

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל
  2. המרכז האקדמי למשפט ועסקים ברמת גן
  3. רופאים לזכויות אדם
- על ידי ב"כ עוה"ד אן סוצ'יו ואח'  
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל  
רח' נחלת בנימין 75, תל אביב 65154  
טלפון: 03-5608185; פקס': 03-5608165

וכן על ידי עו"ד סיגל שהב  
מהקליניקות לזכויות אדם במרכז האקדמי למשפט ועסקים  
ת"ד 852, בני ברק 51108  
טלפון: 03-6439911; פקס': 03-6439966

העותרים

נ ג ד

1. השר לביטחון פנים
2. נציב בתי הסוהר
3. שרת המשפטים

על ידי פרקליטות המדינה,  
משרד המשפטים, ירושלים  
טלפון: 02-6466687; פקס': 02-6467011

המשיבים

עיקרי טיעון מטעם המשיבים

1. בית המשפט הנכבד מתבקש לראות באמור בכתב התשובה, שהוגש על-ידי המשיבים ביום 6.9.16, גם כעיקרי הטיעון מטעמם בעתירה שבכותרת.
  2. בצד זאת, המשיבים יבקשו לצרף לעיקרי הטיעון מטעמם שתי בקשות מטעם העותרת לקבלת פרטים נוספים מהמשיבים, וכן את המענים לבקשות אלו מיום 11.12.16 ומיום 5.2.17. כל זאת, למען הנחת התשתית העובדתית המלאה בפני בית המשפט הנכבד.
- צילום בקשות העותרת לקבלת פרטים נוספים מיום 14.9.16 ומיום 13.12.16, מצורף ומסומן מש/1.
- צילום המענים מטעם המשיבים לבקשות העותרת לקבלת פרטים נוספים מיום 11.12.16 ומיום 5.2.17, מצורף ומסומן מש/2.
- ב"כ העותרת, עוה"ד עודד פלר, מסר את הסכמתו האדיבה לבקשת המשיבים להגיש את הבקשות למתן פרטים נוספים ואת התשובות שניתנו להן.

**אסמכתאות****חקיקה:**

פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971.  
 חוק העונשין, התשל"ז-1977.  
 החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 42), התשע"ב-2012.  
 תקנות סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה-מעצרים)(תנאי החזקה במעצר), התשנ"ז-1997.  
 תקנות בתי הסוהר (תנאי מאסר), תשי"ע-2010.

**פסיקה:**

בג"ץ 5636/13 מתיישבי תימורים – ישוב קהילתי אגודה שיתופית נ' הוועדה הארצית לתכנון  
 ובניה של תשתיות לאומית (פורסם באר"ש, 20.5.14).

רן רוזנברג, עו"ד  
 סגן בכיר בפרקליטות המדינה

היום, ט' שבט תשע"ז  
 05 פברואר 2017

**תוכן עניינים נספחים**

שם הנספח	נספח
צילום בקשות העותרת לקבלת פרטים נוספים מיום 14.9.16 ומיום 13.12.16	מש/1
צילום המענים מטעם המשיבים לבקשות העותרת לקבלת פרטים נוספים מיום 11.12.16 ומיום 5.2.17	מש/2

## מש/1

צילום בקשות העותרת לקבלת

פרטים נוספים מיום 14.9.16

ומיום 13.12.16



החטיבה לחשפט פלילי ולקרימינולוגיה

רופאים לזכויות אדם ע"ר  
أطباء لحقوق الإنسان  
Physicians For Human Rights



האגודה לזכויות האזרח בישראל  
جمعية حقوق المواطن في إسرائيل  
The Association for Civil Rights in Israel



14 בספטמבר 2016

לכבוד  
עו"ד ראובן אידלמן  
פרקליטות המדינת  
במייל ובפקס: 02-6467011

**הנדון: בג"צ 1892/14 האגודה לזכויות האזרח נ' השר לביטחון פנים  
בקשה לפרטים נוספים**

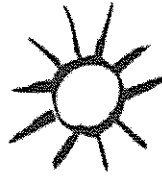
לאחר עיון בכתב התשובה ובהתאם לתקנה 11 לתקנות סדר הדין בבית המשפט הגבוה לצדק, תשמ"ד-1984, נודה על קבלת פרטים נוספים כדלקמן:

1. בסעיף 20 צוין, כי שב"ס פועל למימוש בניית מתקני כליאה חדשים ומודרניים במקום הישנים. נבקש לדעת כיצד פועל שב"ס למימוש מטרה זו? אילו מתקנים צפויים להיבנות ומתי? אילו מתקנים צפויים להיסגר ומתי? מהי עלותה התקציבית של תוכנית זו? האם אושר תקציב לתוכנית זו?
2. בסעיף 21 צוין, כי הוכנה על ידי שב"ס תכנית עקרונית רב שנתית להגדלת השטח הממוצע לאסיר בתא. נבקש לקבל את התכנית שהוכנה וכן לדעת מהם מרכיבי התכנית, יעדיה ולוח הזמנים ליישומה. כמו כן, מהי העלות המשוערת של התכנית והאם אושר תקציב לתכנית ולכמה שנים?
3. בסעיף 22 צוין, כי הוכנה על ידי שב"ס תכנית ליישום תיקון 42 שנועדה להביא לצמצום הרצידיביזם והקטנת כמות הכלואים בטווח הארוך. נבקש לקבל את התכנית שהוכנה, כולל פירוט הביסוס המדעי לה ומאפייניה (כגון - האם רק במסגרות של אנפים ייחודיים לשיקום או גם באגפים אחרים?)
4. בסעיף 23 צוין, כי תקציב שב"ס לשנים 2016-2018 תוגבר ב- 86 מליון ₪ לצורך עמידה ביעדי תיקון 42. האם תוספת התקציב צפויה להמשיך גם לאחר שנת 2018 או שמדובר בתוספת חד פעמית? מהו הביסוס התקציבי להמשך שילובם של אסירים בתכניות טיפול ושיקום לאחר שנת 2018? כמה כסף הועבר כבר בשנת 2016 מתוך סך 86 מליון ₪?
5. בסעיף 24 צוין, כי במסגרת תיקון 42 ישולבו 3000 אסירים בתכניות טיפול אפקטיביות. כיצד בוצע הישוב זה והאם הכוונה למספר האסירים שישולבו בשנה? מתי צפוי להתחיל שילובם של האסירים בתכניות השיקום? כמה אסירים שולבו בשנת 2016 בשיקום לעומת השנים שטרם תחילת העברת התקציב (2014 ו-2015)?
6. בסעיף 24 צוין, כי כתוצאה מיישום תיקון 42 צפויה ירידה בשיעור הרצידיביזם מ- 41.3% כיום ל- 37.75% ב-2023. כיצד בוצעה הערכה זו וכן כיצד חושבה הירידה במספר האסירים החוזרים לרצות עונשם ומהו הביסוס המדעי להערכה זו (240 ב- 2023; 630 ב- 2025; 1000 ב- 2030)?
7. בסעיף 28(ב) צוין, כי הקמת בתי המשפט הקהילתיים הנוספים אמורה להביא להפחתת הענישה באמצעות מאסר. מהי ההערכה לגבי כמות האסירים שתופחת מדי שנה כתוצאה מהקמתם של בתי

