

בבית משפט העליון

בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"ץ 4386/16

קבוע לדיון ביום: 9.5.17

טספהיוט מדיו ו-5 אחרים

כולם ע"י עו"ד עודד פלר

מ"משנה" – המרכז הקליני למשפט וחברה

בית הספר למשפטים ע"ש חיים שטריקס

המסלול האקדמי המכללה למנהל

שד' יצחק רבין 7, ראשון לציון

טל': 052-2541763; פקס: 077-4701563

דוא"ל: odedfe@colman.ac.il

העותרים

נגד

1. נציבת בתי הסוהר

2. מנהל "מרכז השהייה חולות"

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טל': 02-6466590; פקס: 02-6467011

המשיבים

כתב תשובה מטעם המשיבים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 4.4.17 ולצו על תנאי שהוצא במסגרתה, לארכה שניתנה, ולקראת הדיון הקבוע ליום 9.5.17, מוגש בזאת כתב תשובה מטעם המשיבים לעתירה שבכותרת.

1. עניינה של העתירה, בבקשת העותרים להורות למשיבים לבוא וליתן טעם, כדלקמן:

1. מדוע לא יקבעו ויפרסמו את רשימת החפצים המסוימים האסורה בהחזקה ב"מרכז השהייה חולות" (להלן – מתקן חולות), ומדוע לא יורו עוד, כי זולת האמור ברשימת חפצים מסוימים אלה תותר הכנסת כל חפץ.

2. מדוע לא יספקו לשוהים במתקן "חולות" באופן שוטף, על פי בקשתם וככל צרכם, לבנים, גרביים, נעליים, מעילים, מגבות, מצעים, כריות, שמיכות, סבון, מוצרי גילוח, מוצרי ניקוי, חומרי כביסה, נייר טואלט וסוכר" (ההדגשות במקור- הח"מ).

2. ביום 3.4.17 התקיים דיון בעתירה, וביום המחרת ניתנה החלטה, במסגרתה הוצא צו על תנאי לעתירה שבכותרת. במסגרת ההחלטה נקבעו באשר לעתירה זו הדברים הבאים:

ד. העתירה בבג"ץ 4386/16 עוסקת, כאמור, בחפצים שניתן להכניס למרכז, והיא מעוגנת בהודאת הפעלה 9 של שירות בתי הסוהר. נספח א' להוראה כולל רשימת "חפצים האסורים להכנסה למרכז", ובין השאר צעצועים, מזון ומשקאות מכל סוג, ציוד ספורט, כלי נגינה מכל סוג, תרופות (למעט באישור משרד הבריאות) וחומרי ניקוי. כמובן

ישנם חפצים אחרים שלגביהם לא תיתכן מחלוקת, כמו כלי נשק, אביזרי מין, סכינים, סמים, חומרי נפץ וחומר פורנוגרפי ועוד. כנטען מפי העותר – כדוגמה – חומרי סבון, שמפו, קרם לחות, בושם שלאחר גילוח וכדומה נאסרים בהכנסה; לטענת המדינה, חומרים אלה מסופקים על-ידי המרכז (העותר טוען כי האספקה היא במשורה), וכי יש חשש כי בתוך חפצים מסוימים יוכנסו חפצים או חומרים אסורים. כנמסר נמצאת בהכנה הוראה חדשה בנושא זה. סבורים אנו לכאורה כי הרשימה בנספח א' עמומה ולוקה בחומרה יתרה, ואף יש חשש כי מיושמת שלא כראוי. על כן ניתן בזה צו על תנאי, לפיו ינמקו המשיבים מדוע לא תפורט הרשימה של חפצים אסורים שלגביהם לא יהא ספק, באופן שיאפשר הכנסת חפצים בהנחה שמה שאינו אסור הוא מותר; והשאיפה היא לפשטות ככל הניתן" [ההדגשות במקור- הח"מ].

3. כפי שנמסר במסגרת התגובה המקדמית וכן במהלך הדיון שהתקיים, הוכנה הוראת הפעלה בנוסח עדכני. בהקשר זה נבקש עתה להוסיף ולעדכן, כי לאחר הדיון וההחלטה שניתנה בעקבותיו, נערכו שינויים מקיפים נוספים בהוראת ההפעלה, בכל הקשור לרשימת החפצים האסורים בהחזקה והכנסה למרכז. עוד נציין, כי הוראת ההפעלה העדכנית נחתמה על ידי הגורם המוסמך ונכנסה לתוקף.

בנסיבות אלה, ולאור השינויים המקיפים שנערכו בהוראת ההפעלה לרווחת השוהים, עליהם נעמוד בהרחבה להלן, המשיבים יטענו כי דינה של העתירה להידחות, תוך ביטול הצו על תנאי שהוצא.

המסגרת הנורמטיבית

8. סעיף 32ה(א) לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954 (להלן: "החוק") קובע כי "במרכז השהייה יסופקו לשוהה תנאי מחיה הולמים, ובכלל זה שירותי בריאות ורווחה". על כך מוסיף סעיף 32 לחוק וקובע כי:

"א. מנהל המרכז, באישור הנציב, יקבע את ההוראות הדרושות לצורך הפעלת המרכז וניהולו ולצורך שמירה על הביטחון, הבטיחות, הסדר והמשמעת במרכז, ובין השאר בעניינים אלה:

(1) [...];

(2) כללי התנהגות של השוהים במרכז, ובכלל זה איסור החזקת חפצים מסוימים, וחובת השוהה לפעול לשמירת הסדר והניקיון במקום מגוריו ובסביבתו;

(3) העסקת שוהים במרכז בעבודות תחזוקה ושירותים שוטפים;

(4) החזקה והפקדה של חפצים;

(5) [...];

(6) [...].

(ב) שוהה יקיים את ההוראות שנקבעו בעניינים כאמור בסעיף קטן (א) וישמע להוראות עובד המרכז באותם עניינים.

(ג) ההוראות שנקבעו לפי סעיף זה יפורסמו במקום בולט במרכז השהייה, בשפה המובנת לשוהים" [ההדגשות אינן במקור- הח"מ].

4. הגדרתו של חפץ אסור נקבעה בסעיף 32א לחוק, כדלקמן:

" חפץ אסור" – אחד מאלה:

- (1) חפץ שהחזקתו אסורה לפי דין;
 (2) חפץ שאסור להחזיקו בהתאם להוראות שקבע מנהל המרכז לפי סעיף 32(א)(2)."

