

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל
2. המרכז האקדמי למשפט ועסקים ברמת גן
3. רופאים לזכויות אדם  
על ידי ב"כ עוה"ד אן סוצ'יו ואח'  
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל  
רח' נחלת בנימין 75, תל אביב 65154  
טלפון: 03-5608185; פקס': 03-5608165

וכן על ידי עו"ד סיגל שהב  
מהקליניקות לזכויות אדם במרכז האקדמי למשפט ועסקים  
ת"ד 852, בני ברק 51108  
טלפון: 03-6439911; פקס': 03-6439966

### העותרים

נ ג ד

1. השר לביטחון פנים
2. נציב בתי הסוהר
3. שרת המשפטים  
על ידי פרקליטות המדינה,  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון: 02-6466687; פקס': 02-6467011

### המשיבים

### הודעת עדכון מטעם המדינה

1. בהתאם להחלטות בית המשפט הנכבד, ולבקשת הארכה שהוגשה, מתכבדים המשיבים (להלן: **המדינה**) להגיש הודעת עדכון זו.
2. כזכור, בהודעת המדינה מיום 29.3.18, צוין כי התכנית שהוצגה לצורך עמידת המדינה בקביעות פסק הדין, אינה מתייחסת לאגפים בהם מתקיימת חקירה של עבירות ביטחון על-ידי שירות הביטחון הכללי, בתוככי מתקני הכליאה הקיימים (להלן: **"מתקני החקירה של השב"כ"**).
3. בהמשך לכך, ובסופו של הדיון שנערך בפני בית המשפט הנכבד ביום 15.5.18, התבקשה המדינה להציג תכנית לאופן יישום פסק הדין במתקני החקירה. מכאן הודעת עדכון זו.
4. בעניינם של מתקני החקירה, נערכה עבודת מטה ענפה, ובתוך כך התקיימו שתי ישיבות בראשות פרקליט המדינה וכלל גורמי המקצוע הצריכים לעניין זה. הראשונה ביום 21.6.18, והשנייה – על מנת לאפשר את מיצוי בחינת החלופות – ביום 17.7.18. בתום עבודת המטה האמורה, הוחלט – על דעת הדרג המדיני – על מתווה משולב, הכולל תיקוני חקיקה וכן מהלכי בינוי משמעותיים.

והכל, כפי שיפורט להלן.

## קידום חקיקת הוראת שעה

5. אשר להליך החקיקה – כאמור לעיל, בעקבות הנחיית הדרג המדיני, החלה עבודת מטה לקידום תיקון חקיקה, שתעוגן כהוראת שעה, ואשר תכלול מנגנון הסמכה שיאפשר את קביעת הסטנדרטים הנדרשים בנוגע לשטח מחיה ייעודי ומותאם במתקני החקירה (כהגדרתם לעיל), לרבות קביעת הקריטריונים הרלוונטיים והליכי האישור לעניין זה. משום השלב הראשוני בו מצוי הליך החקיקה, ומכיוון שטרם הבשיל לכדי ניסוח הצעת החוק, לא ניתן כעת להעמיד פירוט רב יותר, מלבד הצגת העקרונות שנסקרו זה עתה.

במצב דברים זה, ועם השלמת הליכי החקיקה, ישתנה המצב המשפטי שנקבע לאחר פסק דינו של בית המשפט הנכבד בהליך שבכותרת, וזאת ביחס למתקני החקירה (כהגדרתם לעיל).

## בינוי ושיפוץ מתקני החקירה

6. לצד האמור, המדינה אינה מתכוונת להסתפק בתיקון החקיקה דלעיל, ובמקביל הוכנה תכנית לבינוי ושיפוץ מתקני החקירה של השב"כ. במסגרת הודעה גלויה זו, נבקש לפרט בקווי מתאר כלליים את רכיבי הבינוי והשיפוץ עליהם הוחלט, תוך הצגת השפעתם הצפויה על הגדלת שטח המחייה בתאי החקירה של השב"כ. נעשה כן, עד כמה שניתן בהרחבה, במגבלות חסיון המידע.

למותר לציין, כי ככל שבית המשפט הנכבד ימצא לנכון, נכונים המשיבים להגיש הודעה חסויה, במסגרתה יפרטו ביתר הרחבה אודות תכנית הבינוי והשיפוץ.

7. כבר בטווח הזמן המידי, עודכן על-ידי המדינה תקן הכליאה בתאי המעצר במתקני החקירה של שב"כ, באופן שבו גדל שטח המחיה הממוצע לעצור.

