



20 במרץ 2018

לכבוד  
ניצב דוד ביתן  
מפקד מחוז תל אביב  
משטרת ישראל  
בפקס: 03-6802022

שלום רב,

## **- בהול -**

**הנדון: תנאים מכבידים המסכלים את חופש המחאה בהפגנה**

### **נגד גירוש מבקשי המקלט בכיכר רבין בתל אביב**

אנו פונים אליך בשל קשיים שמערימים שוטרי תחנת לב תל-אביב על מארגני ההפגנה "ישראל עוצרת את הגירוש", שעתידה להתקיים בכיכר רבין בעיר ביום שבת ה- 24.03.2018. קשיים אלה כוללים מספר תנאים ומגבלות המטילים נטל כלכלי בלתי סביר על המארגנים ופוגעים שלא כדין בחופש המחאה, והכל כפי שמפורט להלן:

1. ההפגנה מאורגנת על ידי הקבוצות "עוצרים את הגירוש" – תנועת סטודנטים וישראלים מרחבי הארץ, קבוצת "דרום תל אביב נגד הגירוש" – תושבות ותושבי דרום תל אביב, וכן על ידי קבוצות מבקשי מקלט, זאת במטרה לעצור את מדיניות הממשלה ביחס לגירוש מבקשי המקלט ודרישה לבניית תכנית ממשלתית לשיקום השכונות בדרום תל אביב.
2. בקשת הרישיון לעצרת המחאה הוגשה בתחנת לב תל אביב בתחילת חודש מרץ. לאחר מכן, ערכו מארגני העצרת מספר פגישות בתחנת המשטרה עם רס"ב שלום מוגרבי וכן עם גורמים נוספים במשטרה, הראשונה בהן נערכה ביום 6.03.2018. בפגישה זו ובפגישות נוספות אחריה הוצגו בעל פה מספר תנאי רישיון פוטנציאליים אך תנאי המשטרה המקדמיים לקיום העצרת ניתנו רק ביום 14.03.2018, וזאת בכפוף לאישור מפקד המחוז.  
**מסמך התנאים לקיום הצעדה מצורף ומסומן – נספח א'.**
3. מאז קבלת תנאי הרישיון מר משה פריד, מפיק האירוע, ניהל מספר שיחות לגבי תנאי הרישיון עם רס"ב מוגרבי והפקד רביב בירנבאום. עיקר השיג ושיח נעשה לגבי מספר תנאים מקדמיים בעייתיים ברישיון ההפגנה, בדגש על תכנית הבטיחות והאבטחה לאירוע, בהם דרישה בעל פה ל-100 מאבטחים וסדרנים בתשלום, וכן רכב גרר לצורך גרירת רכבים החונים בשטח כיכר רבין והרחובות הסמוכים.

4. אישורו הסופי של מפקד מחוז ת"א לצורך קיום ההפגנה מותנה בהצגה ואישור של תכנית בטיחות ותכנית אבטחה ועמידת מארגני ההפגנה בתנאיה. הגם שמדובר בתפקיד המשטרה לערוך תכניות מסוג זה כחלק מסמכויותיה לרישוי הפגנות, בשל סד הזמנים הלחץ שזכו מארגני ההפגנה חברת אבטחה וחברה העוסקת ביעוץ ומתן אישורי בטיחות לאירועים. חברות אלו, העובדות באופן בלעדי בהתאם להנחיות המשטרה, ערכו הצעה לתכניות שיובאו לאישור בפני משטרת ישראל בטרם האירוע וכאמור, כתנאי לקיומו.