- המשפט הקהילתיים? כמה מאסרים "נחשכים" היום כתוצאה מהפעלתה של בית המשפט הקהילתיים הקיימים? כיצד חושבה ההפחתה של שני מיליון ש"ח מדי שנה החל משנת 2017 מתקציב שב"ס (שני מיליון בשנים 2017-2019 ואח"כ 4 מיליון כל שנה)? האם הקמתם של חמשת בתי המשפט הקהילתיים תוקצבו כבר, מהו התקציב שיועד להם ולמשך כמה זמן מובטח תקציבם?
8. בסעיף 28(ג) צוין, כי יש כוונה לתקן את החקיקה כך שניתן יהיה להורות על ריצוי עונשי מאסר לתקופה של עד תשעה חודשים בעבודות שירות. מהי ההערכה לגבי מספר האסירים שעשויים ליהנות מהשינוי בחקיקה (כמה מהאסירים נידונו לתקופת מאסר של בין 6-9 חודשים והאם קיימת הערכת כלשהי לגבי נטיית בתי המשפט להמיר עונשי מאסר של 9 חודשים בעבודות שרות? באיזה שלב נמצא הליך החקיקה והאם קיימת טיוטה של הצעת חוק הוראת השעה, כאמור בסעיף?
9. בסעיף 28(ז) צוין, כי השר לבטחון פנים יקצה 75 תקני איווק אלקטרוני נוספים לרשות לשיקום האסיר עבור אסירים ברשיון. מתי צפויה ההקצאה והאם היא אושרה תקציבית ולכמה שנים? כמה תקנים קיימים כיום לאסירים ברשיון? האם כל התקנים מאוישים כיום?
10. בסעיף 28(ח) משרד הרווחה יפעל לצמצום עבריינות חוזרת של בני נוער באמצעות פעולות שיקום. מהי ההערכה לגבי הירידה במספר בני הנוער שישובו לרצות עונשי מאסר?
11. בסעיף 29 צוין, כי במסגרת גירוש תקציב המדינה לשנים 2017-2018 הוסכם על הקמת קרן בינוי בשב"ס. מהם צעדי ההתייעלות בשב"ס שמהווים תנאי להקמת הקרן? האם מדובר על תוספת של 20 מיליון ש"ח ובהמשך 60 מיליון ש"ח לתקציב שב"ס הקיים? מהי עלות בינוי בית סוהר חדש? בהנחה שהכסף אכן יועבר לשב"ס, מתי צפויה תחילת הבנייה של בית סוהר חדש באמצעות תקציב זה?
12. בסעיף 41 צוין, כי הבטחת שטח מחיה של 4.5 מ"ר לכל אסיר תצריך בינוי מקומות כליאה חדשים בהיקף נרחב והוספה של למעלה מ-1300 תקני כח אדם בעלות כוללת של כ-2.7 מיליארד ש"ח. נבקש לדעת כיצד בוצע החישוב של 2.7 מיליארד ש"ח? כיצד חושבה התוספת של 1300 תקני כח אדם? כמה מקומות כליאה חדשים נדרשים כדי לעמוד בשטח מחיה של 4.5 מ"ר לכל אסיר?
13. בסעיף 46 נטען, כי מכלול הצעדים שתוארו בתשובה שננקטו על ידי המדינה בחודשים האחרונים והצעדים הצפויים נועדו, בין היתר, להגדלת שטח התא הממוצע לאסיר. מהו שטח המחיה הממוצע לאסיר בעקבות הצעדים שכבר ננקטו (הערכה)? מהו שטח המחיה הממוצע הצפוי לאחר יישום כלל הצעדים, מתי צפוי שטח המחיה לגדול ובכמה (נא לפרט לפי שנים)?

בהתאם לתקנה 12 לתקנות, הנכם נדרשים להשיב לדרישה זו תוך שבעה ימים מיום משלוח מכתב זה.

בברכה,  
אן סוצינו, עו"ד



13 באוקטובר 2016

לכבוד  
עו"ד ראובן אידלמן  
פרקליטות המדינה  
במייל ובפקס : 02-6467011

**הנדון: בג"צ 1892/14 האגודה לזכויות האזרח נ' השר לביטחון פנים**  
**בקשה לפרטים נוספים - השלמת פרטים**

1. בהמשך לבקשתנו לפרטים נוספים מיום 12.9.16 ולאחר עיון במענה שנשלח על ידך ביום 11.12.16, התברר לנו כי מספר שאלות לא קיבלו התייחסות בתשובתך ומשום כך נבקשך להשלים את הפרטים הבאים:

א. סעיף 2 למכתבנו: ביקשנו לקבל את התכנית העקרונית הרב שנתית שהוכנה. התכנית לא הועברה לידינו.

ב. סעיף 3 למכתבנו: ביקשנו לקבל את התכנית שהוכנה בשב"ס ליישום תיקון 42. התכנית לא הועברה.

ג. סעיף 6 למכתבנו: ביקשנו להבין כיצד חושבה הירידה במספר האסירים החוזרים לרצות את עונשם (240 ב- 2023; 630 ב- 2025; 1000 ב- 2030)? לא התקבל מענה לאופן ביצוע החישוב של הירידה בכל אחת מהשנים שפורטו.

ד. סעיף 10 למכתבנו: ביקשנו לדעת מהם צעדי ההתייעלות בשב"ס שמהווים תנאי להקמת הקרן? שאאה זו לא נענתה.

