

**בבית המשפט העליון  
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק**

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל  
2. אעלאם – מרכז התקשרות לקהילה הערבית פלסטינית בישראל

באמצעות ב"כ, עו"ד דן יקר  
מהאגודה לזכויות האזרח  
רחוב נחלת בנימין 75 ת"א

טל: 03-5608165 ; פקס : 03-5608185

**העותרים**

נ ג ד

**1. שר הפנים**

באמצעות פרקליטות המדינה,  
רחוב צלאח א-דין 29, ירושלים  
טל: 02-6466194 ; פקס : 02-6467011

**2. הכנסת**

באמצעות היועץ המשפטי לכנסת

**המשיבים**

**הודעת עדכון מטעם המדינה**

1. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד (כב' המשנה לנשיה רוביינשטיין) מיום 31.3.16, על המשיב להגיש הודעה מעודכנת מלאה בתצהיר גורם בכיר עד ליום 30.6.16.

2. כזכור, עניינה של עתירה זו הוא בבקשת העותרת, כי בית המשפט הנכבד יורה על בטלות רוב וובס של סעיפי פקודת העתונות, 1933 (להלן: **פקודת העתונות**) ועל בטלותה של תקנה 94 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן: **תקנות ההגנה**), וזאת לאור פגיעתם הנוטעת בזכות לחופש העיסוק המוגנת בחוק-יסוד: **חופש העיסוק**.

3. לאחר דיון שהתקיים בעתירה בחודש אפריל 2015, שבמהלכו עדכן המשיב על הכוונה לבחון שינויים חוקתיים, הוגשו מספר הודעות מעודכנות.

4. בהודעה الأخيرة מיום 30.3.16, עדכן המשיב כי הנושא הובא לפתחו של שר הפנים אריה דרעי. לאחר שקידת הנושא, הנחה שר הפנים את גורמי המקצוע במשרד לגבש תזכיר חוק שייכלול את ביטול פקודת העתונות, בשים לב לכך שמדובר בחקיקה מנדטורית אשר לנוכח שינוי העתים, נס ליהה. בצד האמור, ואגב גיבוש התזכיר, ביקש שר להביא לפתחו של היועץ המשפטי לממשלה את שאלת נחיצותה של הסמכות המוגנת היום בסעיף 19 לפקודת העתונות, לסגור עיתון מחמת סכנה לשלם הציבור.

עוד עדכן המשיב בהודעה הקודמת, לעניין תקנה 94 לתקנות ההגנה, כי הדיון בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת בהצעת חוק המאבק בטרור נמשך על בסיס שבoui, אך טרם הושלם המעבר על כל סעיפי ההצעה. עוד צוין כי לקרהת סיום הדיונים בוועדת חוקה בהצעת חוק המאבק בטרור, הכוונה היא לדון גם בחוק המבטל תקנות מתונות ההגנה (הרלוונטיות לעתירה הנוכחית), במטרה להשלים את חוקיקתנו ביחד.

### ההתפתחויות האחרונות

.5 המשיב מתכבד לעדכן כי ביום 15.6.16 אישרה מליאת הכנסת בקריאה שלישית את חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, והוא ייכנס לתוקף ביום 1.11.16. במסגרת סעיף (2) לחוק זה, **בוטלה תקנה 94 לתקנות ההגנה**. בכך ניתן מענה לראש זה של הצע על-תנאי שנייתן, והוא התייתר.

צילום העמודים הרלוונטיים מחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 מצורף ומסומן מש/1.

.6 עוד יתרכבד המשיב לעדכן כי ביום 28.6.16 הופץ להערות הציבור תזכיר חוק מאות משרד הפנים, שבו נכללת ההצעה **לבטל את פקודת העיתונות בכללותה**, וכן תיקוני חקיקה נדרשים בשים לב לכך שהוראות חוק שונות מפנותו כאמור בפקודה זו. נבקש להביא מדברי ההסבר לתזכיר:

"לאורך השנים שבו נבחנו הסדרים הקיימים ביום לגבי אסדרה של תחומי העיתונות הכלולות את פקודת העיתונות משנת 1933 (להלן- פקודת העיתונות) ואת תקנות 94-96 לתקנות ההגנה (שעת חירום), משנת 1945 (להלן- תקנות ההגנה) וזאת לאור סוגיות הנוגעות ליחס שבין זכויות היסוד וחופש הביטוי אל מול הסדרי הרישוי הקיימים בהם והסמכויות המנהליות שהוקנו במסגרת רבות לגבי סגירת עיתונים.