8. בהמשך לכך, ובמתווה שצפוי להיפרש על פני כשמונה שנים, עתיד להתבצע שינוי משמעותי ביותר, במסגרתו מתוכננים להיבנות ארבעה מתקני חקירה חדשים ומתקן חקירה נוסף ישופץ.

9. עם התקדמות מתווה הבינוי, ולאחר סיום כל אחד משלביו, יגדל שטח המחייה לכל עצור במתקני החקירה, באופן הבא.

10. ראשיתו של המתווה כבר החל, ללא קשר להליך שבכותרת, וזאת בדרך של בניית מתקן חקירות חדש. סופו של פרויקט בינוי זה צפוי להיות במהלך מחצית שנת 2021. בסיום שלב זה, השטח הממוצע לתא שבו שוהים שני עצורים יעמוד על 6.78 מ"ר, כאשר 50% מסך העצורים יוחזקו בשטח העולה על 3 מ"ר לעצור.

11. השלב השני במתווה יכלול בנייה של שלושה מתקני חקירה חדשים, והוא עתיד להסתיים בין השנים 2023-2025, כאשר שניים מתוך מתקני החקירה ייבנו במסגרת תכנית הבינוי הראשית של שירות בתי הסוהר; ומתקן אחד נוסף ייבנה בתכנית ייעודית. הצפי לסיום המהלך הוא כאמור בין השנים 2023-2025, וזאת בין היתר בשל הצורך לנקוט הליכי תכנון מראשיתם, לגייס את המשאבים הנדרשים ולבצע את הבינוי בפועל.

בהקשר זה, יצוין כי עם סיום בניית מתקן החקירה השני (לצד זה שבנייתו כבר החלה) – השטח הממוצע לתא שבו שוהים שני עצורים יעמוד על 8.04 מ"ר. בסיום שלב זה, כ-80% מסך העצורים יוחזקו בתא שגודלו עולה על 3 מ"ר לעצור, כאשר 59% מסך העצורים יוחזקו בתאי מעצר שגודלם עולה על 4.5 מ"ר לעצור.

לאחר סיום בניית מתקן חקירה חדש נוסף, השלישי במספר, יעמוד השטח הממוצע לתא ובו שני עצורים על 8.46 מ"ר. בסיום שלב זה, כ-87% מסך העצורים יוחזקו בתא שגודלו עולה על 3 מ"ר לעצור, ו-73% מסך העצורים יוחזקו בתאי מעצר שגודלם עולה על 4.5 מ"ר לעצור.

לאחר מכן, עם בניית מתקן החקירה הרביעי, כ-90% מסך מהעצורים יוחזקו בתא שגודלו מעל 3 מ"ר, בעוד 88% מסך אוכלוסיית העצורים תוחזק בתא שגודלו עולה על 4.5 מ"ר. הדבר ייעשה כאשר השטח המינימלי לתא ובו שני עצורים יעמוד על 9.02 מ"ר.

כל השלבים הללו צפויים להסתיים בין השנים 2023-2025.

סופו של המתווה, בשנת 2026, עם שיפוץ מתקן חקירות נוסף. השלמת שיפוץ זה תעמיד את כלל התאים בהם מוחזקים עצורים במתקני החקירה של שבי"כ על שטח העולה על 4.5 מ"ר לעצור, כאשר השטח המינימלי לתא ובו שני עצורים יעמוד על 9.54 מ"ר.

12. למען הסדר הטוב יצוין, כי בנקודת הזמן הנוכחית טרם עלה בידי המשיבים להשלים את כלל עבודת המטה הנדרשת, ובפרט את זו שנוגעת להיבטים התקציביים הנדרשים ליישום מתווה הבינוי והשיפוץ, כפי שזה הוצג לעיל. יישום המתווה ייעשה בכפוף לסיום עבודת המטה, המצויה עדיין בשיח של כלל הגורמים הנוגעים לעניין.

בנסיבות אלה, המדינה תבקש להגיש הודעה מעדכנת עד ליום 31.10.18, במסגרתה יידרשו המשיבים הן להמשך עבודת המטה והן לקידום החקיקה עליה עמדה המדינה לעיל.

13. העובדות המפורטות בהודעה זו הנוגעות לשירות הביטחון הכללי נתמכות בתצהירו של המכונה "ינאי", המשמש בתפקיד רמ"ח חקירות במטה אגף החקירות בשב"כ.

דן רחנברג, עו"ד  
סגן בכיר במחלקת הבג"צים  
בפרקליטות המדינה

היום, י"ז באב, תשע"ח  
29 ביולי, 2018