ה. סעיף 12 למכתבנו: ביקשנו לדעת מהו שטח המחיה הממוצע לאסיר הצפוי בעקבות הצעדים שכבר ננקטו (הערכה)? מהו שטח המחיה הממוצע הצפוי לאחר יישום כלל הצעדים, מתי צפוי שטח המחיה לגדול ובכמה? שאלות אלה לא נענו. מלבד הגידול הצפוי כתוצאה מתוכנית הבינוי ואשר לגביה לטענתכם לא ניתן עדיין להעריך את השפעתה, נבקש לקבל הערכה של הגידול הצפוי בשטח המחיה לאסיר כתוצאה מכלל הצעדים האחרים שפורטו בתשובתכם ואשר אמורים להביא להפחתה במספר האסירים.

2. נודה להשלמת הפרטים שלעיל בהקדם.

בברכה,  
אן סוצ'יו, עו"ד

## מש/2

צילום המענים מטעם המשיבים  
לבקשות העותרת לקבלת פרטים  
נוספים מיום 11.12.16 ומיום

5.2.17



# מדינת ישראל

משרד המשפטים  
פרקליטות המדינה  
י"א כסלו תשע"ז  
11 דצמבר 2016

לכבוד  
עו"ד אן סוצ'יו  
האגודה לזכויות האזרח  
באמצעות פקס: 03-5608165

הנדון: בג"ץ 1892/14 – תשובה לבקשתכם לפרטים נוספים

במענה לבקשתכם לפרטים נוספים, הריני להשיב כדלקמן.

## שאלות 1-2

כאמור בכתב התשובה מיום 6.9.16, מאז הדיון האחרון בעתירה הוכנה על ידי שירות בתי הסוהר תכנית עקרונית רב-שנתית להגדלת השטח הממוצע לאסיר בתא (להלן: "התכנית העקרונית"). התכנית נשענת על שני עקרונות מרכזיים: בניית מתקני כליאה חדשים בסטנדרט תנאי מחיה גבוה; וסגירת מתקני כליאה ישנים הבנויים בסטנדרט תנאי מחיה נמוך.

התכנית העקרונית כוללת (שלא על פי סדר החשיבות או הביצוע) פינוי ובינוי של בית הסוהר מעשיהו (שעלותו נאמדת בכ-450 מלש"ח), וסגירת 7 אגפים בבית סוהר מעשיהו הקיים; הקמת בית סוהר חדש לנשים באזור באר שבע (שעלותו נאמדת בכ-165 מלש"ח), וסגירת בית הסוהר נווה תרצה הקיים; הקמת בית סוהר חדש באזור באר שבע (שעלותו נאמדת בכ-345 מלש"ח), וסגירת בתי הסוהר כרמל ודמון; הקמת בית סוהר חדש במתחם מגידו (שעלותו נאמדת בכ-345 מלש"ח) וסגירת בית סוהר מגידו הקיים.

יובהר, כי נכון לעת הזו לא הוחלט על תקצוב התכנית העקרונית. ואולם, כאמור בכתב התשובה, במסגרת גיבוש תקציב המדינה לשנים 2017-2018 הוסכם בין המשרד לבטחון פנים לבין משרד האוצר על הקמת קרן בינוי בשירות בתי הסוהר, אשר נועדה לבינוי בתי סוהר, ואשר תוקם בכפוף ליישום צעדי התייעלות בשירות בתי הסוהר (להלן: "קרן הבינוי"). בשנת 2018 תעמוד קרן הבינוי על 20 מלש"ח בבסיס תקציב שירות בתי הסוהר. החל משנת 2019 ואילך תעמוד הקרן על 60 מלש"ח בבסיס התקציב השנתי של שירות בתי הסוהר. משמעות הדבר היא כי מדי שנה, החל משנת 2019 ואילך, יוקצה לשירות בתי הסוהר סכום של 60 מלש"ח לשם בינוי בתי סוהר.

בנוסף, הוסכם בין משרד האוצר לבין המשרד לבטחון פנים כי נושא הגדלת קרן הבינוי משנת 2019 ואילך יידון בין המשרדים.

עם הקמת קרן הבינוי, תוכן על ידי שירות בתי הסוהר תכנית הדרגתית רב-שנתית למימוש התכנית העקרונית, תוך תעדוף מרכיביה השונים בהתאם לצורך ולהיתכנות, והגדרת לוחות זמנים.

בהתאם להוראת תקנה 8(ב) לתקנות בתי הסוהר (תנאי מאסר), תשי"ע-2010, יחול על מתקני כלילאה חדשים שייבנו הסטנדרט הקבוע בתקנה 2(ח), ולפיו השטח הממוצע לאסיר בתא לא יפחת מ-4.5 מ"ר.

### שאלה 3

התכנית ליישום החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 42), התשע"ב-2012 (להלן: "תיקון 42"), כוללת מספר ענפים. להלן יפורטו עיקרי התכנית המקורית. יצוין, כי במהלך השנה האחרונה חלו בתכנית מעט שינויים, ובהיותה תכנית רב-שנתית, עתידים לחול בה שינויים נוספים במרוצת השנים. להלן עיקרי התכנית:

- א. תוספת 10 כיתות חינוך במרכזי חינוך קיימים, והגדלת מספר האסירים הלומדים בכ-20%.
- ב. בניית שישה מרכזי חינוך בפריסה ארצית.
- ג. הקמת שני מרכזים חדשים להפרעות קשב (בבית הסוהר דקל בשנת 2016 ובבית הסוהר אופק בשנת 2017), והגדלת מספר האסירים המטופלים בהפרעות קשב בכ-80%.
- ד. הרחבת מספר התכניות החינוכיות במרבית מתקני הכלילאה בתחום החברתי-קהילתי, במטרה להגדיל את שיעור המשתתפים בתכניות. טרם נקבע היעד להשגת המטרה.
- ה. הקמת 17 מחלקות טיפוליות בפריסה ארצית. סוג המחלקה והמיקום יקבעו בהתאם לזיהוי צרכי האסירים, והגדלת מספר האסירים המטופלים במחלקות ב-80%.
- ו. הגדלת מספר האסירים המקבלים טיפול פרטני מעובדת סוציאלית, עד פי שלושה מכמות האסירים המטופלים כיום.
- ז. הגדלת מספר הקבוצות הטיפוליות, כשהיעד שהוצב הוא הגדלת מספר האסירים המשתתפים בקבוצות טיפוליות בכ-80%.
- ח. הקמת 11 סדנאות ו-9 כיתות להכשרה מקצועית, בפריסה ארצית, לצד שדרוג 6 סדנאות וכיתה אחת, והגדלת מספר האסירים שיוכשרו מקצועית בכ-80%.
- ט. שדרוג והקמת 6 מפעלים לתעסוקת אסירים.
- י. הקמת 4 מדרשות תורניות חדשות (בבתי הסוהר דקל, מעשיהו, צלמון ורימונים) והגדלת מספר הלומדים בכ-20%.
- יא. הפצת סל פנאי וספורט לכלל האגפים בכלל מתקני הכלילאה בשירות בתי הסוהר.
- יב. התאמת מערכות טכנולוגיות לייעול עבודת הטיפול, חינוך ושיקום.
- יג. גיוס 165 אנשי סגל חדשים במהלך השנים 2016-2018, חלקם הארי אנשי טיפול וחינוך.
- יד. התאמת המבנה האירגוני של מטה מחלקת טיפול ושיקום בשירות בתי הסוהר, והוספת גורמים לבנייה ופיקוח על תכניות שיקום.