כלומר, מנהל מרכז השהייה, כמי שמופקד על שלומם ובריאותם של השוהים וכלל אנשי הסגל ונותני השירותים במרכז, מוסמך לקבוע כללים שונים לצורך שמירה על ביטחון, בטיחות, וכן על הסדר והמשמעת במרכז השהייה. במסגרת זו, מוסמך, בין היתר, מנהל מרכז השהייה לקבוע איסור על החזקת חפצים מסוימים, וכן ליתן הוראות בדבר אופן החזקתם והפקדתם של חפצים.

הוראת ההפעלה שעניינה החזקת חפצים ואיסור על החזקת חפצים מסוימים

5. כפי שהוזכר לעיל, סעיף 32 לחוק קובע כי מנהל המרכז מוסמך להורות על איסור החזקת חפצים מסוימים, וכן ליתן הוראות הנוגעות להחזקת והפקדת חפצים. כל זאת, לשם שמירה על הביטחון, הבטיחות, הסדר והמשמעת במרכז השהייה.

6. בהתאם לכך, נקבעה הוראת הפעלה עדכנית (מספר 6) שכותרתה "החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסוימים" (להלן: "הוראת ההפעלה"). סעיף 3 להוראת ההפעלה קובע כך:

3. חפצים אסורים בהחזקה ובהכנסה:

- 3.1. לצורך ניהולו התקין של המרכז וקיום התכליות הקבועות בחוק לתפעולו, נאסרת הכנסת חפצים אסורים בהתאם לעקרונות המפורטים להלן:
- א. הכנסת ציוד, העלול לפגוע בבטיחות, בביטחון, בבריאות של השוהים, העובדים והמבקרים במרכז.
- ב. הכנסת ציוד העלול לגרום לפגיעה ושיבוש של הסדר והמשמעת במרכז.
- ג. הכנסת חפצים שהחזקתם אסורה לפי דין שיכולים ו/או עלולים לשמש לפעילות פלילית או לפגיעה בשלום הציבור.
- 3.2. רשימת החפצים האסורים בהחזקה ובהכנסה לתחומי המרכז מפורטת בנספח ב' להוראה זו.
- 3.3. יידוע השוהים על רשימת החפצים האסורים בהחזקה והכנסה: רשימת הפריטים האסורים בהחזקה והכנסה למרכז כמפורט בנספח ב', תובא לידיעת השוהים באמצעות פרסומם על לוחות המודעות באגפים, במכלול כניסה למרכז, ובמכלול קליטת השוהים, בנוסף להסבר הכללי אותו מקבלים השוהים עם קליטתם במרכז השהייה¹ (ההדגשות במקור- הח"מ).

בסעיף 4 להוראת ההפעלה נקבע כך :

4. הכנסת ציוד:

- 4.1 פריטים שאינם ברשימת החפצים האסורים בהחזקה והכנסה כאמור בנספח ב' וכן פריטים מסויימים שהכנסתם הותרה בנספח ב' תחת העמודה "חפצים המותרים להכנסה על אף היותם נמנים על הקטגוריות שלהלן", **יותרו להכנסה** במתווה המפורט בהוראה זו.
- 4.2 **דוגמאות לחפצים המותרים בהכנסה:**
 - א. ביגוד אישי **כגון:** מכנס, חולצה, גופייה, לבנים, נעלים, מסרק אישי, גוזז ציפורניים, פינצטה.
 - ב. כלי מיטה **כגון:** שמיכה, מצעים, כרית.
 - ג. חומרי קריאה **כגון:** ספרים, עיתונים, מגזינים, אלבומי תמונות.
 - ד. תיקי נשיאה **כגון:** מזוודה, תיק צד.
 - ה. פריטי דת **כגון:** שטיח תפילה אישי, תמונות, ספרי דת.
- 4.3 תרופות מכל סוג יוכנסו למרכז אך ורק בכפוף לבדיקה ואישור של צוות רפואי במרכז השהייה (שירותי רפואה ניתנים במרכז השהייה 24 שעות ביממה).
- 4.4 כלל הפריטים המותרים לא יעלו על היקף של צריכה אישית סבירה לאדם ובכפוף למגבלת המקום.
- 4.5 במקום וקיים ספק בדבר איסור או התרה של פריט להכנסה למרכז, יובא הנושא להחלטת מנהל המרכז והחלטה תינתן מוקדם ככל הניתן ולא יאוחר מ-7 ימי עבודה.
- 4.6 במהלך קליטה ראשונית של השוהה תאושר הכנסת ביגוד בהיקף של מזוודה אחת בלבד. מזוודות או תיקים נוספים יופקדו בפקדון שוהה ויהיו נגישים לשוהה במהלך שהותו במרכז השהייה.
- 4.7 לגבי פריט שאינו ברשימת החפצים האסורים בהחזקה ובהכנסה ועלול, לדעת עובד המרכז, לסכן את השוהים, הסגל, המבקרים, ויתר נותני השירות במרכז או את המרכז עצמו, או שקיימת מניעה אחרת כגון מגבלת מקום, בריאות וכיוצא בזה - יובא עניין הכנסתו של פריט זה ללא דיחוי, להחלטתו של מנהל המרכז אשר תועבר לדיעת השוהה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה" [ההדגשות שבסעיף 4.2 אינן במקור- הח"מ].

צילום הוראת הפעלה מספר 6, מצורף ומסומן **מש/1**.

7. הנה-כי-כן, מעיון בסעיפים הרלבנטיים להוראת ההפעלה עולה, כי נספח ב' כולל רשימת קטגוריות שהחפצים הנמנים בהן אסורים בהחזקה והכנסה למרכז. כן עולה כי אין מדובר באיסור מלא וגורף, וקיימת הבהרה (הכוללת דוגמאות ספציפיות) באשר לחפצים המותרים להחזקה והכנסה על אף היותם נמנים על הקטגוריות האסורות. **הבהרות אלה מרחיבות באופן משמעותי את רשימת החפצים שהכנסתם למרכז תותר, ללא הגבלות, מלבד הגבלה יחידה, ברורה ומתבקשת, כי ניתן להכניס את החפצים בהיקף של צריכה אישית סבירה לאדם ובכפוף למגבלת המקום.**

מלבד אלה, **תותר הכנסתו של כל חפץ שאינו נופל בתחומי הקטגוריות האסורות**, כאשר לשם הפשטת הדברים, ניתנו דוגמאות לקטגוריות וכן לחפצים שונים המותרים בהכנסה לתחומי המרכז. גם אלו, בהיקף של צריכה אישית סבירה לאדם ובכפוף למגבלת המקום.