**מסמך דו"ח בטיחות של חברת B-safe מצורף ומסומן – נספח ב'.**

**מסמך מפת תכנית בטיחות מצורף ומסומן – נספח ג'.**

5. משכך, בהתאם למכלול הדרישות עולה שהמשטרה מתנה את הרישיון להפגנה במילוי דרישות מפליגות ובלתי סבירות הכרוכות בהוצאות אדירות ובין היתר:

א. סעיפים 4.2 וסעיפים 4.3 לתכנית הבטיחות – דרישה לגידור כל מתחם האירוע, הצבת גידור ומחסומים בשני הכיוונים ברחובות מלכי ישראל ואבן גבירול ובכל הרחובות הסובבים שמהם יש גישה לרחוב אבן גבירול, וכן גידור של שתי המזרקות והבריכה בכיכר.

ב. סעיף 4.4 יד לתנאי הרישיון המקדמיים – הצבת מערך מאבטחים/סדרנים על פי תכנית הבטיחות של העצרת. הדרישה כפי שניתנה על ידי חברת האבטחה ובהתאם לדרישות המשטרה עומדת על 50 מאבטחים, נוסף על 50 סדרנים מקצועיים בתשלום, שעלותם מוערכת בעשרות אלפי שקלים.

ג. הסדרי חניה – בהתאם לדרישות המשטרה נדרשים המארגנים לממן על חשבונם רכב גרר לצורך גרירת רכבים החונים בשטח כיכר רבין והרחובות הסמוכים, בפיקוח המשטרה; זאת בנוסף לדרישה כי המארגנים יפעילו סדרנים החל משעות הבוקר ביום האירוע, אשר ינחו בעלי רכבים שלא לחנות ברחובות אלו.

ד. סעיף 4.4 ט לתנאי הרישיון המקדמיים – מטיל על המארגנים אחריות להקצאת עשרה אוטובוסים לטובות "חסימות קשיחות" ברחובות המובילים למסרקי הבידוק.

ה. סעיף 8 לתכנית הבטיחות – דרישה להצבת 107 תאי שירותים כימיים, כולל אמצעי נטילת ידיים ליד הנוחיות עם ברזי מים ואמצעים לניגוב הידיים.

ו. סעיף 4.4 ח לתנאי הרישיון המקדמיים – מטיל כאמור על המארגנים את האחריות להמציא תכנית בטיחות ממהנדס מוסמך, המתייחסת הן למתקני הבמה והקונסטרוקציה שבכוונת המארגנים להקים והן לאישור מתחם האירוע על מאפייניו הקבועים באופן כללי.

ז. סעיף 4.4 ב לתנאי הרישיון המקדמיים – הסעיף מטיל על המארגנים את האחריות לפרסום הסדרי הנסיעה והחנייה באזור האירוע.