#### שאלה 4

במסגרת חקיקת תיקון 42, סוכם בין משרד האוצר למשרד לבטחון הפנים כי במהלך השנים 2016-2018 יתוגבר תקציב שירות בתי הסוהר בסכום של 86 מלש"ח לצורך יישום תיקון 42, התקנות שיותקנו מכוחו, והתכנית שנבנתה בעקבותיו, כפי שפורטה לעיל. בתוך כך, הועברה בשנת 2016 תוספת לבסיס התקציב של שב"ס בסך 17 מלש"ח, וכן הועברה תוספת חד פעמית בסך 21 מלש"ח. בנוסף, ניתנו לשב"ס 57 תקנים חדשים. בהתאם לסיכום בין המשרדים, בשנת 2017 עתיד בסיס התקציב של שב"ס לגדול ב-16 מלש"ח, ובנוסף תינתן תוספת חד פעמית של 13 מלש"ח. בשנת 2018 עתיד בסיס התקציב של שב"ס לגדול ב-11 מלש"ח, ובנוסף תינתן תוספת חד פעמית של 8 מלש"ח.

מנתונים אלו עולה, כי עד לשנת 2019 עתיד בסיס התקציב של שב"ס לגדול ב-44 מלש"ח, המיועדים ליישום תיקון 42 (בצד תוספות חד פעמיות בסכום כולל של 42 מלש"ח). היות שמדובר בתוספת לבסיס התקציב, הרי שבשלב זה היא מתוכננת לעמוד בעינה גם בשנת 2019 ואילך.

#### שאלה 5

בכתב התשובה נאמר, כי על פי הערכת שירות בתי הסוהר עמידה ביעדי תיקון 42 תביא לשילובם של כ-3,000 אסירים בתכניות טיפול.

הערכה זו נעשתה באמצעות ניתוח כמות האסירים שדינם נגזר במהלך שנת 2014, בהתייחס למשך המאסר שהושת עליהם, ולשאלה האם מדובר באזרחי או תושבי ישראל. בשירות בתי הסוהר מצויים 13,205 אסירים שנידונו למאסרם בשנת 2014, מהם 5,393 אסירים שאינם אזרחי או תושבי ישראל, ו-4,845 אסירים שיתרת מאסרם קטנה מ-6 חודשים (בין מועד גזר הדין למועד תום ריצוי שני-שליש מהמאסר), אשר אינם משולבים בטיפול. ההפרש עומד אפוא על 2,967 אסירים אשר נידונו למאסר בשנת 2014, הם אזרחי ותושבי ישראל, ויתרת מאסרם גדולה מ-6 חודשים.

#### שאלה 6

בכתב התשובה נאמר, כי הערכת שירות בתי הסוהר היא שבחלוף כחמש שנים ממועד השלמת יישום תיקון 42 (קרי, בשנת 2023), שיעור הרצידיביזם בקרב האסירים יירד מ-41.3% כיום, לכדי שיעור של כ-37.75%. חישוב שיעור הרצידיביזם דהיום התבסס על בדיקה שנעשתה ביחס לאסירים ששוחררו ממאסרם בשנת 2008, והוא עומד על 41.3%.

מספר מחקרים שנערכו בשנים האחרונות בשירות בתי הסוהר, בשיתוף עם האוניברסיטה העברית, הצביעו על כך ששיעור הרצידיביזם **הממוצע** במחלקות טיפוליות עומד על 33% (ראו מחקרי "הערכת תכנית בית התקווה לשיקום עברייני אלימות במשפחה"; "הערכת תכניות השכלה"; "הערכת התכנית שיקום קבוצתי"; המחקרים זמינים באתר האינטרנט של שב"ס,

בכתובת: <http://ips.gov.il/Web/He/Research/General/2236.aspx>

כאמור לעיל, על פי הערכת שירות בתי הסוהר עמידה ביעדי תיקון 42 תביא לשילובם של כ-3,000 אסירים בתכניות טיפול. שקלול הפרמטרים הללו, קרי שיעור הרצידיביזם הכללי (41.3%) עם שיעור הרצידיביזם בקרב 3,000 אסירים שישתחררו לאחר שעברו במחלקה טיפולית (33%), יביא, להערכת שבי"ס, לכך שבחלוף חמש שנים ממועד סיום הקמת המערך השיקומי החדש בעקבות תיקון 42 (קרי, בשנת 2023), יפחת שיעור הרצידיביזם הממוצע בקרב כלל האסירים לכדי 37.75%. יובהר, כי גם אסירים שלא ישולבו במחלקה טיפולית יהיו זכאים למגוון תכניות שיקום, תעסוקה וחינוך. ואולם, ביחס למרביתן של תכניות אלו לא קיימים נתונים בדבר הפחתת רצידיביזם בקרב מי שנטלו בהן חלק, ועל כן נתונים אלו לא שוקללו.

## שאלה 7

בהחלטת הממשלה מס' 1840 מיום 11.8.16 נקבע, בין היתר, כי הנהלת בתי המשפט, תוך היוועצות עם ועדת ההיגוי הבינמשרדית המפעילה את הפרויקט, תפעל להרחבת המודל של בתי המשפט הקהילתיים במטרה לצמצם ענישה בדרך של מאסר. בתוך כך, הוחלט על הקמת בית משפט קהילתי נוסף עד ליום 1.4.17, ובסך הכל ארבעה בתי משפט קהילתיים נוספים עד ליום 1.10.18. עם השלמת ההרחבה עליה החליטה הממשלה, יפעלו במדינת ישראל שישה בתי משפט קהילתיים, אחד בכל מחוז.