8. כן נקבע, כי **במקרים בהם קיים ספק בדבר שיוכו של חפץ לאחת הקטגוריות האסורות**; או במקרים בהם לדעת עובד המרכז ישנו פריט שאינו ברשימת החפצים האסורים בהחזקה ובהכנסה, אך עלול לסכן את השוהים, הסגל, המבקרים, ויתר נותני השירות במרכז או את המרכז עצמו; או שקיימת בעניינו מניעה אחרת; **יובא העניין להכרעת מנהל המרכז, שייתן החלטתו בתוך שבעה ימים לכל המאוחר.**

בהמשך נקבע עוד (במסגרת סעיף 5 להוראת ההפעלה), כי במקרים בהם מעוניין שוהה להכניס למרכז חפץ הנמנה על הקטגוריות האסורות, ניתן להגיש למנהל המרכז בקשה חריגה להכנסת ציוד, בצירוף הסבר מתאים והחלטה בבקשה תינתן בתוך שבעה ימים לכל המאוחר. הווה אומר, אף שהוראת ההפעלה קובעת רשימה של סוגי חפצים שאינם ניתנים להכנסה למרכז השהייה (בכפוף להבהרות), הרי שנקבע חריג בצד הכלל, המאפשר הגשת בקשה מנומקת למנהל מרכז השהייה לצורך הכנסת חפץ הנמנה על "הרשימה האסורה".

9. נעמוד עתה על הקטגוריות השונות שנקבעו בנספח ב' להוראת ההפעלה, בהן נערכו שינויים מקיפים ומשמעותיים ברוח הצו על תנאי שניתן, אשר נקבע בהחלטת בית המשפט כך: "מדוע לא תפורט הרשימה של חפצים אסורים שלגביהם לא יהא ספק, באופן שיאפשר הכנסת חפצים בהנחה שמה שאינו אסור הוא מותר; והשאיפה היא לפשטות ככל הניתן".

10. בהתאם לכך, ומתוך מטרה לפשט את הדברים ככל שניתן, רשימת החפצים שהכנסתם אסורה צומצמה משמעותית, במובן זה שניתנו הבהרות ודוגמאות לחפצים שמותר יהיה להכניס למרכז.

11. לשם כך, שונה נוסח נספח ב', בו מפורטות הקטגוריות האסורות, והוא כולל עתה הבהרות באשר לחפצים המותרים להכנסה למרכז, כמפורט להלן:

א. באשר לקטגוריית האמצעים הטכנולוגיים, הובהר כי מותר להכניס למרכז מחשב נייד, מכשיר רט"ן (רדיו טלפון נייד), מכשירי Mp3 וכיוצא בהם, מכשירי משחק המחברים למחשב נייד/טלוויזיה כגון סוני פלייסטיישן, אקס-בוקס.

ב. באשר לקטגוריית הצעצועים, הובהר כי מותר להכניס למרכז משחקי קופסא **בגון** שש-בש, דומינו, בינגו, שח-מט, טאקי, משחקי חשיבה, משחקי היגיון, משחקי יצירה וכיוצא באלה.

ג. באשר לקטגוריית ציוד ומכשירי ספורט, הובהר כי מותר להכניס למרכז משחקי כדור, **בגון** כדורגל, כדורסל, כדור טניס. כמו כן, פריטי אימון אישי **בדוגמת** קפיץ יד, כפפות, אימונית, כדור לחץ, אקספנדר, כדור אובר בול, גלגל בטן, שמינית כושר.

ד. באשר לקטגוריית אביזרי מין וחומר פורנוגרפי, הובהר כי מותר להכניס למרכז קונדומים.

ה. באשר לקטגוריית מכשירי החשמל, הובהר כי מותר להכניס למרכז מכונת גילוח, תספורת, מברשת שיניים נטענת, מטען לסוללות, קוצץ שיער, נגן רדיו אישי עם אוזניות, וכן פנס.

ו. באשר לקטגוריית כלי הנגינה, הובהר כי מותר להכניס למרכז כלי נגינה אישיים, לא-חשמליים.

ז. באשר לקטגוריית הכלים לשימושי בישול, חימום או קירור, הובהר כי מותר להכניס למרכז כלים חד פעמיים כדוגמת כוסות, צלחות, סכו"ם, מפות, ניילון נצמד.

12. מלבד זאת, קטגוריית התרופות הוסרה מרשימת החפצים האסורים, והיא מצויה עתה בגוף הוראת ההפעלה (סעיף 3.4), מתוך מטרה ליצור בהירות והפרדה בין חפצים אסורים בהגדרה, לבין חפצים שנדרש הליך אישור מקדים מול גורם רלבנטי קודם להתרת הכנסתם למרכז, ובענייננו, בדיקת ואישור הצוות הרפואי במרכז השהייה.

קטגוריית המחשבים הנייחים הוסרה לחלוטין מרשימת החפצים האסורים.

לצד זאת נזכיר, כי גם באשר לקטגוריות האסורות, ללא חריגים מובְּנִים, ישנה אפשרות לפנות למנהל המרכז בבקשה חריגה להכנסתו של חפץ מסוים על אף היותו נמנה בקטגוריות האסורות, כפי שפורט לעיל, כאשר החלטה בבקשה תינתן בתוך שבעה ימים לכל המאוחר. אם כן, אין מדובר באיסור קטגורי, אלא בכלל המְּבַנֶה בתוכו את הדרישה לקבלת אישור עובר להכנסת החפץ.

13. מטעמים ברורים, רשימת החפצים האסורים בנויה על-יסוד קטגוריות שונות של חפצים בעלי מאפיינים דומים, הבאים בגדר התכליות המנויות בסעיף 32(א) לחוק. בהקשר זה, עמדת גורמי המקצוע האמונים על הפעלת מרכז השהייה היא כי לא ניתן להסתפק ברשימה שמית הכוללת חפצים ספציפיים שהכנסתם תיאסר, אלא יש לערוך את הרשימה על-פי חלוקה לקטגוריות שיותירו מתחם של שיקול דעת וגמישות לצורך הגשמת התכלית העומדת ביסוד סעיף 32(א) לחוק, תוך צמצום המגבלות החלות על הכנסת מוצרים למינימום ההכרחי.