בכל הנוגע לסמכוויות לפי תקנה 94 לתקנות ההגנה, הרדי שהממשלה הגישה לכנסת הצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (ביטול תקנות), התשע"ג-2013 (הצ"ח הממשלה התשע"ג (782) בעמ' 993, 2.07.13) (להלן: "הצעת החוק"). במסגרת הצעת החוק הוצע לבטל תקנות רבות מתוך 94 תקנות ההגנה, ובן הסמכות לסגור עיתון מטעמי ביטחון הציבור בתקנה 94 לתקנות ההגנה. הצעת החוק עברה בקריאה שנייה ושלישית ביום 30.05.16. כפי שסבירו בדברי ההסבר להצעת החוק (עמ' 933), בהתאם להחלטת ועדת השרים המוחדת שהוסמכת לעניין, קידום הצעת החוק הותנה בהשלמת קייקתו של חוק המאבק בטרור הנוטן להן מענה הולם במטרה להביא לכך שני הסדרים ייכנסו לתוקף בעת ובוונה אחת.

במסגרת עטירה בבג"ץ 14/6175 האגודה לזכויות האזרח נ' שר הפנים שבה ועלתה סוגיות חוקיות הסדרים הקיימים בפקודת העיתונות לגבי רישום עיתונים. במסגרת דין שהתקיים בבית המשפט, הוצע על ידי שופט בית המשפט העליון לשקל האם אין מקום להפריד בחקיקה החדשה בין נושא הרישוי לבין שאר ענייני הרגולציה המורכבים הנוגעים להסדרת תחום העיתונות ולפעול בשלב ראשוני לביטול חובת הרישוי והחוובות הדומות לה במסגרת פקודת העיתונות.

לאחר שהסוגיה נבנהה על ידי שר הפנים, התקבלה החלטתו כי מן הנכון לפועל לביטול פקודת העיתונות העוסקת ברובבה בדרישת הרישוי כתנאי למתן היתר להוצאה רישיון לעיתון, לרבות ביטול הסמכות המינהלית המעוגנת היום בסעיף 19 לפקודת העיתונות, להוצאה צו לסגירת והפסקת פרסום עיתון בין היתר, ממחמת סכנה לשalom הציבור.

**ההחלטה זו נתקבלה בשים לב להיותנו נוגעים בחקירה מנדטורית אשר לנוכח שינוי העתים, נס ליחה ועל רקע הצורך ליתן את המउמד והמשקל הנדרש לזכויות החוקתיות העומדות בסיסו לביטול דרישות אלו ובכלל זאת חופש הביתי וחופש העיסוק.**

צילום תזכיר החוק לביטול פקודת העיתונות מצורף ומסומן מש/2.

7. בנסיבות אלה, סבור המשיב כי אין טעם לקיים דיון לגוף הפקודה והוראותיה, ויש לאפשר את מיצוי המהלך, שיצא בדרך, לביטולה בדרך של תיקון חקיקה. מוצע אפוא כי המשיב ישב ויעדכן בנוגע להתקחוויות הנוגעות לחקירה זו.
8. הודעה זו נתמכת בתצהיר מנכ"לית משרד הפנים,גב' אורנה הווזמן-בכור.

היום, כ"ד בסיוון תשע"ו

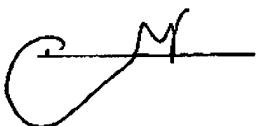
30 ביוני 2016

1  
יומן ברמן  
סגן בכיר בפרקליטות המדינה

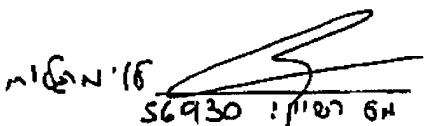
תצהיר

אני הח"מ, אורנה הוזמן-בכור, ת.ז. ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט. מצהירה בזאת כדלקמן:

1. הנני משמשת כמנכ"לית משרד הפנים.
2. תצהيري זה ניתן בתמיכת להודעה מטעם המזינה בנג"ץ 6175/14 (להלן: "ההחזקה").
3. האמור בחודעה נכון למיון ידיעתי ואמוןתי.
4. הנני מצהירה כי זהשמי וזו חתימתית ותוכן תצהيريאמת.


