

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל
2. המרכז האקדמי למשפט ועסקים ברמת גן
3. רופאים לזכויות אדם
על ידי ב"כ עוה"ד אן סוצ'ינו ואח'
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל
רח' נחלת בנימין 75, תל אביב 65154
טלפון: 03-5608185; פקס': 03-5608165

וכן על ידי עו"ד סיגל שהב
מהקליניקות לזכויות אדם במרכז האקדמי למשפט ועסקים
ת"ד 852, בני ברק 51108
טלפון: 03-6439911; פקס': 03-6439966

העותרים

נגד

1. השר לביטחון פנים
2. נציב בתי הסוהר
3. שרת המשפטים
על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים
טלפון: 02-6466687; פקס': 02-6467011

המשיבים

הודעת עדכון ובקשה להארכת מועד מטעם המדינה

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד שניתנה בתום הדיון שהתקיים ביום 15.5.18, ולהודעת העדכון מטעם המשיבים (להלן: **המדינה**) שהוגשה ביום 5.6.18 ולהחלטות בית המשפט הנכבד מיום 2.8.18 ומיום 6.8.18, מתכבדת המדינה להגיש הודעת עדכון זו ביחס ל"פעיימה השנייה".
 2. כזכור, ביום 29.3.18 הגישה המדינה הודעת עדכון מפורטת שעיקרה במתווה משולב למימוש מהיר של ה"פעיימה הראשונה" עליה הורה בית המשפט הנכבד בפסק דינו. הודעת עדכון זו עמדה כזכור במרכז הדיון שהתקיים בפני בית המשפט הנכבד ביום 15.5.18. בעקבות החלטת בית המשפט הנכבד בדיון האמור, הוגשה הודעת עדכון נוספת ביום 5.6.18 שעיקרה בהיבטים נוספים הנוגעים ל"פעיימה הראשונה".
- במסגרת סעיפים 19-20 להודעה אחרונה זו, עמדה המדינה על המורכבות התכנונית הכרוכה בבחינת זירוז הקמתם של מתקני כליאה בהיקף כה נרחב; כמו-גם על ההיקפים התקציביים הכרוכים בהחלטת הממשלה העומדת ביסוד בקשת המדינה להארכת מימוש ה"פעיימה השנייה" שנקבעה בפסק הדין. בתוך כך, אף צוינה האפשרות כי ייתכן ויהיה צורך לשוב ולהביא את הסוגיה בפני הממשלה.

3. במצב דברים זה, ולאחר שנדרש לנושא, הנחה ראש הממשלה את מזכיר הממשלה לרכז את עבודת המטה הנדרשת לצורך יישום פסק דינו של בית המשפט הנכבד – הן ביחס ל"פעילה הראשונה" עליה הוחלט בפסק הדין; והן באשר לבחינת קיצור לוחות הזמנים שנקבעו בהחלטת הממשלה לשם קיום "הפעילה השנייה".

4. עבודת מטה מורכבת זו מצויה בימים אלו בעיצומה, כאשר עד כה כבר נערכו שתי ישיבות מתכללות בראשות מזכיר הממשלה: האחת ביום 9.7.18, והשנייה ביום 30.7.18; ושתיים נוספות נקבעו למועדים שונים: האחת ביום 13.8.18 והשניה במהלך חודש ספטמבר. מטבע הדברים, בין לבין נדרשים משרדי הממשלה – כל אחד בתחום אחריותו – לביצוע משימות שונות, הקשורות בבחינת אפשרות קיצור לוחות הזמנים שעוגנו בהחלטת הממשלה ביחס למימוש "הפעילה השנייה".

בהקשר זה, נבקש לשוב ולהדגיש, כי החלטת הממשלה שניצבת במוקד מוציאה מן הכוח אל הפועל מהלך אסטרטגי חסר תקדים בהיקפו ובחשיבותו, היסטורי כמעט, הכולל בניית בתי כלא חדשים ומודרניים, באופן שעתיד לשפר דרמטית את תנאי המחיה במתקני שירות בתי הסוהר. קיצור לוחות הזמנים לכך גוזר, בין היתר, משמעויות תכנוניות ותקציביות מורכבות ביותר.

5. בתוך כך, נבקש להוסיף ולעדכן כי ביום 5.8.18 אישרה ועדת הכספים של הכנסת פנייה תקציבית בסך של 121 מיליון ₪ לטובת הקמת 823 מקומות כליאה חדשים, בהתאם להחלטת הממשלה מסי' 3595, ביחס לאותם מרכיבי בינוי עליהם הוחלט במסגרת החלטת הממשלה ושבנייתם הוקדמה בהתאם למתווה שפורט בהודעת המדינה מיום 29.3.18 לשם מימוש ה"פעילה הראשונה". מתוך הסכום של 121 מיליון ₪, אישרה ועדת הכספים העברת תקציב מזומן בסך 35 מיליון ₪ לשנת 2018. סך תקציב זה כולל את תקציב ההקמה של 823 מקומות הכליאה.

