

**בבית משפט העליון  
בשבתו בבית משפט גבוהה לצדק**

**בג"ץ 4388/16  
קבוע לדין ביום: 9.5.17**

**אלנעים מוחמד ו-5 אחרים**

כולם עיי עווייד עוזד פלר ו/או אביגעם כהן  
מ"משנה" – המרכז הקליני למשפט וחכונה  
בית הספר למשפטים ע"ש חיים שטריקס  
המסלול האקדמי המכללה למנהל  
שי יצחק רבין 7, ראשון לציון  
טל': 077-4701563 ; פקס : 052-2541763  
דו"ל : odedfe@colman.ac.il

**העותרים**

נ ג ז

1. נציבת בת השרה
2. מנהל "מרכז השהייה חולות"  
על ידי פרקליטות המדינה,  
משרד המשפטים, ירושלים  
טל': 02-6466590 ; פקס : 02-6467011

**המשיבים**

**הודעת עדכון מטעם המשיבים**

1. כזכור, עניינה של העתירה, בבקשת העותרים כי בית המשפט הנכבד יוציא תחת ידיו  
شورה של צוים-על-תנאי ביחס להפעלת חוגים נוספים במרכז השהייה "חולות", לפתחה  
כיתות לימוד לשימוש השוהים במרכז ולאספקת ציוד לכיתות אלה, וכן להתקנת מתקני  
ספרט נוספים.

2. ביום 3.4.17 נדונה עתירה זו, לצד עתירות נוספות הנוגעות למרכז השהייה, בפני בית  
המשפט הנכבד. למחמת הדיון, ביום 4.4.17, ניתנה החלטת בית המשפט בכל העתירות גם  
יחד, כאשר עניין העתירה שבכותרת נדרשה המדינה להגיש הودעת עדכון, כדלקמן:

"ה. העתירה בבל"ץ 4388/16 עניינה הטענה כי לא מוצע לשוהים סדר  
יום לרבות חוגים וכיתות לימוד מקצועיות ואחרות, ובפועל רבים מהם  
שודים בחומר מעש. כן נטען כי לפעיליות ספרט יש חסר וגם חסמי  
בירוקרטיה, ויש גם אייסור ללמידה עברית. המשיבים טוענים כי החוגים  
הקיימים אינם מלאים, כי אין – כך הם מצהירים – כל אייסור על לימוד  
עברית, ויש חוגים להכשרה מקצועית והם יורחבו. כן "עירך טקר  
אנוניימי" לגבי רצונות השוהים ושביעות רצונם. בנושא זה החלנו  
לבקש הודעת עדכון לאחר שיישקלו גם העורותינו" [ההדגשה במקור-  
החר'ם].

3. בעקבות ההחלטה, המשיבים יבקשו לעדכן במספר מישורים, כדלקמן.

.4

**באשר לסקרים**, עד כה נערכו שני סקרים אונליינים, מתוך מטרה לבחון את רצונות השוהים ושביעות רצונם בתחום המזון והחינוך, ויש כוונה להוסיף ולבצע סקרים אונליינים נוספים במידה שיאלה כי השוהים מוכנים לשתף פעולה בעניין. לסקרים השיבו 342 שוהים; 300 שוהים השיבו לסקר בתחום המזון, ו-42 שוהים השיבו לסקר בתחום החינוך.

yczion, כי בשלב זה קיים קושי ביצוע הסקרים ובניתו תוכאותיהם, מחמת חוסר היענות וחוסר רצון מצד השוהים לשתף פעולה עם הסוקרים, וזאת על אף פעולות הסברה שנעשו בעניין על ידי עובדי המרכז. בהקשר זה יczion עוד, כי הערכת מנהלי הפלחים המבצעים את הסקרים היא (כאשר זו מתמקת בהערכתה מודיענית), שחלק מהמשבבים לסקרים מסוימים במתכוון, באופן גורף, ציוו נזוק לכל הפרמטרים המופיעים בסקרים. כך למשל, למללה מעשרה אחיזות מהנשאים בסקר שנערך בתחום המזון, סימנו באופן גורף ציוו נזוק בכל הפרמטרים שהוצעו בסקר.

אך מובן הוא כי פילוט זה, של ביצוע סקרים אונליינים, נועד לרוחותם של השוהים, ולשם כך עובדי המרכז מקיימים פעולות הסברה בעניין, מתוך מטרה להביא להשתתפות רבה ככל הניתן מצד השוהים. על אף זאת, נכון לעתה, האפקטיביות מביצוע הסקרים נזוכה למדי, בשל חוסר היענות וחוסר שיתוף פעולה מצד השוהים. והדבר בא לידי ביטוי באירוע השתתפות במילוי הסקרים, או לחלופין במתן ציוו נזוק גורף לכל הפרמטרים הנבחנים במסגרת הסקרים.

