

האגודה לזכויות האזרח בישראל
ע"י ב"כ עוה"ד נסרין עליאן ואח'
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל
רחוב נחלת בנימין 75, תל אביב, 6515417
טל': 03-5608185; פקס': 03-5608165; מייל: roni@acri.org.il

העותרת

נ ג ד

משטרת ישראל

על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים ירושלים
טל': 02-6466513; פקס': 02-6467011

המשיבה

תגובה מקדמית מטעם המשיבה

כללי

1. בהתאם להחלטת כבוד השופט שהם מיום 30.7.17, מוגשת בזאת תגובה (דחופה) מטעם המשיבה לעתירה שבכותרת, כדלקמן.
2. עניינה של העתירה בבקשת העותרת, כי בית המשפט הנכבד יורה למשיבה לבוא וליתן טעם "מדוע לא תחדל מהגבלת סיקור עיתונאי של הקורה בעיר העתיקה בירושלים ובסביבותיה, ומדוע לא תאפשר לעיתונאים ולצלמי עיתונות להיכנס לתחומי העיר העתיקה ולבצע את תפקידם ללא מפריע וללא התנכלות מצידה" (עמוד ראשון לכתב העתירה).
3. המשיבה סבורה, כי דינה של העתירה להימחק, שכן לעת הזו לא מוטלות מגבלות, כנטען בכתב העתירה, וכן לאור בחינה של הסוגיה מושא העתירה על-ידי גורמי המשיבה.
4. כבר בפתח הדברים יובהר, כי לפי הנמסר מגורמי המשיבה, נכון להיום לא מוטלת מגבלה מטעם משטרת ישראל לעניין סיקור עיתונאי בעיר העתיקה בירושלים, ובכלל זה כניסתם של עיתונאים לשטחי העיר העתיקה בירושלים וסביבותיה.
5. כפי שיובהר להלן, על-פי הנמסר מהמשיבה, מגבלות אשר הטילה המשיבה לעניין כניסתם של אזרחים, ובכלל זה, בחלק מהמקרים, עיתונאים, לאזורים תחומים בעיר העתיקה, בהם התרחשו, ככלל, הפרות סדר חריגות; נעשו באופן מוגבל ומצומצם לפרקי זמן קצרים (עד למספר שעות בודדות); והתקבלו לאור הערכת מצב של המתרחש בשטח באותה עת.

עיקרי העובדות ועמדת המשיבה

6. ביום 14.7.17 התרחש פיגוע ירי בהר הבית, בו נרצחו שני שוטרי משטרת ישראל, רס"ם האיל סתאו ז"ל ורס"ם כמיל שנאן ז"ל, על-ידי שלושה מפגעים, ערבים תושבי ישראל, אשר נהרגו במהלך חילופי הירי בפיגוע.
7. בעקבות פיגוע רצחני זה ולאור תוצאותיו, הורה הקבינט הביטחוני על נקיטת שורת צעדים. צעדים אלו נתקלו במחאה ציבורית רחבת היקף מטעם חלקים בציבור המוסלמי, ובפרט בקרב מתפללי הר הבית.
8. לרקע המחאה הציבורית האמורה, ועל רקע תלונות שהתקבלו מצד עיתונאים, נשלחה לכל צוותי התקשורת הזרה הפועלים בישראל ביום 19.7.17 הודעה מטעם משטרת ישראל ולשכת העיתונות הממשלתית, בשפה האנגלית, אשר בה נכתב [בתרגום חופשי], כדלקמן:

"בעקבות מספר חיכוכים ותקריות בין משטרת ירושלים לציבור העיתונאים, ולאור העלייה במתח בעיר, לשכת העיתונות הממשלתית התייעצה עם משטרת ירושלים ומבקשת להביא לידיעתכם את המסר:

המשטרה מבינה ומכבדת את הצורך המקצועי לסקר את האירועים בעיר ותאפשר לנושאי תעודת לע"מ גישה לאירועים ככל שנשמר הסדר הציבורי במקום. על העיתונאים לקבל בהבנה כי במקרים בהם מתפתחות הפרות סדר שזולגות לאלימות, המשטרה רשאית למנוע כניסת כל אזרח לרבות עיתונאים וזאת למען שמירה על שלומם וביטחונם. במקרים אלו תעשה המשטרה כמיטב יכולתה לאפשר סיקור האירוע מנקודה בטוחה שתיבחר ע"י הכוחות בשטח, ועל העיתונאים להישמע להוראות השוטרים.

בבד בבד שוטרי משטרת ירושלים מקבלים בימים אלה תדרוך לגבי חשיבות ומשקל תעודת לע"מ. אנא הקפידו לשאת אותה עליכם בכל יציאה לשטח."

צילום ההודעה (בשפה האנגלית) מיום 19.7.17 מצורף ומסומן מש/1.

9. ביום 21.7.17, שבוע לאחר הפיגוע, פרצו מהומות והפרות סדר רחבות היקף במזרח ירושלים וביהודה ושומרון.