על פי הערכת משרד האוצר, פעילותו של כל אחד מבתי המשפט הקהילתיים עתידה "לחסוך" גזירת עונש מאסר על כ-40-30 נאשמים נוספים מדי שנה. אומדן זה של כמות הנאשמים אשר לא יידונו למאסר בעקבות פעילות בתי המשפט הקהילתיים, מתבסס על מגוון מחקרים שנערכו בארה"ב בנושא, בהם נבחן היקף הפחתת העבריינות החוזרת כתוצאה מהפעלת בתי המשפט הקהילתיים.

יצוין, כי לאחר החלטת הממשלה מיום 11.8.16 סוכם בין משרד האוצר לבין המשרד לבטחון פנים כי בשלב זה לא יהיה קיצוץ בתקציב שירות בתי הסוהר כתוצאה מהרחבת המודל של בתי המשפט הקהילתיים.

עוד נציין, כי פיילוט בתי המשפט הקהילתיים נכלל בבסיס התקציב של משרדי הרווחה, המשפטים והמשרד לביטחון הפנים החל משנת 2017, תוך מתן תוספת מתאימה לבסיס התקציב של משרדים אלו, ומתוך כוונה כי במידה והפיילוט יצלח, תפעל המדינה להרחבתו.

## שאלה 8

בהחלטתה מיום 11.8.16 החליטה הממשלה לקבוע הוראת שעה בחקיקה, אשר תסמיך את בתי המשפט להורות על ריצוי עונשי מאסר לתקופה של עד תשעה חודשים, בעבודות שירות. יצוין, בפרק הזמן שחלף מאז הוגש כתב התשובה פורסם תזכיר החוק בנושא, הצעת החוק הממשלתית אושרה על ידי ועדת השרים לחקיקה ביום 13.9.16, והונחה על שולחן הכנסת ביום 14.11.16 (ה"ח הממשלה 1091). במסגרת עבודת המטה שקדמה להחלטת הממשלה נבחנה כמות הנאשמים הנידונים ל-6-9 חודשי מאסר, ונמצא כי מדובר בכ-1,300 נאשמים מדי שנה.

על פי הערכת משרד האוצר, היה ויושלם הליך התקיקה, קיים פוטנציאל להמרת עונש מאסר בעבודות שירות ביחס לכ-300-200 נאשמים נוספים מדי שנה. בנוסף, הרחבת האפשרות להשית על נאשמים עבודות שירות טומנת בחובה פוטנציאל להקטנה מסוימת של האפקט הקרימינוגני שבריצוי מאסר בבית סוהר (דהיינו, אפקט המגביר את הנטייה לעבריינות כתוצאה מריצוי עונש מאסר), ובכך ייתכן שעשויה להשפיע על כמות האסירים גם בטווח הארוך. יובהר, כי החלטת הממשלה בסוגיה זו נתמכת במסקנותיה של ועדה מקצועית אשר ישבה על המדוכה בנושא – הוועדה הציבורית לבחינת מדיניות הענישה והטיפול בעבריינים, בראשות כב' השופטת בדימוס דליה דורנר, שהדוח הסופי שלה הוגש בנובמבר 2015.

### שאלה 9

בהחלטת הממשלה מיום 11.8.16 נקבע עוד, כי השר לבטחון פנים יקצה 75 תקני איזוק אלקטרוני נוספים לרשות לשיקום האסיר עבור אסירים ברישיון. זאת, נוסף על 75 התקנים המוקצים כיום לאסירים ברישיון, המאוישים באופן מלא. ההקצאה הנוספת היא מתוך 750 התקנים המתוקצבים של מערך האיזוק האלקטרוני, ומדובר בתקנים שאינם מאוישים כיום. תוספת המכסה עבור הרשות לשיקום האסיר תטופל במסגרת משאביה הקיימים של הרשות.

### שאלה 10

בהחלטת הממשלה מיום 11.8.16 נקבע, כי במטרה להקטין את שיעור העבריינות החוזרת בקרב בני נוער, על משרדי הרווחה והאוצר לסכם את הקצאת המשאבים הנדרשת במסגרת תקציב המדינה לשנים 2017-2018, לצורך קידום פרויקטים להפחתת עבריינות חוזרת בתחום הנוער והצעירים. בהמשך לכך, סוכם בין שני המשרדים בדבר העברת תכנית מפורטת תוך פירוט יעדים ודרכי השגתן, במטרה להפחית את הסיכון לעבריינות נוער. תכנית זו טרם הוצגה, ועל כן לא קיים בשלב זה אומדן של ההפחתה הפוטנציאלית בכמות אסירי הנוער.

עם זאת, ההשקעה במניעת עבריינות נוער טומנת בחובה יתרונות משמעותיים בשל שיעור הרצידיביזם בקרב בני נוער, ופוטנציאל ההצלחה של פרויקטים אחרים בתחום הנוער (כך למשל, לסקירה אודות הקטנת הרצידיביזם בעקבות תכנית "סיכויים" של משרד הרווחה ומשרד העליה והקליטה, ראו אביה ספיבק ודוד לייזר, "מניעת עבריינות חוזרת בקרב בני נוער, ההיבט הכלכלי", פורסם במרץ 2016).

### שאלה 11

כאמור בכתב התשובה, במסגרת גיבוש תקציב המדינה לשנים 2017-2018 הוסכם בין המשרד לבטחון פנים ומשרד האוצר על הקמת קרן בינוי בשירות בתי הסוהר, אשר נועדה לבינוי בתי סוהר, ואשר תוקם בכפוף ליישום צעדי התייעלות בשירות בתי הסוהר. בתוך כך הוסכם, כי ההתייעלות בתקציב שירות בתי הסוהר תיעשה באמצעות ייעול תהליכים קיימים וללא פגיעה בפעילות לשיקום אסירים. בכל הנוגע ליתר השאלות שנכללו בסעיף 11 לבקשה לפרטים נוספים, נבקש להפנות למענה לשאלות 1-2 לעיל.