.5

**באשר לחוגי ההעשרה**, השוהים נהנים ביום מהיעוץ מגוון של חוגים. כך, מוצעים לשוהים חוגי ספורט, מוזיקה, אומנות (קרמיקה), מיחזור ומנדרות. לא למוטר לציוו כי שיעור ההשתתפות בחוגים אינו מלא. מלבד זאת נעדכן, כי הוחלט להוסיף, במהלך חודש Mai, שני חוגים נוספים - חוג שחמט וחוג משחקי חשיבה, וזאת בשיסם לב להערות בית המשפט הנכבד במסגרת הדיוון, ומתוך מטרה לגונן ככל הניתן בחוגי ההעשרה המוצעים לשוהים. בהקשר זה יczion, כי במסגרת לבחינת האפשרות להוספת חוגים כאמור, נshall, בין היתר, שיעור המשתתפים בחוגים הקיימים. יczion כי עובדי המרכז משוחחים עם השוהים ומדרנים אותם להשתתף בחוגי ההעשרה.

.6

**באשר לקורסי הכשרה המקצועית**, המרכז מציע לשוהים קורסי הכשרה מקצועית במספר תחומיים, בתחום הריצוף והקרמיקה, בתחום הפסיפroz, בתחום הצבע והגבש, בתחום השרבובנות, וכן בתחום השקיה מדברית. בנוסף לכך, כי בשיסם לב להערות בית המשפט הנכבד, נבחנת האפשרות להוספת השרות מקצועית, בתחום הריתוך (קורס בסיסי) וכן בתחום התקליטנות. גם כאן נציין כי עובדי המרכז משוחחים עם השוהים ומדרנים אותם להשתתף בחוגי ההעשרה.

**באשר לכיתות ללימוד עצמי וلتכנים הנלמדים במסגרת זו**, במרכז השהייה קיימים ימים שבעה אגפים מאוכלים. בכלל אגפים אלו קיימות 28 כיתות לימוד פעילות, כפועל יצא ממספר השוהים נכון למועד הגשת הودעת עדכון זו (למעלה מ-1,700 שוהים). מתוך כיתות אלה, מקצת המרכז שמונה כיתות לטבות הפעלתן על ידי השוהים לצורך לימוד עצמי, ככל שלאו חפצים בכך. השוהים רשאים לקבל את הقيות לשימוש החל מהשעה 00:00 בלילה ועד לשעה 00:22 בערב, בתואם וכנגד הפקדת קריטיס שואה אשר מוחזר עם סיום הפעולות בכיתה. יצוין כי המרכז מספק לשוהים את כל הצד הנדרש להם לצורך הלימוד העצמי בכיתות. בתוך כך, המרכז מספק לשוהים כלי כתיבה, מחברות, לוח מחיק, טושים ועוד, על פי מספר הלומדים, בהתאם לביקשם. ניכר כי השוהים שבע רצון מהצד המסופק להם.

בעקבות הערות בית המשפט הנכבד במסגרת הדיון, יבקשו המשיבים להבהיר כי אין כל התערבות בתכני הלימוד המועברים בכיתות ללימוד עצמי, המופעלות כאמור על ידי השוהים. יצוין גם כי בדיקות שנערכו הלו, כי בכיתות ללימוד העצמי מתקיים שיעורי אנגלית, עברית ומחשבים (באמצעות שימוש במחשבים הנידים שברשותם).

ב יתר כיתות הלימוד המרכז מפעיל, באמצעות משרד החינוך, מערכת שיעורי אנגלית ומתמטיקה בהיקף של כ-40 שעות שבועיות, כאשר תכניות הלימודים נקבעת על ידי משרד החינוך.

.8. אחר שאמרנו כל זאת, המשיבים יטענו כי דינה של העתירה להידחות.

.9. בעתירה נטען כי הפעולות היוזמות המוצעות לשוהים, ניתנות באופן מצומצם ומינימלי. בכלל הכלוב, טענות אלה אינן תואמות למצב הדברים העובדי.

כפי שפורט במסגרת תגובת המקדמית של המשיבים, וכן בעדכוניים שלעיל, במרכז השהייה מתנהלת קשת רחבה של פעילויות, וזאת בתחום החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי. על אף זאת, השוהים אינם מנצלים באופן מלא את הפעולות השונות והמגוונות המוצעות להם.

.10. מלבד פעילויות מוסדרות אלה, עומדות לרשות השוהים שמונה כיתות לימוד עצמי, הכוללות ציוד משרדי המסופק על ידי המרכז. כפי שפורט, אין כל התערבות מצד גורמי המרכז בתכנים הנלמדים בכיתות אלה, בניגוד לטענה שהועלתה במסגרת הדיון מצד העוטרים, אשר ללימודים עברית.