14. אך מובן הוא כי הרגולציה המופעלת על הכנסת חפצים למרכזו השהייה, נעשית מתוך דאגה לשמירת שלומם של השוהים, כמו גם שלום הסגל, נותני השירותים והמבקרים ומכוח הסמכויות שנמסרו למנהל המרכז ועובדיו לצורך הבטחת הסדר הציבורי במקום. ובכלל זאת, גם מניעת מסחר בלתי מורשה בתחומי מרכזו השהייה, תוך ניצולן של אוכלוסיות מוחלשות.

צמצום הקטגוריות האסורות בדרך של הוספת הבהרות ומתן דוגמאות שונות כמפורט, וכן הסרת מקצת הקטגוריות מן הרשימה, נעשה בהתאם לשיקול דעתם המקצועי של הגורמים האמונים על כך, ולאחר שאלו העמידו לנגד עיניהם את הערותיו של בית המשפט הנכבד במסגרת הדיון שהתקיים. כל זאת, מתוך מטרה לפשט את הדברים ככל שניתן, תוך שקילת מכלול השיקולים שלעיל.

15. ברי כי מרכזו השהייה, המאפשר קליטה של למעלה מ- 3,300 שוהים, ואשר בו שוהים עתה למעלה מ- 1,700 שוהים לצד מאות אנשי סגל ונותני שירות נוספים, דורש פיקוח ובקרה על החפצים המוכנסים אליו על מנת שניתן יהיה להבטיח את הסדר הציבורי, וכן ליצור סביבה בטוחה וראויה לשימוש ולמגורים, כמו גם למנוע סיכון לנותני השירותים השונים במרכזו. כאמור, עמדת הגורמים המקצועיים האמונים על כך היא, כי להגשמת מטרות נכבדות אלה יש צורך מובהק ברשימה שנקבעה, על המפורט בנוסחה העדכני.

רשימה זו הוכנה בראי השיקולים הנ"ל, ומתוך הבנה כי אין בידי עובדי המרכז כל סמכות מכוח החוק, לדרוש את הוצאתם של חפצים המצויים בידי השוהים, אחר שהוכנסו למרכז – אף אם למפרע מתברר כי אלו פוגעים בסדר הציבורי או בשלומם וטובתם של השוהים. בהקשר זה נדגיש, כי אף אם מתעורר חשד סביר כי שוהה מחזיק בחפץ שהחזקתו אסורה במובהק, כדוגמת סמים ואלכוהול, עובדי המרכז אינם מוסמכים לערוך חיפוש בחדרו או בכליו (אלא רק על גופו), ונדרשת התערבותה של משטרת ישראל או מתן צו שיפוטי שיתיר חיפוש כאמור (ראו סעיף 32 לחוק), כאשר אלו עלולים להחטיא את המטרה.

16. כאן המקום גם לציין, כי רשימת החפצים האסורים וההבהרות שבה, פורסמה היום על לוחות המודעות שבאזורי הכניסה למרכזו השהייה, באזורי קליטת השוהים, בכניסה לפלחים השונים, וכן על לוחות המודעות שבמועדונים המצויים באגפים, וזאת בכדי להנגיש את הדברים ולהביאם לידיעת השוהים כולם. הרשימה פורסמה בשלב זה בעברית ובאנגלית, ובמועד קרוב תתורגם לערבית וטיגרית ותפורסם גם בשפות אלה.

17. אחר כל זאת, נבקש להתייחס באופן ספציפי לקטגוריית חומרי הניקוי, שלא צומצמה, ואשר עניינה נדון ביתר הרחבה בפני בית המשפט הנכבד במסגרת הדיון, כאשר הדברים משתקפים גם בהחלטת בית המשפט הנכבד.

18. כאמור לעיל, הוטלה משימה כבדה ונכבדה לפתחו של מנהל המרכז. על פי החוק, עליו לפעול לרווחת השוהים במרכז, וכן לדאוג לסדר הציבורי, ולהבטיח את שלומם וטובתם של כלל השוהים והעובדים במקום.

לצד זאת, סמכויות החיפוש והתפיסה מצומצמות, אף במקרים בהם קיים חשד סביר כי שוהה מחזיק חפץ שהחזקתו אסורה, אף אם במובהק.

על אף האיסור המוחלט על הכנסת סמים ואלכוהול למרכז השהייה, לאורך השנים הוברחו חומרים אסורים אלו לתוככי המרכז, בדרכים כאלו ואחרות. אין צורך להרחיב על אודות ההשפעות השליליות הנלוות לנוכחות אלכוהול וסמים במרכז השהייה.

על כן, מתוך מטרה למנוע את הנ"ל, נקבע כי אין להכניס חומרי ניקוי מכל סוג שהוא, מחשש כי תכולתם של המְקָלִים תוחלף בחומרים אסורים. יצוין בהקשר זה כי מדי יום נכנסים ויוצאים מהמרכז (הפתוח לכניסה ויציאה במשך מרבית שעות היממה) שוהים רבים מאד, וקשה עד מאוד לבחון מְקָל אחר מְקָל (ככל שתותר הכנסת מוצרים מעין אלו), על מנת לוודא כי תכולתו המקורית לא הוחלפה בחומרים אסורים. הניסיון מלמד כאמור, כי בעבר הוברחו חומרים אסורים למרכז בדרכים שונות, לצד מידע אודות ניסיונות הברחה של חומרים אסורים, לרבות אלכוהול וסמים.

19. לצד האמור, יובהר, כי אין כל כוונה מצד עובדי המרכז להגביל את יכולתם של השוהים לצרוך מוצרי ניקוי מסוג זה או אחר, ובעניין זה נפרט עתה.

תחילה, נציין, כי השוהים מקבלים סל מלא של חומרי ניקוי והיגיינה, מאת עובדי המרכז, ככל צרכם, כאשר ניתן לקבל תוספת לסל זה בדרך של פנייה למנהלי הפלחים או עובדי הרווחה של מרכז השהייה. האפשרות לפנות בבקשה לקבלת פריטים נוספים, נמסרת לשוהים במהלך תהליך הקליטה, במפגשים עם עובדי המרכז, העובדים הסוציאליים, וכן עם מנהלי הפלחים. לא למותר להדגיש בהקשר זה, כי נתונים שנאספו בידי הנהלת מרכז השהייה מלמדים כי לא נרשמו תלונות על מחסור כלשהו בחומרי ניקוי ומוצרי היגיינה.