שאלה 12

במסגרת עבודת מטה שנערכה בשירות בתי הסוהר, נמצא כי על מנת להגיע למצב בו לרשותו של כל אסיר יעמוד שטח תא ממוצע של 4.5 מ"ר, על שירות בתי הסוהר לבצע סגירה או ריווח של כ- 5,800 מקומות כליאה קיימים, ובנוסף נדרשת בנייה של כ-3,070 מקומות כליאה חדשים. על פי הערכת שב"ס, הפעלת מתקן כליאה בהיקף של 1,000 מקומות כליאה מצריכה כ-312 תקני סוהרים. בנוסף, נדרשת הקצאת כוחות של יחידות נוספות בשירות בתי הסוהר, כגון יחידת נחשון. מכאן, על פי נתוני שב"ס, תוספת מקומות כליאה בהיקף המתואר לעיל מצריכה, בהתאם, גם תוספת של כ-1,300 תקני כח אדם. המדובר באומדן עקרוני, ובכל מקרה במסגרת גיבוש תכנית מפורטת להקמת מתקן כליאה, תוכן גם תכנית תקינה מתאימה. העלות הכוללת של בינוי מקומות כליאה חדשים בהיקף האמור, לצד עלות הריווח של מקומות הכליאה הקיימים, ותוספת תקני כח אדם כאמור, מוערכת על ידי שירות בתי הסוהר בכ-2.77 מיליארד ש"ח.

שאלה 13

כאמור בכתב התשובה, בחלק מהאגפים ששופצו בשירות בתי הסוהר מאז נכנסו התקנות לתוקפן רווחו מקומות הכליאה והשיפוץ הביא גם להרחבה משמעותית של שטח התא הממוצע לאסיר (ראו למשל נתוני האגפים שהובאו בפסקה 19 לתגובה המקדמית מטעם המשיבים, ובהודעת המשיבים מיום 9.7.15). בחלק אחר של האגפים ששופצו באותן שנים לא גרם השיפוץ להגדלת שטח התא הממוצע לאסיר, אולם הביא לשדרוג משמעותי של תשתיות, כגון הפרדת תאי השירותים מהמקלחות ועוד, באופן שיצר שיפור של ממש בתנאי המחיה של האסיר. על כל פנים, עמדת שירות בתי הסוהר היא כי שיפוץ נותן מענה מקומי לתקופת זמן קצרה, והשפעתו מטבע הדברים מוגבלת, לעומת פוטנציאל הגדלת שטח התא הממוצע באמצעות הקמת מתקני כליאה חדשים.

כאמור לעיל, עם הקמת קרן הבינוי, תוכן על ידי שירות בתי הסוהר תכנית הדרגתית רב-שנתית למימוש התכנית העקרונית, תוך תעדוף מרכיביה השונים בהתאם לצורך ולהיתכנות, והגדרת לוחות זמנים. לאחר שתוכן ותתקצב תכנית זו, אשר תכלול בין היתר לוחות זמנים, ניתן יהיה להעריך את השפעתה על שטח התא הממוצע לאסיר בכל רחבי שירות בתי הסוהר. לבסוף נציין, כמתואר בכתב התשובה, כי במקביל להקמת קרן הבינוי פועלת המדינה במישורים שונים להקטנת כמות הכלואים בטווח הארוך, בין היתר בדרך של הרחבת מערך השיקום, מניעת עבריינות נוער, וקידום פתרונות ענישה מחוץ לבתי הסוהר.

ב ב ר כ ה,



ראובן אידלמן, עו"ד

סגן בכיר בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ, אליהו אפרת, מזהיר בזאת כדלקמן:  
ט"ו.ס.2438248

1. חנני משמש כגבס ב' א"א / א"ס ו' א"א. זולת באגף הג' צ"ב' א"ק  
ב"א א"א א"א צ"ב' א"ק
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה למכתב התשובה לבקשה לפרטים נוספים בבג"ץ 1892/14.
3. העבודות המפורטות בסעיפים 2-11 החלקים העוסקים בקרן חבינוי מתוקף הסיכום התקציבי, 4, 7-11 למכתב נכוונות למיטב ידיעתי ומתוקף תפקידי.
4. חנני מצהיר כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

אליהו אפרת

אישור

אני הח"מ, יהודה אפרת, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 30/11/2016 חופיע בפני א"א א"א א"א המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת שאם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים חקבועים בחוק, חתם בפני על תצהיר.

יהודה אפרת  
יעל עונפו, עו"ד  
מ.ר. 54780

תצהיר

אני הח"מ, מר יעקב גולדברג, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. הנני משמש כ- נ"מ מנהל גלב"ם

2. תצהירי זה ניתן בתמיכה למכתב התשובה לבקשה לפרטים נוספים בבג"ץ 1892/14.

3. העובדות המפורטות במענה לשאלות 1-6, 12-13 למכתב מנונת למיטב ידיעתי ומתוקף תפקידי.

4. הנני מצהיר כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

אישור

אני הח"מ, נאור מימון, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 24.11.16 הופיע בפני המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתיו כי עליו לומר את האמת שאם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהיר.

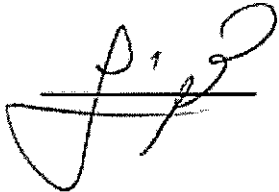
עו"ד נאור מימון, גנ"מ  
רשות ארצות התיקונה  
מנהל התכנון



## תצהיר

אני הח"מ, רן קריבו, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. הנני משמש כמאג"ל אג"ד, רומניו אלמאן דיגן-ר.
2. תצהירי זה ניתן בתמיכה למכתב התשובה לבקשה לפרטים נוספים בבג"ץ 1892/14.
3. העובדות המפורטות במענה לשאלות 1-2 (למעט אומדני עלות בניוי בני טוהר, שנמסרו ע"י שב"ס), 9, 11. למכתב נכונות למיטב ידיעתי ומתוקף תפקידי.
4. הנני מצהיר כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



## אישור

**יואל הדר, עו"ד**  
**היועץ המשפטי**

אני הח"מ משרד לביטחון הפנים, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 29.11.16 הופיע בפני מר רן קריבו, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת שאם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהיר.

**יואל הדר, עו"ד**  
**היועץ המשפטי**  
**המשרד לביטחון הפנים**



## מדינת ישראל

משרד המשפטים

פרקליטות המדינה

ט' שבט תשע"ז

5 פברואר 2017

לכבוד

עוה"ד אן סוצ'יו ועודד פלר

האגודה לזכויות האזרח

באמצעות פקס : 03-5608165

**הנדון : בג"ץ 1892/14 – תשובה לבקשתכם הנוספת לפרטים נוספים**

במענה לבקשתכם הנוספת לפרטים נוספים מיום 13.12.16, הריני להשיב כדלקמן.

### שאלה 1(א)

כאמור בכתב התשובה מיום 6.9.16, מאז הדיון האחרון בעתירה הוכנה על ידי שירות בתי הסוהר תכנית עקרונית רב-שנתית להגדלת השטח הממוצע לאסיר בתא. התכנית העקרונית אושרה על ידי השר לבטחון פנים והוצגה בפני משרדי הממשלה הרלוונטיים בדיונים פנימיים. עיקרי התכנית פורטו במסגרת כתב התשובה, ובנוסף פורטו מרכיביה במענה מיום 11.12.16 לבקשתכם לפרטים נוספים (ראו המענה לשאלות 1-2).