6. עוד נבקש לעדכן, כי ממשלת ישראל פעלה במהלך כל התקופה האחרונה לקידום כלל הליכי החקיקה שעוגנו בהחלטת הממשלה, כמו-גם בהודעה המעדכנת מיום 29.3.18. מאמצים אלו נשאו לאחרונה פרי, ותמונת המצב העדכנית ביחס למרכיבים החקיקתיים היא כדלקמן:

(א) הצעת החוק לתיקון חוק שחרור על תנאי ממאסר (היחידה לשחרור ממאסרים קצרים), התשע"ח-2018, אושרה בקריאה שניה ושלישית ופורסמה ברשומות ביום 26.7.18. הצעת החוק תיכנס לתוקף ביום 15.10.18.

(ב) הצעת חוק העונשין (נשיאת מאסר בעבודות שירות), התשע"ח-2018, אושרה אף היא בקריאה שניה ושלישית ופורסמה ברשומות ביום 26.7.18. הצעת החוק תיכנס לתוקף ביום 1.4.19.

(ג) הצעת החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר בעניין הרחבת השימוש במנגנון השחרור המנהלי (הצעת חוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 54) (שחרור מנהלי), התשע"ח-2018) אושרה בקריאה ראשונה בכנסת; ונדונה במסגרת שתי ישיבות בוועדת הפנים והגנת הסביבה (25.7.18, 1.8.18), אשר בתום הישיבה השנייה אישרה פה אחד את הצעת החוק, כהוראת שעה לשלוש שנים, תוך הכנסת תיקונים מסוימים במסגרתה, לרבות קביעת מועד תחולה החל מיום ה-20.12.18 על מנת לאפשר למערכות הממוחשבות של שב"ס להטמיע את שינוי החקיקה.

בשל מחלוקת שנתגלעה ביחס להיבטים תקציביים מסוימים הנוגעים לאופן יישום המתווה למימוש פסק דינו של בית המשפט הנכבד, הוסכם בין יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה לשר לביטחון פנים ולמזכיר הממשלה, כי הצעת החוק תעלה במליאת הכנסת לאישור בקריאה שניה ושלישית, רק לאחר שתושג הסכמה בין המשרד לביטחון הפנים לבין משרד האוצר.

צילום חוק לתיקון חוק שחרור על תנאי ממאסר (היחידה לשחרור ממאסרים קצרים), התשע"ח-2018, מצורף ומסומן מ/ש 1. צילום חוק העונשין (נשיאת מאסר בעבודות שירות), התשע"ח-2018, מצורף ומסומן מ/ש 2. צילום הודעת ועדת הפנים והגנת הסביבה, מיום 1.8.18, מצורף ומסומן מ/ש 3.

7. לאור כלל האמור לעיל, ועל-מנת לאפשר את מיצוי עבודת המטה בראשותו של מזכיר הממשלה כמפורט מעלה, מתבקש בית המשפט הנכבד להיעתר לבקשת המדינה לאפשר לה להגיש הודעות עדכון כדלקמן:

א. הודעה עדכון ראשונה עד ליום 16.8.18, במסגרתה תתייחס המדינה להשלמת הליך החקיקה בעניין השחרור המנהלי.

ב. הודעת עדכון נוספת בעניין ה"פעימה השנייה", וזאת עד ליום 1.11.18, לאור עבודת המטה המרוכזת על-ידי מזכיר הממשלה.

8. העובדות המפורטות בסעיף 5 נתמכות בתצהירו של מר עמיחי דויד, רפרנט משפט ואכיפה באגף התקציבים במשרד האוצר.

9. ב"כ העותרת, עו"ד סוצ'יו מסרה: "העותרים מתנגדים לבקשת המשיבים. אין כל הצדקה לאפשר למשיבים להוסיף ולנהל הליך חריג זה לאחר מתן פסק הדין וחלוף המועד לביצועו. ההליך מוצה. על המשיבים לקיים את פסק הדין – הן לעניין הפעימה הראשונה והן לעניין השנייה - ככתבו וכלשונו ובהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד שתקבל בהליך זה"

רן רוזנברג, עו"ד
סגן בכיר במחלקת הבג"צים
בפרקליטות המדינה

היום, כ"ו באב תשע"ח
07 באוגוסט 2018