אישור

אני הח"מ, ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט., עו"ד, מאשרת בזה כי ביום ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט. הופיע בפני ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט.  
נון גיאן-בלט. המוכר לי אישיות/אשר הזורה בפני לפני תעודה זהות מסטר ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט. ולאחר  
שהזהרתי כי עליו לומר את האמת שאמ לא ישח כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתום  
פני על תצהיריו.



ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט.  
ט.ט.ט.ט.ט.ט.ט.

## מש/1

צילום העמודים הרלוונטיים  
מחוק המאבק בטרור, התשע"ו-

2016



## רשותות

# ספר החוקים

23 ביוני 2016

2556

י"ז בסיוון התשע"ו

### עמוד

חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016.....	898	תיקונים עקיפים:
פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948 – ביטול		
חוק איסור מימון טרור, התשס"ה-2005 – ביטול		
חוק סדר הדין הפלילי (עצור החשוד בעבירות ביטהחון) (הוראת שעה), התשס"ו-2006 – ביטול		
תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945		
חוק האזרחות, התשי"ב-1952 – מס' 12		
חוק משכנן הבנשת, רוחבו ושמור הבנשת, התשכ"ח-1968 – מס' 16		
חוק התגמולים לנפגעים פועלות איבה, התשל"ל-1970 – מס' 33		
פקודת בתיה הסוער [נוסח חדש], התשל"ב-1971 – מס' 50		
חוק העונשין, התשל"ז-1977 – מס' 123		
חוק דמרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981 – מס' 18		
חוק בתיה המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984 – מס' 84		
חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995 – מס' 178		
חוק הסניגוריה הציבורית, התשנ"ו-1995 – מס' 23		
חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996 – מס' 13		
חוק איסור הקמת מוצבות זיכרון לזכר מבצעי מעשי טרור, התשנ"ח-1998		
חוק עזרה משפטית בין מדינות, התשנ"ח-1998 – מס' 11		
חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 – מס' 13		
חוק איסור הלבנת הון, התש"ס-2000 – מס' 15		
חוק בתיה משפט לעניינים מינהליים, התש"ס-2000 – מס' 99		
חוק מאבק בארגוני פשיעה, התשס"ג-2003 – מס' 5		
חוק הסדרת מחקרים במחוללי מחלות ביולוגיים, התשס"ט-2008		

(ג) טען בעליים או מוכיח את טענותיו כאמור בסעיף קטן (ב), רשאי הוא לשוב ולהגיש את טענותיו אם התגלו עובדות חדשות או השתנו הנסיבות.

(ד) בית משפט השלום רשאי, על פי בקשה בכתב של מי שהמבחן הסמיכו לעניין זה, לוציא על הארכת תוקפו של צו הגבלת שימוש במקומות, בתנאים שיקבע, לתקופה נוספת שלא תעללה על ישאה חודשים, אם שוכנע כי הגבלת השימוש במקום חיונית למניינת המשך ביצוע הפעולות שבשלה הוצאה הצעו, ורשיין הוא לחזור ולעוזות כאמור מעת לעת; על הליך לפי סעיף זה ועל ערעור עליו יהולו הוראות סעיף 56 לעניין סטייה מדיני הראות וראיות חסויות.

(ה) בצו להגבלה שימוש במקומות ייקבעו, בין השאר, התנאים, ההגבלה או האיסורים על השימוש במקום הנקבע בצו, לרבות סגירת המקומות, במידה שאינה עולה על הנדרש בנסיבות העניין כדי למנוע את המשך הפעולות של ארגון הטרור במקום.

(ו) הוצאה צו להגבלה שימוש במקומות, רשיין שוטר להיכנס למקום שלגבי הוצאה ולנקוט אמצעים סבירים, לרבות שימוש בכוח, הדרושים כדי להבטיח את קיומם הצעו.

(ז) צו להגבלה שימוש במקום יוצג במקום שעליו הוא חל; הורעה על הוצאה הצעו ועל זכות להגיש טענות כאמור בסעיף זה תומצא לבאים של המקום ולמחזיק בו, בהקדם האפשרי, אם הם ידועים וניתן לאטרם ולמסור להם את ההורעה בשיקפה סבירה בנסיבות העניין.