לבד מזאת, במרכז השהייה פועלים, בכל פלח, מרכזי מכר לרווחת השוהים. היקף הפריטים המוצעים במרכזי המכר הוא רחב, כאשר הדברים נכונים גם באשר לחומרי ניקוי והיגיינה. לא למותר לחדד, כי ניתן לגוון ולהוסיף פריטים כאלה ואחרים, נוסף על המבחר המוצע כיום, לפי בקשת השוהים. הדבר מאפשר לשוהים לבחור חומרי ניקוי והיגיינה בהתאם לרצונם, ולמעשה, אין כל הגבלה על שימוש בחומרי ניקוי והיגיינה, ואף לא על הגיוון והמבחר. כן יצוין כי מתירי המוצרים במרכזי המכר מוזלים, וזאת במטרה להנגיש את הפריטים המוצעים לכלל השוהים.

סוף דבר

20. עיון בעתירה מלמד כי העותרים אינם תוקפים את חוקתיות הפעלתו של המרכז, ושאלה זו הוכרעה זה מכבר על-ידי בית המשפט הנכבד במישור הדיון החוקתי בפסקי דין קודמים שניתנו בעניין מרכזו השהייה. הסוגיה הניצבת לפתחו של בית המשפט הנכבד בעתירה זו נטועה בשדה המשפט המינהלי.

21. נזכיר אפוא בקצרה במה עסקינן: המשיבים פועלים בהתאם לחוק, ומתוך הפעלה של שיקול דעת סביר וראוי. כאמור, נקבעה הוראת הפעלה בנוסח עדכני, לאחר שבוצעו בה שינויים מקיפים ונרחבים ברוח הצו על תנאי שהוצא. הוראת ההפעלה קובעת עתה באופן ברור כי כל חפץ שאינו אסור מותר בהכנסה, ולשם הפשטת הדברים ניתנו דוגמאות לקטגוריות ולחפצים המותרים בהכנסה.

מלבד זאת, רשימת החפצים שהכנסתם אסורה צומצמה משמעותית, במובן זה שניתנו הבהרות ודוגמאות לחפצים שמותר יהיה להכניס למרכז, על אף שהן באות בגדרי קטגוריות אלה. עוד נקבע, כי ככל שיתעורר ספק בעניין חפץ מסוים, יפעיל מנהל המרכז את שיקול דעתו, וייתן החלטה בעניין. כמו כן, הוסרו שתי קטגוריות מרשימה זו. כל זאת בהתאם לשיקול דעתם המקצועי של הגורמים האמונים על כך, ולאחר שאלו העמידו לנגד עיניהם את הערותיו של בית המשפט הנכבד במסגרת הדיון שהתקיים, ולאחר בחינת מכלול השיקולים הצריכים לעניין.

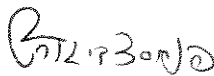
כן נזכיר, כי גם באשר לקטגוריות האסורות, ללא חריגים מוגבלים, ישנה אפשרות לפנות למנהל המרכז בבקשה חריגה להכנסתו של חפץ מסוים על אף היותו נמנה בקטגוריות האסורות. אם כן, אין מדובר באיסור קטגורי, אלא בכלל המבנה בתוכו את הדרישה לקבלת אישור עובר להכנסת החפץ.

22. כידוע, בית המשפט הנכבד לא יראה לנכון להתערב בסוגיות מעין אלה, אלא במקרים בהם שיקול הדעת המינהלי לוקה בחוסר סבירות מובהק וקיצוני. עתה, לאור השינויים המשמעותיים שבוצעו בהוראת ההפעלה; ועל יסוד התשתית העובדתית שנפרשה לעיל; כמו גם על יסוד ההסברים שניתנו לאופן פעולתם של המשיבים; יטענו המשיבים כי לא קמה עילה להתערבותו של בית המשפט הנכבד בצעדים שננקטו על ידי המשיבים בעניין. משכך, עמדת המשיבים היא כי דינה של העתירה להידחות, תוך ביטול הצו על תנאי שהוצא.

23. כתב תשובה זה נתמך בתצהירו של סג"ד אמנון יהבי, סגן מנהל מרכזו השהייה חולות.

היום, ד' באייר תשע"ז

30 באפריל 2017


פנחס גורט, עו"ד
עוזר לפרקליט המדינה

דן רוזנברג, עו"ד
סגן בכיר בפרקליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ, סג"ד אמנון יהבי, מצהיר בזאת כדלקמן:

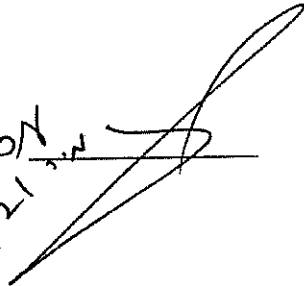
1. הנני משמש כסגן מנהל מרכז השהייה "חולות".
2. תצהירי זה ניתן לתמיכה בכתב תשובה מטעם המשיבים בבג"ץ 4386/16.
3. העובדות המפורטות בכתב התשובה נכונות למיטב ידיעתי ומתוקף תפקידי.
4. הנני מצהיר כי זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 30/4/17 הופיע בפניי המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתיו כי עליו לומר את האמת שם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפניי על תצהיר זה.

אני הח"מ, מ"מ
50121
31.02.17



מש/1

צילום הוראת הפעלה מספר 6

מחוזיים - 26653817

הוראת הפעלה מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס' / מתוך	1 / 13 עמודים

שם:	החוקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוו הנכנס למרכז על ידי שוהים

עדכון הוראת הפעלה - דף חתימות

1. תדירות תיקוף הוראת הפעלה - אחת לחמש שנים.

2. כותב הוראת הפעלה - מנהל מרכז שהייה למסתננים "חולות".

3. מאשר הוראת הפעלה - נציב בתי הסוהר.