.11. **גם בכל הקשור לפעילויות הספורטיבית** נושא ונזכיר את שנכתב במסגרת התגובה המקדמית, כי במרכז השהייה קיימים 24 מגרשי ספורט שונים, בשטח כולל של כ-860 מ"ר. המגרשים מאובזרים במתקן כדורסל, 2 שעריו קט וגדול, מתקן למשחק כדור עף לרבות ראש, וכן מתקן לטניס שולחן.

כמו כן, עומד לרשות השוהים ציוד ספורט מגוון, ובכלל זה כדורים לסוגי המשחקים השונים, כגון כדורתל וכדורסל. מסירת הפרסיטים לשוהים מבוצעת מהשעה 00:08 בבוקר ועד 00:20 בערב, על ידי עובדי המרכז, בתאום וניגוד הפקודת כרטיס שווה אשר מוחזר עם סיום הפעולות. מלבד זאת, בשטח הציבורי שבכל פלח מותקנים מתקני ספורט מקוריים בהתאם לתקנים הישראליים, וברמת בטיחות גבוהה.

בשוליו הדברים יצוין, כי הדרישה להפקדת כרטיס שוהה בטרם קבלת ציוד או כיתה והשבתו עם החזורת הציוד, נובעת מהרצון לשמור על שלמות הציוד, זמינותו ותקינותו, לטובת כלל השוהים במרכזה; ועל מנת שיוכלו כולם לעשות שימוש בציוד ובכיתות הלימוד. זהה דרישת סבירה ביותר, שאינה מגלמת פגיעה כלשהי בשוהים.

משהענו עד היום, המשיבים יטענו כי העותרים לא הגיעו על שיקול דעת לKO וחו索ר סבירות באשר לאופן הפעלתו של המרכז על ידי המשיבים, ודאי לא על חוסר סבירות קיצוני המצדיק את התערבותו של בית המשפט הנכבד. ההיפך הוא הנכון, מן הנתונים עולה כי המשיבים דואגים לרווחתם של השוהים במרכזה, וכי התנהלותם נתועה במרכזה מתוך הסבירות.

בקשר זה נציין, כי המשיבים מצדם אף נערכו לביצוע סקרים אונומיים, במטרה לבחון את מידת שביעות רצונם של השוהים בתחוםים שונים. על אף זאת, עד כה – ולמרות פעולות הסבראה שנעשו על ידי עובדי המרכז – האפקטיביות מביצוע הסקרים נמוכה במידה, בשל חוסר היענות וחוסר שיתוף פעולה מצד השוהים. הדבר בא לידי ביטוי באישתפות במילוי תפקידיהם, או לחלופין במתן ציון נמוך וגורף לכל הפרמטרים הנבחנים במסגרת הסקרים.

לנוכח כל המקובל, ובהמשך לפירוט הדברים שבתגובה המקדמית, המשיבים יטענו כי דינה של העתירה להידחות.

הודעת עדכון זו נתמכת בתקהירו של סג"ד אמנון יהבי, סגן מנהל מרכז השהייה חולות.

היום, ד' באפריל תשע"ז  
30 באפריל 2017

ר' 30.3.2017  
פנחס גורט, עו"ד  
עוור לפרקטייטת המדינה

ר' רוזנברג, עו"ד  
סגן בכיר בפרקטייטת המדינה

### תצהיר

אני חח"מ, סג"ד אמןון יהבי, מצהיר בזאת כדלקמן:

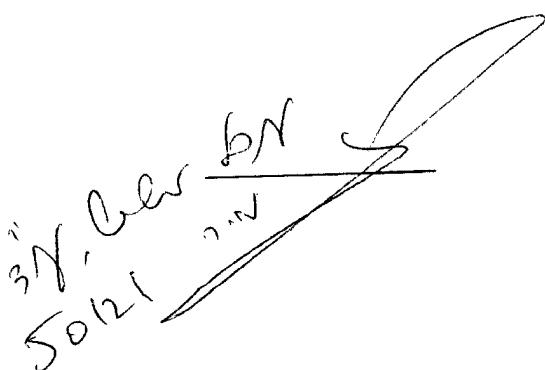
1. הני משמש כסגן מנהל מרכז השהייה "חולות".
2. תצהيري זה ניתן לתמיכה בהודעת עדכון מטעם המשיבים בבג"ץ 4388/16.
3. העבודות המפורטות בהודעת העדכון נכונות למשתתפיהם ידיעתי ומתקף תפקידי.
4. הני מצהיר כי זהשמי, זו חתימתו ותוכן תצהيريאמת.



אמנון יהבי

### אישור

אני חח"מ, סג"ד נסן נסן, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 20/11/2014 הופיע בפניי  
שם הנכ"ל יוסי כהן, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתי כי עליו לומר את האמת  
שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתום בפניי על תצהיר זה.



יוסי כהן  
50/21