במסגרת היערכות מבצעית לקראת תפילת יום השישי ביום 21.7.17, החליטה משטרת ירושלים להגביל את כניסתם של גברים מתחת לגיל 50 לשטחי הר הבית. לפי הנמסר מגורמי המשיבה, במועד זה, לא הוטלו מגבלות לעניין כניסתם של עיתונאים לעיר העתיקה או להר הבית. עוד נמסר, כי זיהויים של עיתונאים לצורך מתן אפשרות לכניסתם למתחם נעשה על-ידי הצגת תעודת לשכת העיתונות הממשלתית אשר ברשותם או על-ידי קיומם של אמצעים תקשורתיים מזהים באמתחתם.

10. כחלק ממסקנות אירועי יום 21.7.17, אשר כאמור היו חריגים בהיקפם ובסדרם, החליטו גורמי המשיבה במרחב דוד לנקוט בפעולות ולקבל החלטות מבצעיות לתכלית של שמירה על הביטחון והסדר הציבורי. בין יתר ההחלטות וההיערכויות המבצעיות נבחן באופן עיתי ומתוחם הצורך בהגבלת כניסת אזרחים, לרבות עיתונאים, לשטח מסוים, מצומצם ומוגבל בעיר העתיקה בסמוך לשער האריות. ההחלטה נועדה לאפשר ניהול ראוי של הפרות הסדר שהתפתחו במקום, החזרת הרגיעה להר הבית, והגנה על העיתונאים שמצאו את עצמם בלב ההתרחשויות האלימות.

יובהר, כי מדובר באזור צר שמוביל אל אחת הכניסות להר הבית מאזור שער האריות, שמטבעו מקשה על פעולת כוחות המשטרה במקרה של הפרת הסדר. לפי שנמסר ממשטרת ישראל, לאור תוואי השטח באזורים מסוימים בשטחי העיר העתיקה וכמות הנוכחים הרבה באזור, נוצר מצב לפיו הימצאות אנשים, לרבות אנשי תקשורת, בנקודות מסוימות פגעה ביכולת כוחות המשטרה לתת מענה מבצעי להפרות הסדר האמורות או להסדרת תנועת מאות המתפללים באזור. יודגש, כי בשום שלב לא נמנעה באופן גורף כניסתם של עיתונאים לכל שטחי העיר העתיקה אלא נאסרה כניסת עיתונאים באופן ממוקד, לאזורים ספציפיים, בעת בה התרחשו הפרות סדר אלימות, או במהלך היערכות לטיפול בהפרות סדר צפויות וכן בסמוך למועדי תפילות שהייתה הערכה כי תהיינה מלוות בהפרות סדר. לצד זאת, ולפי הנמסר, יכולתם של העיתונאים לסקר את הנעשה באותם אזורים בהם לא הורשו לשהות לא נמנעה כליל אלא הם הוצבו במתחמים סמוכים מאד למקומות המסוקרים, באופן שאפשר להם לסקר את הנעשה באותה עת.

על פי שנמסר מהמשיבה, ההחלטות התקבלו בכל מקרה לגופו בהתאם לשיקול הדעת המבצעי ובסמיכות לאירועים האמורים, במיוחד בזמנים רגישים של חלק מהתפילות בהר הבית. על פי שנמסר, ההחלטות האמורות התקבלו מכוח הסמכויות המסורות למשטרת ישראל, ובכלל זאת, פקודת המשטרה [נוסח חדש], תשלי"א-1971.

11. ביום 25.7.17 התקבלה פנייה מטעם ארגון העיתונאים בישראל לגורמי המשיבה בבקשה לקיים בהקדם האפשרי פגישה עם גורמים מטעמה. בהמשך לכך, הוחלט לקיים ישיבה בין גורמי משטרת ישראל לבין נציגי ארגון העיתונאים. ביום 26.7.17, עובר להגשתה של העתירה, תואמה ישיבה בין הצדדים ליום 1.8.17 בשעות הצהריים. תכליתה של הישיבה להידרש לסוגיה ולבחון היערכות עתידית של משטרת ישראל ואמצעי התקשורת במקרים כגון דא.

12. בהמשך לפגישה שעתידה להתקיים היום, 1.8.17, ולאור בחינה שתיערך על-ידי גורמי המשיבה, בכוונת היועצת המשפטית של משטרת ישראל לערוך בחינה של הסוגיה מושא העתירה.

13. במקביל למגעים מטעם המשיבה עם ארגון העיתונאים, כפי שפורט לעיל, העותרת פנתה למשיבה ביום 23.7.17 וביום 26.7.17. כבר לאחר קבלת הפניה הראשונה, החלה המשיבה

בבדיקת הטענות וגיבוש המענה. יוער, כי הבדיקה העלתה, בין היתר, כי עובר ליום 26.7.17 הוסרו כל המגבלות על עבודת הסיקור התקשורתי בעיר העתיקה. בהמשך לכך, נערכה על ידי גורמי המשיבה טיוטת מענה, אולם העתירה הוגשה עוד טרם עלה בידי המשיבה להשיב לעותרת.

13. מכל מקום, כאמור, לעת הזו, לא מוטלות מגבלות על סיקור עיתונאי בעיר העתיקה בירושלים, והסוגיה המועלית בגדרי כתב העתירה עתידה להיבחן על ידי גורמי המשיבה, ובכלל זאת, על ידי היועצת המשפטית למשטרת ישראל.