4. מועד עדכון הוראת הפעלה:

מעדכן הפעלה	הוראת	תאריך	מאשר העדכון	תאריך
גני"מ שלום יעקב מנהל מרכז חולות	25/04/2017	רב גונדר עפרה קלינגר - נציבת בתי הסוהר	27.4.17 	

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	1
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

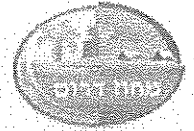
עדכון הוראת הפעלה - דף חתימות

1. תדירות תיקוף הוראת הפעלה - אחת לחמש שנים.
2. כותב הוראת הפעלה - מנהל מרכז שהייה למסתננים "חולות".
3. מאשר הוראת הפעלה - נציב בתי הסוהר.
4. מועד עדכון הוראת הפעלה:

מעדכן הפעלה	הוראת	תאריך	מאשר העדכון	תאריך
גני"מ שלום יעקב		25/04/2017	רב גונדר עפרה קלינגר - נציבת בתי הסוהר	

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	2
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים

1. כללי:

- א. ניהול המרכז ע"י שרות בוגי הסוהר הינו בהתאם לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), תשי"ד - 1954, והתיקונים לחוק (להלן - "החוק"), וכן תקנות למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (העסקת שוהים בעבודות תחזוקה ושירותים שוטפים) (הוראת שעה), תשע"ה-2015, תקנות למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (מותן דמי כיס והטבה אחרת והתנאים לשלילתם) (הוראת שעה), תשע"ה-2015. הפרק הרלבנטי להפעלתו של מרכז השהייה הינו פרק ד' לחוק שעניינו: מרכז שהייה למסתננים.
- ב. בסעיף 23(א) לחוק ניתנה הסמכות למנהל המרכז באישור הנציב לקבוע הוראות בדבר איסור החזקת חפצים מסויימים ובדבר החזיקה והפקדה של חפצים.
- ג. הכנסת והוצאת ציוד מהמרכז תתבצע בהתאם לכללים שיפורטו תוך שמירה על סדר משמעת, בטיחות ובטחון השוהים, העובדים והמבקרים במרכז.
- ד. "חפצים אסורים" - אחד מאלה בהגדרתם בחוק:
 - (1) חפץ שהחזקתו אסורה לפי דין.
 - (2) חפץ שאסור להחזיקו בהתאם להוראות שקבע מנהל המרכז.
- ה. כחלק ממהליך הקליטה של השוהה במרכז השהייה, תוסבר לשוהה הוראת הפעלה זו כחלק מחסבר על כלל השירותים הניתנים במרכז חולות וכן חובות השוהה בהתאם לחוק ולהוראות ההפעלה במרכז. השוהה יחתום על טופס המרכז את כלל המידע שעליו לדעת בהקשר לשהייתו במרכז.

2. פעילות נדרשונה:

הגדרת אופן הטיפול בציוד/חפצים המוכנסים/מוצאים/ננטשים ע"י שוהים במרכז חולות, וכן חפצים האסורים בהחזקה ובהכנסה.

3. חפצים אסורים בהחזקה ובהכנסה:

3.1 לצורך ניהולו ותפקיו של המרכז וקיום התכליות הקבועות בחוק לתפעולו, נאסרת הכנסת חפצים אסורים בהתאם לעקרונות המפורטים להלן:

הוראת הפעלה מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	3
מתוך	13 עמודים

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

א. הכנסת ציוד, העלול לפגוע בבריאות, בבטחון, בכריאות של השוהים, העובדים והמבקרים במרכז.

ב. הכנסת ציוד העלול לגרום לפגיעה ושיבוש של הסדר והמשמעת במרכז.

ג. הכנסת חפצים שחזוקתם אסורה לפי דין שיכולים ו/או עלולים לשמש לפעילות פלילית או לפגיעה בשלום הציבור.

3.2 רשימת החפצים האסורים בהחזקה ובהכנסה לתחומי המרכז מפורטת בנספח ב' להוראה זו.

3.3 יידוע השוהים על רשימת החפצים האסורים בהחזקה והכנסה:

רשימת הפריטים האסורים בהחזקה והכנסה למרכז כמפורט בנספח ב', תובא לידיעת השוהים באמצעות פרסומים על לוחות המודעות באופנים, במכלול כניסה למרכז, ובמכלול קליטת השוהים, בנוסף להסבר הכללי אותו מקבלים השוהים עם קליטתם במרכז השתייה.

4. הכנסת ציוד:

4.1 פריטים שאינם ברשימת החפצים האסורים בהחזקה והכנסה כאמור בנספח ב' וכן פריטים מסויימים שהכנסתם הותרה בנספח ב' תחת העמודה "חפצים המותרים להכנסה על אף היותם נמנים על הקטגוריות שלהלן", יותרו להכנסה במתווה המפורטת בהוראה זו.

4.2 דוגמאות לחפצים המותרים בהכנסה:

א. ביגוד אישי כגון: מכנס, חולצה, גופייה, לבנים, נעלים, מסרק אישי, גוזז ציפורניים, פונצטה.

ב. כלי מיטת כגון: שמיכת, מצעים, כרית.

ג. חומרי קריאה כגון: ספרים, עיתונים, מגזינים, אלבומי תמונות.

ד. תיקי נשיאה כגון: מזוודה, תיק צד.

ה. פריטי דת כגון: שטיח תפילה אישי, תמונות, ספרי דת.

4.3 תרופות מכל סוג יוכנסו למרכז אך ורק בכפוף לבדיקה ואישור של צוות רפואי במרכז השתייה (שירותי רפואה ניתנים במרכז השתייה 24 שעות ביממה).

4.4 כלל הפריטים המותרים לא יעלו על היקף של צריכה אישית סבירה לאדם ובכפוף למגבלת המקום.

4.5 במקום וקיים ספק בדבר איסור או התרה של פריט להכנסה למרכז, יובא הנושא להחלטת מנהל.

הוראת הפעלה מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	4
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

המרכז והחלטה תינתן מוקדם ככל הניתן ולא יאוחר מ-7 ימי עבודה.

- 4.6. במהלך קליטה ראשונית של השוהה תאושר הכנסת ביגוד בהיקף של מזוודה אחת בלבד. מזוודות או תיקים נוספים יופקדו בפקדון שוהה ויהיו נגישים לשוהה במהלך שהותו במרכז שהייה.
- 4.7. לגבי פריט שאינו ברשימת החפצים האסורים בהחזקה ובהכנסה ועלול, לדעת עובד המרכז, לסכן את השוהים, הסגל, המבקרים, ויתר נותני השירות במרכז או את המרכז עצמו, או שקיימת מניעה אחרת כגון מגבלת מקום, בריאות וכיוצא בזה - יובא עניין הכנסתו של פריט זה ללא דיחוי, להחלטתו של מנהל המרכז אשר תועבר לדיעת השוהה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה.