יובהר, כי מאז הוצגה התכנית בפני משרדי הממשלה הרלוונטיים בדיונים פנימיים הוכנסו שינויים שונים בתכנית. המרכיבים והנתונים העדכניים של התכנית, בכל הנוגע לבניית מתקני כליאה חדשים וסגירת מתקני כליאה ישנים, הם אלו המפורטים במענה לשאלות 1-2 במכתבנו מיום 11.12.16.

בנסיבות אלו, סברנו שאין מקום להעביר לידיכם כיום את התכנית העקרונית בנוסחה המקורי, הכוללת נתונים ומרכיבים ששנונו מאז, ולמעשה אינה עדכנית.

### שאלה 1(ב)

מצ"ב שקפים רלוונטיים בהם מפורטים מרכיבי התכנית שהוכנה על ידי שירות בתי הסוהר ליישום החוק לתיקון פקודת בתי הסוהר (מס' 42), התשע"ב-2012 (מצורף ומסומן כנספח 1). יובהר, כי תוכנם של שקפים אלו פורט בהרחבה במענה לשאלה 3 במכתבנו מיום 11.12.16.

**שאלה 1(ג)**

בפסקה 24 לכתב התשובה נאמר כך: "על פי הערכת שירות בתי הסוהר עמידה ביעדי תיקון 42 תביא לשילובם של כ-3,000 אסירים בתכניות טיפול אפקטיביות. במצב דברים זה, ההערכה כיום היא שבחלוף כחמש שנים ממועד השלמת יישום תיקון 42 (קרי, בשנת 2023) שיעור הרצידיביזם בקרב האסירים יירד מ-41.3% כיום, לכדי שיעור של כ-37.75%. משמעות הדבר היא, כי עד לשנת 2023 כמות האסירים החוזרים לרצות עונש מאסר תקטן ב-240 איש, ועד לשנת 2025 תקטן הכמות בכ-630 אסירים. מעבר לכך, ההערכה היא כי עד לשנת 2030 (קרי, בתוך כ-13 שנים) כמות הכלואים הכוללת תקטן בכ-1,000 אסירים."

מצ"ב השקף הרלוונטי בתכנית שהוכנה על ידי שירות בתי הסוהר, ממנו לקוחים הנתונים שהובאו בכתב התשובה (מצורף ומסומן כנספח 2). יובהר, כי ההערכה באשר לירידה הצפויה בכמות האסירים המשוחררים מדי שנה, החל משנת 2018 ואילך (בעמודה המתיחסת למצב לאחר יישום תיקון 42), היא פרי תחשיב של כמות האסירים העתידיים לשוב ולרצות עונש מאסר מדי שנה, על פני חמש השנים שלאחר שחרורם מן המאסר, בהינתן הירידה בשיעור הרצידיביזם.

נשוב ונבהיר, כאמור גם בכתב התשובה, כי הערכה זו אינה מביאה בחשבון גידול אפשרי במספר הכולל של נאשמים אשר יידונו לעונש מאסר בשנים המתוארות, היות שנכון להיום אין בידי שירות בתי הסוהר נתונים בעניין.

זאת ועוד, בתשובתנו לבקשה לפרטים נוספים מיום 11.12.16 נאמר כי "מספר מחקרים שנערכו בשנים האחרונות בשירות בתי הסוהר, בשיתוף עם האוניברסיטה העברית, הצביעו על כך ששיעור הרצידיביזם הממוצע במחלקות טיפוליות עומד על 33%" (ראו המענה לשאלה 6). בתוך כך, נכללה בתשובתנו הפניה למחקרים הרלוונטיים, והכתובת בה הם זמינים באתר האינטרנט של שב"ס.

עתה נבקש לעדכן, כי ככל הנראה חלה טעות בנתון הממוצע שנמסר, ולאמיתו של דבר שקלול ממוצע הרצידיביזם של המחקרים האמורים, מצביע על כך שהרצידיביזם הממוצע במחלקות הטיפוליות עומד על 31% (ראו נתוני הרצידיביזם במחקרים אליהם הפנינו בתשובתנו מיום 11.12.16).

**שאלה 1(ד)**

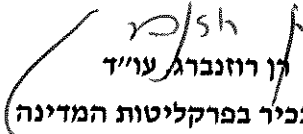
בפסקה 29 לכתב התשובה נאמר כי "במסגרת גיבוש תקציב המדינה לשנים 2017-2018 הוסכם בין המשרד לבטחון פנים לבין משרד האוצר על הקמת קרן בינוי בשירות בתי הסוהר, אשר נועדה לבינוי בתי סוהר, ואשר תוקם בכפוף ליישום צעדי התייעלות בשירות בתי הסוהר".

עתה נציין, כי שירות בתי הסוהר בשיתוף עם משרד האוצר והמשרד לביטחון פנים יבחנו קידומם של פרויקטי התייעלות שונים בשיעור כולל של 30 מלש"ח.

שאלה 1(ה)

היות שמדובר במגוון צעדים שנקטו על ידי המדינה במישורים שונים להקטנת כמות הכלואים בטווח הארוך, ובשים לב לכך שרק לאחר הקמת קרן הבינוי תוכן על ידי שירות בתי הסוהר תכנית הדרגתית רב-שנתית למימוש התכנית העקרונית, תוך תעדוף מרכיביה השונים בהתאם לצורך ולהיתכנות, והגדרת לוחות זמנים; לא ניתן בשלב זה להעריך באופן מספרי את הגידול הצפוי בשטח התא הממוצע לאסיר לאחר שימומשו כלל הצעדים המפורטים בכתב התשובה, בהם צעדים שעתידים להתממש במהלך השנים הקרובות.

בברכה,


  
 רונן רוזנברג עו"ד

סגן בכיר בפרקליטות המדינה

## תצהיר

אני הח"מ, אמיר אדרני, ת.ד. 066122490, מצהיר בואת כלחלן:

1. אני משמש בתפקיד רכז ביטחון מגיס ועורף באגף התקציבים במשרד האוצר.
2. תצהיר זה ניתן לתמיכה במכתב תשובה מטעם חמשיבים לבקשה למרמס נוספים בבנין 1892/14 (לחלן: מכתב התשובה)
3. העובדות המפורטות במענה לשאלה 1(ד) במכתב התשובה הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

  
אמיר אדרני

## אישור

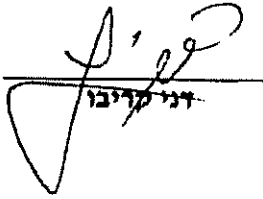
אני הח"מ, 066122490, ע"ד, מאשר בוח כי ביום 5/2/2014 תרמיע בפני מר אמיר אדרני, המוכר לי אמת, ולאחר שהוזהרתי כי עליו לומר את האמת, שאם לא תעשה כן יהיה צמתי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירי.