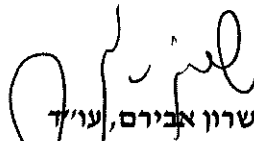
14. בנסיבות אלה, המשיבה סבורה, כי דינה של העתירה להימחק.

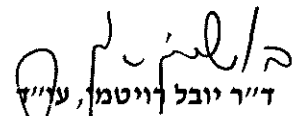
15. באשר לטענת העותרת בדבר אירועי אלימות מצד שוטרים כלפי עיתונאים, הרי שיש להפנותן באופן מסודר לבדיקה פרטנית בערוצים המקובלים והן תטופלנה כמקובל.

16. האמור בתגובה זו, נתמך בתצהירו של ממ"ר דוד, תנ"צ דורון תורג'מן.

היום, ט' באב, תשע"ז

1 באוגוסט, 2017


 שרון אבירם, עו"ד
 עוזרת במחלקת הבג"צים
 בפרקליטות המדינה


 ד"ר יובל דויטמן, עו"ד
 ממונה על ענייני בג"צים
 בפרקליטות המדינה

1/2N

GPO Statement Regarding Coverage of Events in Jerusalem

(Communicated by the GPO)

Due to recent friction between the Israel Police (Jerusalem District) and the members of the press, the Government Press Office has reached agreement with the local Israel Police spokesperson as follows:

The police understand and respect the professional need to cover events in Jerusalem and will enable the holders of GPO cards access, as long as public order is maintained. Journalists must understand that in cases where disturbances develop into violence, the police may prevent access by any person, in order to maintain safety and security. In these cases, the police will do its best to enable coverage of the incident from a safe location, as determined by the forces on the ground. Journalists must respect the instructions of the police.

Jerusalem police units will be briefed in the coming days on the importance and significance of GPO cards vis-à-vis access to news events. Journalists are requested to carry their GPO card at all times.

תצהיר

אני הת"מ, תנ"ץ דורון תורג'מן, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת בלהלן:

אני משמש בתפקיד מפקד מרחב זוד במחוז ירושלים של משטרת ישראל.

תצהירי זה ניתן לתמיכה בתגובה מטעם המשיבה בבג"ץ 6118/17 (להלן: "תגובת המשיבה").

העובדות המפורטות בתגובת המשיבים הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי, וידועות לי מתוקף תפקידי.

כחלק ממסקנות אירועי יום 21.7.17, אשר כאמור היו חריגים בהיקפם ובסדרם, החליטו גורמי המשיבה במרחב זוד לנקוט בפעולות ולקבל החלטות מבצעיות לתכלית של שמירה על הביטחון והסדר הציבורי.

בין יתר ההחלטות וההיערכויות המבצעיות נבחן באופן עיתי ומתוחם הצורך בהגבלת כניסת אזרחים, לרכות עיתונאים, לשטח מסוים, מצומצם ומוגבל בעיר העתיקה בסמוך לשער האריות. ההחלטה נועדה לאפשר ניהול ראוי של הפרות הסדר שהתפתחו במקום, החזרת הרגיעה להר הבית, והגנה על העיתונאים שמצאו את עצמם בלב ההתרחשויות האלימות.

יובהר, כי מדובר באזור צר שמוביל אל אחת הכניסות להר הבית מאזור שער האריות, שמתבעו מקשה על פעולת כוחות המשטרה במקרה של הפרת הסדר. לאור תזואי השטח באזורים מסוימים בשטחי העיר העתיקה וכמות הנכחים הרבה באזור, נוצר מצב לפיו הימצאות אנשים, לרכות אנשי תקשורת, בנקודות מסוימות פגעה ביכולת כוחות המשטרה לתת מענה מבצעי להפרות הסדר האמורות או להסדרת תנועת מאות המתפללים באזור.

יודגש, כי בשום שלב לא נמנעה באופן גורף כניסתם של עיתונאים לכל שטחי העיר העתיקה אלא נאסרה כניסת עיתונאים באופן ממוקד, לאזורים ספציפיים, בעת בה התרחשו הפרות סדר אלימות, או במהלך היערכות לטיפול בהפרות סדר צפויות וכן בסמוך למועדי תפילות שהייתה הערכה כי יהיו מלוות בהפרות סדר. לצד זאת, יכולתם של העיתונאים לסקר את הנעשה באותם אזורים בהם לא הורשו לשהות לא נמנעה כליל אלא הם הוצבו במתחמים סמוכים מאד למקומות המסוקרים, באופן שאפשר להם לסקר את הנעשה באותה עת.

ההחלטות התקבלו בכל מקרה לגופו בהתאם לשימוש הדעת המבצעי ובסמיכות לאירועים האמורים, במיוחד בזמנים רגישים של חלק מהתפילות בהר הבית. ההחלטות האמורות התקבלו מכוח הסמכויות המסורות למשטרת ישראל, ובכלל זאת, פקודת המשטרה [נוסח חדש], תשל"א-1971.

זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

דורון תורג'מן
מפקד מרחב זוד