5. הפקדת ציוד במרכז שהייה:

- ככלל, לא יוכלו ולא יופקדו במרכז שהייה חפצים אסורים בהחזקה.
- על אף האמור, באופן חריג ובאישור מנהל המרכז ניתן לשקול הפקדת חפץ אסור בהחזקה, אם מבקש השוהה להפקידו.
- בקשה חריגה להכנסת ציוד שאסור להחזקה תבוצע ע"י השוהה באמצעות טופס בקשה כאמור, בנספח ג' להוראה זו למנהל המרכז. החלטת מנהל המרכז תועבר לשוהה לא יאוחר מ-7 ימי עבודה, ממועד הבקשה.
- ציוד וכן חפצים אסורים בהחזקה ובהכנסה שאושרו ע"י מנהל המרכז להפקדה בלבד, יופקדו במרכז שהייה בדלקמן:
 - עובד המרכז ימלא טופס הפקדת ציוד על כל הפקדת ציוד המתקבל משוהה, ויכרז בטופס את כלל הפריטים המופקדים ע"י השוהה (דוגמת טופס הפקדה בהתאם לנספח א' הוראה מס' 7 "מוכלול קליטה").
 - עובד המרכז יחתיים את השוהה על טופס הפקדת הציוד וכמו כן גם העובד יחתום על גבי טופס קבלת הציוד.
 - העתק מהטופס יימסר לשוהה.
 - ההפקדה כולל הטופס יימסרו לאפסנאי.
 - במקרה ועולה חשד בדבר מקור הבעלות על החפץ/חפצים אשר מבוקשים להפקדה, יועבר דיווח למשטרת ישראל ע"י עובד המרכז, והמשך הטיפול יהא על פי הנחיותה.

א. שחיר/החזרת פיקדונות -

הוראת הפעלה מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	5
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

עם שחרור השוהה ממרכז השהייה, יוחזרו לשוהה הפיקדונות כנגד תעודת ההפקדה. במקרה בו השוהה איבד את תעודת ההפקדה, יימסר הציוד כנגד תעודה קיימת באפסטאות, לאחר זיהוי השוהה. ולאחריה, יחתום השוהה על קבלת כלל הפיקדון כנרשם בתעודת ההפקדה.

6. הטיפול בחפצי שוהים שהושארו ו/או ננטשו במרכז:

- א. ציוד שהופקר ע"י השוהים ו/או ננטש/הושאר ללא דרישה, יטופל בהתאם לחוק וכאמור בנספח א.
- ב. לגבי ציוד/כסף שנמצא במרכז ללא בעלים ו/או כאשר הבעלים הפקירו, לדוגמא: יציאה ממרכז ללא אישור משרד הפנים, שחרור מהמרכז, היעדרות כחלק מחופשה, השוהה לבדו יהיה אחראי לאובדן או נזק לציוד שחזיתר במרכז ללא השגחה והנהלת המרכז לא תהיה אחראית לאתר את ציוד השוהה שנשאר ללא השגחה.
- ג. במקום בו נטען כי אבד/ננטש ציוד של שוהה במרכז, ידווח עובד המרכז לגורמים הרלבנטיים, וכן עומדת בפני השוהה אפשרות להגשת תלונה יוזמה במשטרה. לשם כך, רשאי השוהה להסתייע בעובד המרכז.
- ד. הודעה בדבר הטיפול בחפצי השוהה תועבר למשרד הפנים – רשות האוכלוסין וההגירה.

7. טיפול בחפצי שוהה שנפטר במהלך שהותו במרכז חולות:

- א. עם קבלת הודעה רשמית על מות שוהה, יבוצע איסוף חפצי השוהה. החפצים ייאספו בנוכחות שוטר/עובד מרכז שהינו קצין ועובד מרכז נוסף.
- ב. ייבדק המצאות פיקדון באפסטאות/גזברות המרכז על שם השוהה שנפטר.
- ג. החפצים ירשמו ויועברו למשטרה להמשך טיפול בהתאם לסמכותם בחוק.
- ד. הודעה בדבר הטיפול בחפצי השוהה תועבר לרשות האוכלוסין וההגירה במשרד הפנים.

מבויכה

יעקב שלום גנ"מ

מנהל מרכז חולות

הודאת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	6
מספר	13
עמודים	

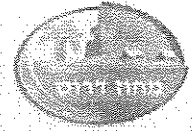
שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחרי הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

נספח א - הטיפול בחפצים נטושים או עזובים במרכז.

1. אופן הטיפול בציוד שהופקר, ננטש/הושאר ללא דרישה יהא באופן הבא:
 - א. עובד המרכז יפנה את ציוד השוהה הנמצא על המיטה אליה שובץ השוהה, לרבות ציוד שניתן לשוהה ע"י מרכז השהליה (מזרן, שמיכות, מצעים, נעלי עבודה ועוד). ארונית ציוד הממוספרת בהתאם למיטת השוהה, תפתח ע"י עובד מרכז ועובד מרכז אחד שהינו קצין.
 - ב. יבוצע רישום מפורט של כלל הציוד שנמצא לרבות הפרטים המזהים שנמצאו ע"ג טופס "רישום ציוד שננטש במרכז" בנספח א'1.
 - ג. ציוד הכולל ביגוד, ציוד יקר ערך (לדוגמא: מחשב, טלפון נייד, תכשיטים, כסף וכיוצא בזה) ופריטים שונים יאספו בכלי קיבול מאובטח, עליו תוצמד רשימת הפריטים תחומה על ידי שני עובדי מרכז.
 - ד. ייבדק המצאות פיקדון באפסנאות/גזברות המרכז על שם השוהה. פריטים אלו יצורפו לכלל הציוד בהתאם לערכם.
 - ה. שבי"ס יעביר הודעה למשרד הפנים לרבות רשימת הפריטים שנמצאו לצורך איתור השוהה וזימונו לקבלת החפצים/כספים השייכים לשוהה בין אם מדמי כיס, תגמול תעסוקה במרכז, הפקדת חפצים או אחר.
 - ו. במקביל לפעילות משרד הפנים, מרכז חולות ינסה כמיטב יכולתו, לאתר את השוהה ולהודיעו על הציוד הנמצא במרכז ואופן קבלתו.
 - ז. מרכז חולות יבצע תיעוד של ניסיון ההתקשרות כמו גם הפעילות שבוצעה לנול השוהה ככל שימצא.
 - ח. במקום בו לא אותר השוהה, או שהשוהה אינו מעוניין לאסוף את הציוד. לאחר 30 יום תימסר הודעה למשטרה בהתאם לחוק השבת אבדה וכלל הציוד יימסר למשטרה.
 - ט. ככל שתסרב משטרת ישראל לקבלת הציוד, ירשם דבר הסירוב.
 - י. חפצים כאמור, אשר נעשה ניסיון לאתר את הבעלים במטרה להשיב את החפצים, ולאחר סירוב המשטרה לקבל את הציוד, ו/או ציוד יקר ערך בין אם נותר בפיקדון השוהה או נמצא בין חפציו, יטופל בהתאם להוראות החוק.