- ח. סעיף 4.כב לתנאי הרישיון המקדמיים – דרישה להעברת הליין-אפ של האירוע למשטרת ישראל עד ליום 21.03.2018.
- ט. סעיף 4.כג לתנאי הרישיון המקדמיים – המארגנים נדרשים ליידע את המשטרה על הגעת אח"מים למקום האירוע.
6. העלויות בגין הדרישות הלא חוקיות מוערכות ב-100,000 ₪, סכום עתק המהווה הכבדה קשה מנשוא על חופש הביטוי. זוהי זכותם של מארגני ההפגנה ומשתתפיה להביע מחאתם ולהשמיע קולם על מנת להעלות סוגיות חברתיות על סדר היום הציבורי. חובת המשטרה היא להבטיח את מימושה של הזכות להפגין במקום להערים קשיים ולהציב תנאים מופרכים למארגניה.
7. נדגיש כי הקבוצות המארגנות את העצרת הינן התארגנויות אזרחיות הפעולות בהתנדבות מלאה. העלויות הכלכליות של העצרת ממומנות על ידי תורמים פרטיים מהציבור הרחב, במסגרת קמפיין מימון המונים שנועד לתמוך בפעילות השוטפת למניעת הגירוש וצדק עבור שכונות דרום תל אביב.
8. משימת השמירה על הסדר הציבורי וההגנה על אפשרות מימושה של הזכות החוקתית לחופש ביטוי, תהלוכה והפגנה, הינן מתפקידיה המרכזיים, המובהקים והגרעיניים של משטרת ישראל: "חובתה של המדינה בהיבט ה"חיובי" של הזכות לחופש ביטוי ולהפגנה משמיעה, בין השאר, את חובתה לאפשר את מימושה של הזכות להפגנה על-ידי אבטחתה ושמירת הסדר הציבורי במהלכה. משטרת ישראל היא הגוף המופקד על היבט זה." (בג"צ 2557/05 מטה הרוב נ' משטרת ישראל (12.12.06) הנשיא ברק, פסי' 15; ר' גם בג"ץ 4846/08 עמותת עם כלביא נ' מפקד מחוז ירושלים (ניתן ביום 1.6.08); בג"ץ 5009/97 חברת מולטימדיה בע"מ נ' משטרת ישראל, פ"ד נב(3) 679 (1998)).
9. יודגש כי בעניין **מטה הרוב** הובהר כי דרישות שונות שהציבה המשטרה כתנאי לקיום ההפגנה, דוגמת הקמת הגדרות, נקודות סריקה מוארות לבדיקת הקהל או הצבתם של מאבטחים – נפסלו בהיותם חלק מתפקידי המשטרה. ביחס לדרישת המשטרה להציב סדרנים מקצועיים באירוע בעל סדר גודל דומה באופן המשיית עלויות כבדות על המארגנים, קבע בית המשפט העליון בעניין **עם כלביא** כי ניתן להסתפק בסדרנים מתנדבים, ובלבד ששרתו בצבא וגילם לא פחות מ-18.
10. אף מעבר לשאלת האבטחה, ובכל הנוגע לבטיחות ההפגנה, הרי שאם הסכנה הנשקפת לבטיחות נובעת משטח האספה עצמו, לרבות המזרקות, הבריכות או הפסלים שבו, יש להטיל את החבות לגידור על הרשות המקומית המחזיקה בשטח בפועל, ובמקרה הנוכחי – על עיריית תל אביב, בעוד שעל המארגנים יש להשית רק את אותן הוצאות הנובעות מסכנה לבטיחות שמקורה במתקנים או אביזרים שבהם בחרו המארגנים להשתמש, כגון במה וכד'. נציין בעניין זה את עמדתן של המשנות ליועץ המשפטי לממשלה בנוגע לרישוי אירועים במרחב הציבורי. **מכתבן לאגודה לזכויות האזרח מיום 26.10.2015 מצורף ומסומן – נספח ד'.**

11. תפקידה של משטרת ישראל הוא להגן על חירות ההפגנה ולאפשר למעוניינים בכך לממשה. אנו רואים בחומרה רבה את הקלות הבלתי נסבלת שבה נעשה שימוש שרירותי בסמכויות הרישוי של המשטרה והפגיעה שנגרמת עקב כך בחופש הביטוי וההפגנה שהמשטרה אמונה על שמירתו.

12. לפיכך נבקשך להורות על ביטול התנאים והמגבלות הפורטים לעיל, ולהודיענו בהקדם האפשרי על החלטתך על מנת שנוכל לשקול את צעדינו המשפטיים. נודה לתשובתך עד מחר, 21 במרץ 2018 בשעה 10:00 בבוקר.

בכבוד רב ובברכה,

ספיר סלוצקר עמראן, עו"ד

#### העתקים:

סני"צ שירה דה פורטו, היועצת המשפטית, משטרת ישראל בפקס: 03-6803698.  
 קלוד גוגנהיים, משנה ליועצת המשפטית, משטרת ישראל בפקס: 02-5898762.  
 נצי"מ שלמה שגיא, מפקד תחנת לב תל אביב, משטרת ישראל בפקס: 03-5454380  
 ובדוא"ל: lev.telaviv@police.gov.il  
 מר ענר הלמן, מנהל מחלקת בג"צים בפרקליטות המדינה, בפקס: 02-6467011  
 ובדוא"ל: HCJ-dep@justice.gov.il