 44%. Одновременно доля семейных хозяйств в национальных расходах на здравоохранение выросла с 24 до 33%.
- За последний год 31% граждан Израиля был вынужден отказаться из-за финансовых проблем хотя бы от одного вида медицинского обслуживания. У 37% из них отказ от медицинского обслуживания привел к ухудшению состояния здоровья.

Дискриминация в отношении доступности услуг здравоохранения

- Социальные различия между разными группами населения и географическими районами проявляется и в доступности медицинских услуг и показателях здоровья. Так, самая малая продолжительность жизни в Израиле отмечена в районе Беэр-Шевы. Уровень смертности младенцев на юге страны составляет 7,6 смертей на каждую тысячу детей, на севере - 6,3, в центре – 3,3.
- За последние 10 лет увеличился разрыв между продолжительностью жизни евреев и арабов, связанный с разницей в доступности медицинского обслуживания и разными условиями проживания, необходимыми для поддержания здоровья (наличие чистой питьевой воды, канализации, регулярного вывоза мусора).
- Более высокий уровень заболеваемости наблюдается среди граждан с низким уровнем образования и доходов, граждан нееврейской национальности и жителей периферии.
- На периферии наблюдается острая нехватка свободных мест в больницах, врачей-специалистов и медицинского оборудования.

Арабские граждане Израиля

С самого начала существования Государства Израиль его арабские граждане подвергаются систематической и поддерживаемой государством дискриминации. Продление срока действия Закона о гражданстве, препятствующего воссоединению израильских граждан с их палестинскими супругами, стало одним из проявлений поддерживаемого властью национализма.

Около 90.000 арабских граждан Израиля проживают в городах со смешанным населением, в большинстве из которых бросается в глаза разница между положением арабских и еврейских районов. Такие проблемы, как аварийное состояние зданий и дорог, нехватка общественных учреждений, медицинских и социальных услуг и низкий уровень образования, характерны главным образом для арабских районов, часть из которых даже не имеет официального статуса. Отношения между еврейским и арабским населением смешанных городов строятся на взаимном неприятии и насилии.

С момента создания государства было построено 600 еврейских населенных пунктов и ни одного арабского за исключением нескольких городков, созданных на бедуинских землях с целью «концентрации» бедуинского населения. В то время как арабские граждане составляют 20% населения страны, в юрисдикции арабских муниципалитетов находится лишь 2,5% территории Израиля. Арабам не позволяют покупать или арендовать земельные участки на более чем 80% территории страны. В большинстве арабских населенных пунктов программы по планированию и строительству не соответствуют потребностям населения.

Бедуины также являются жертвой дискриминационной политики планирования и выделения земель. Закон превратил этих людей в захватчиков собственной территории, не признавая официально целые деревни, часть которых существовала задолго до создания государства. В них в ужасных условиях проживают десятки тысяч бедуинов, отказавшихся переехать в города.