הודאת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	7
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של הפצים, ואיסור החזקת הפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציווד הנכנס למרכז על ידי שותפים

יא. ציוד ללא בעלים - ציוד שנותר ללא אפשרות זיהוי הבעלים או נמצא במקומות ציבוריים - בהתאם לעניין יטופל בהתאם לחוק. במקום והחוק לא יחול על הציוד האמור, ואז המשטרה תסרב לקבל את החפצים/ציוד, ככל שמדובר על דברים שאינם יקרי ערך, יחולקו החפצים/הציוד ע"י שבי"ס לרווחת שותפים נזקקים במרכז חולות ו/או מתקן סהרונים בהתאם לשקי"ד מנהל המרכז.

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	8
מחודך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

נספח א1 - רישום ציוד שנגטש במרכז

פריטי השוהה:

שם השוהה	שם משפחה	שם האב	מספר השוהה

פריטי הציוד:

מס"ד	הציוד	תיאור	הערות

חתימות עובד מרכז

שם	מ.א	דרגה	תאריך	חתימה

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



שם:	החוקה והפקודה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

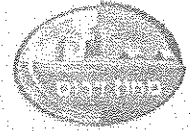
בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	9
מתוך	13
עמודים	

נספח ב' - חפצים האסורים בהחזקה והכנסה למרכז

חפץ	הערה	חפצים המותרים להכנסה על אף היותם נמנים לכאורה על הקטיגוריות שלהלן
אמצעים טכנולוגיים		יותר להכנסה מחשב נייד, מכשיר רטיץ (ורדיו טלפון נייד), מכשירי Mp3 וכיוצא בהם, מכשירי משחק המחוברים למחשב נייד/טלוויזיה כגון סוני פלייסטיישן, אקס-בוקס.
צעצועים מכל סוגי החומרים		יותר להכנסה משחקי קופסא כגון: שש-בש, דומינו, ביגו, שח-מט, טאקי, משחקי חשיבה, משחקי היגיון, משחקי יצירה וכיוצא בזה.
ציוד/מכשירי ספורט	תיקני ו/או מאולתר מכל סוג	יותר להכנסה הפריטים הבאים: משחקי כדור כגון: כדורגל, סל, טניס, פריטי אימון אישי: בדוג, קפיץ יד, כפפות, אימונית, כדור לחץ, אקספנדר, כדור אובר בול, גלגל בטן, שמינית בושר.

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	10
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שותים

אביזרי מין/חומר פורנוגרפי	יותר להכנסה קונדומים
מכשירי חשמל	כל סוגי מכשירי החשמל לרבות אלו המופעלים ע"י סוללות
כלי נגינה מכל סוג, תיקוני/מאולתר	יותר להכנסה כלי נגינה אישיים, לא חשמליים.
כלים לשימושי בישול, חימום/קירור.	יותר להכנסה כלים חד פעמיים כדוג' כוסות, צלחות, סכ"ס, מפות, ניילון נצמד.
כלי עישון לסוגיהם	
דיוט מכל סוגי החומרים	
חומרי ניקוי	
חומר נפץ/דליק/רעיל	
כלים חדים	
בעלי חיים	
כלי נשק לסוגיהם, בהגדרתם בחוק העונשין וחוק כלי הירייה, התשי"ט-1949.	חס ו/או קר
מזון מכל סוג ובכל מצב צבירה	
כלל סוגי המשקאות לרבות אבקת	
כלי עבודה חשמלי או ידני	
סבינים	
כלי רכב ו/או רכיבה/רחפן/טיסה מכל סוג.	

הודאת הפעלה
מס' 6

מרכז "הולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס' / מתוך	11 / 13 עמודים

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוץ הנכנס למרכז על ידי שוהים

<p>חומר מסכן - כהגדרתו בחוק המאבק בתופעת השימוש בחומרים מסכנים, התשע"ג-2013. סמים כהגדרתם בפקודת הסמים המסוכנים (נוסח חדש), התש"ל"ג. 1973.</p>	<p>סמים + חומרים מסכנים</p>
--	-----------------------------

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	12
מתוך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחרי הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

נספח ג

לכבוד מנהל מרכז שהייה חולות באמצעות מנהל הכלח

שם השותה _____ מספר שבי"ס _____ פלח _____ אגף _____ חדר מספר _____
תאריך העברת הבקשה _____

בקשה להכניס פריטים למרכז על ידי שוהה נקלט/נמצא במרכז

אבקש להכניס את הפריטים הבאים למרכז:

הסיבה לבקשתי הינה:

מספר סידורי	הפריט המבוקש	כמות	הערות
1			
2			

הערות מנהל הפלח תאריך קבלת הבקשה

הערות ק: אני"מ תאריך קבלת הבקשה

הערות ק: מודיעין תאריך קבלת הבקשה

הוראת הפעלה
מס' 6

מרכז "חולות"



בתוקף מתאריך:	15.12.14
ת' עדכון אחרון:	10.01.17
עמוד מס'	13
מחנך	13
עמודים	

שם:	החזקה והפקדה של חפצים, ואיסור החזקת חפצים מסויימים.
מהות:	פיקוח אחר הציוד הנכנס למרכז על ידי שוהים

החלטת מנהל מרכז שוהיה תאריך קבלת החלטה