נעל עקסור ענייד  
מ"ד 50780

## תצהיר


אני הח"מ, מר דני קריבו, ת.ז. 015704737, מצהיר בזאת כלהלן:

1. אני משמש בתפקיד סמנכ"ל תכנון, תקצוב ובקרה במשרד לביטחון פנים.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה במכתב תשובה מטעם המשיבים לבקשה לפרטים נוספים בבג"ץ 1892/14 (להלן: מכתב התשובה).
3. העובדות המפורטות במענה לשאלה 1(ד) במכתב התשובה הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

  
דני קריבו

## אישור

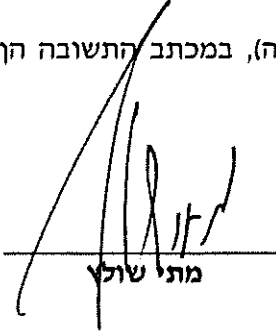
אני הח"מ, מיטל צור, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 5.2.17 הופיע בפני מר דני קריבו, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

  
מיטל צור  
עו"ד  
42678

## תצהיר

אני הח"מ, מר מתי שולץ, ת.ז. 057475527, מצהיר בזאת כלהלן:

1. אני משמש בתפקיד ראש מנהל תכנון בשירות בתי הסוהר.
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה במכתב תשובה מטעם המשיבים לבקשה לפרטים נוספים בבג"ץ 1892/14 (להלן: מכתב התשובה).
3. העובדות המפורטות במענה לשאלות 1(א), 1(ב), 1(ג), 1(ד) ו-1(ה), במכתב התשובה הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



מת' שולץ

## אישור

אני הח"מ, כינה 3 זרמן עו"ד, מאשר בזה כי ביום 2/2/17 הופיע בפני מר מתי שולץ, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.

ר/פ כנרת צומרמן, עו"ד  
יועמ"ש מחוז מרכז  
שירות בתי הסוהר

## עיקרי המשימות ליישום התוכנית (1 מתוך 2)

מועד סיום	ערך צפוי	ערך בסיס	מדדי תפוקה	משימה	#	תחום
12/16	1	0		התאמת המבנה הארגוני של מטה חטו"ש	1.1	כללי
12/18	165		מספר תקנים שאוישו	תקנון גיוס ואיוש	1.2	
				התאמת מערכות טכנולוגיות		
12/16	61	51	מספר כיתות חדשות במרכזי חינוך קיימים	הפעלת כיתות בתשתית קיימת	1.3	השכלה וחינוך קהילתי
אין כרגע	21	15	מספר מרכזי חינוך שהוקמו	הקמת מרכזי חינוך חדשים	1.4	
12/17	4	2	מרכזי תמיכה פעילים להפרעות קשב וריכוז	הקמת מרכזי הפרעת קשב	1.5	
12/18	3		מספר מרכזי חינוך מותאמים לביטחון מירבי (איילון, השרון, צלמון)	התאמה ביטחונית למרכזי חינוך קיימים	1.6	
12/18			מספר קבוצות וחוגים ליבתיים ומספר המסייעים	הרחבת מענה ליבתי בתחום חברתי-קהילתי	1.7	
12/18	80	0	הפצת הסל לפי מאפייני האגף	מיפוי סל פנאי לכלל אגף	1.8	פנאי



# עיקרי המשומות ליישום התוכנית (2 מתוך 2)

מועד סיום	ערך צפוי	ערך במס	מדדי תפוקה	משימה	#	תחום
12/16	1	0	תכנית מגובשת להקמת מחלקות טיפול ומיסוד פרויקטים	מחשוב המערך הסוציאלי, ומיפוי צרכים טיפוליים	1.9	טיפול ושיקום
				הקמת מחלקות טיפוליות	1.10	
12/18	37	20	מספר מחלקות הטיפול הפעילות (+17)	הקמת מחלקות חדשות	1.10.1	טיפול ושיקום
12/18	6	0	מספר מחלקות חדשות	1.10.2 מיסוד פרויקטים למחלקות		
12/18	11	0	מספר פרויקטים שהפכו למחלקות	הרחבת המענה הטיפולי	1.11	טיפול ושיקום
12/18			הרחבת המענה הטיפולי הפרטני והקבוצתי	1.11.1 הרחבת המענה הפרטני		
12/18			מספר הטיפולים הפרטיים	1.11.2 הרחבת המענה הקבוצתי		תעסוקה
12/18	18+4	10	מספר וסדנאות שדרוג ו (הקמה) מספר ניתות להכשרה שדרוג ו (הקמה)	שדרוג והקמת סדנאות וכיתות להכשרה מקצועית	1.12	
				12/18	65	59
12/18	58	54	מספר מדרגות נוספות שהוקמו	הקמת מדרגות תורניות	1.14	שיקום תורני
12/18	8	0	מספר מסגרות נוספות שהופעלו	תוספת של מסגרות תורניות מקדמות בתשתית קיימת	1.15	

שנת השחרור	שנת החזרה	מספר משוחררים חוזרים		מספר משוחררים חוזרים		פער
		מספר	מספר	מספר	מספר	
2018	2023	6724	2538	6724	2777	239
2019	2024	6802	2492	6845	2827	335
2020	2025	6478	2445	6725	2777	332
2021	2026	6351	2397	6846	2827	430
2022	2027	6222	2349	6726	2778	429
2023	2028	6091	2299	6847	2828	529
2024	2029	5957	2249	6727	2778	529
2025	2030	6822	2198	6848	2828	631

מצב קיים

לפי הערכות תיקון 42

תוצאת שילוב 3,000 אסירים למסגרות טיפוליות אפקטיביות, עפ"י תכנית תיקון 42, היא:

1. בשנה הראשונה יחדרו פחות 240 אסירים לשב"ס.
2. כעבור 8 שנים יחדרו פחות 630 אסירים לשב"ס.
3. מספר המשוחררים יקטן בכ- 1,000 אסירים.