(א) בדונו בעתרה בעניין צו למניעת פעילות או צו להגבלה שימוש במקומות, רשאי בית משפט לעניינים מינהליים לבטל את הצעו, לאשרו או לשנות את תנאיו, ורשיין הוא להחזיר את העניין עם הוראות למי שהוציא את הצעו.

(ב) על עתרה כאמור בסעיף קטן (א) וכן על ערעור עליו יהולו הוראות סעיף 56 לעניין סטייה מדיני הראות וראיות חסויות.

המבחן צו למניעת פעילות או צו להגבלה שימוש במקומות, ובכלל זה מרשה לאחר להשתמש במקום שהוצעו לגבי צו כאמור, דין – מס' שנתיים.

71. הוראות לגבי עתירה בעניין צו למניעת פעילות או צו להגבלה שימוש במקום

72. הפרת צו למניעת פעילות או צו להגבלה שימוש במקום

## פרק ז': תיקוני חקיקה

73. ביטול פקודת מניעת טרור, התש"ח-1948<sup>24</sup> – בטלה.

74. ביטול חוק אישור מימון טרור התשס"ה-2005<sup>25</sup> – בטל.

75. ביטול חוק סדר הדין הפלילי (עצור החשוד בעבירות ביטחון) (הוראת שעה), התשס"ו-2006<sup>26</sup> – בטל.

ביטול פקודת מניעת טרור  
ביטול חוק אישור מימון טרור  
ביטול חוק סדר הדין הפלילי (עצור החשוד בעבירות ביטחון) (הוראת שעה)

76. תיקון תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945<sup>27</sup> – בתקנות ההגנה (שעת חירום).  
(שעת חירום)

(1) בתקנה (1). ההנדרות "לקיחה באנגריה" ו"רכבת מונוע" – יימחקו;

(2) תקנות (3) ו-(4), (3)(6), (3)(9), (3)(10), (3)(11), (3)(12), (3)(13), (3)(14), עד 73, 71, 70, 67, 66, 61, 11, 10, 9, (1)(2), 121, 122, 123, 127 עד 128, 131, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 141 עד 143 ו- 146 עד 162 – בטלות;

<sup>24</sup> ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 75; ס"ח התשס"ה, עמ' 746.

<sup>25</sup> ס"ח התשס"ה, עמ' 76; התשע"ה, עמ' 744.

<sup>26</sup> ס"ח התשס"ג, עמ' 364; התשע"ו, עמ' 324.

<sup>27</sup> ע"ר 1945, תוס' 2, עמ' (ע) 855; (א) 1055; ס"ח התשע"ה, עמ' 472.

<b>תיקון חוק האזרחות – מס' 12</b>	<p>(3) תקנות 127, 139, 140 ו-143 – בטלות, למעט לעניין הסמכויות הקבועות בתקנות 74, 77 ו-119 עד 145.</p> <p>בחקוק האזרחות, התשי"ב-1952<sup>28</sup> –</p> <p>(1) בסעיף 11(ב)(2)(א), במקום "בחוק איסור מימון טרור, התשס"ה-2005" יבוא "בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016 (בחוק זה – חוק המאבק בטרור);</p> <p>(2) בסעיף 11(א), במקום "בחוק איסור מימון טרור, התשס"ה-2005" יבוא "בחוק המאבק בטרור".</p>
<b>תיקון חוק משכון הכנסת, רחבותו ושמירת הכנסת, התשכ"ח-1968<sup>29</sup>, בסעיף 3(ג), אחרי פסקה (4) יבוא:</b> <b>"(5) חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, וכן עבירות לפי חיקוק אחר שהן מעשה טרור בהגדرتו בחוק האמור."</b>	<p>.78. בחקוק משכון הכנסת, רחבותו ושמירת הכנסת, התשכ"ח-1968<sup>29</sup>, בסעיף 3(ג), אחרי פסקה (4) יבוא:  <b>"(5) חוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, וכן עבירות לפי חיקוק אחר שהן מעשה טרור בהגדרתו בחוק האמור."</b> </p>
<b>תיקון חוק התגמולים לנפגעים פועלות אייה, התש"ל-1970<sup>30</sup>, בסעיף 1, בהגדרת "פגיעה אייה", בפסקה (5), במקום "ארגון טרוריסטי שעלייו הכריזה הממשלה לפי סעיף 8 לפকודת מניעת טרור, התש"ח-1948" יבוא "ארגון טרור שהוכרז לפי סימן א' לפרק ב' בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016".</b>	<p>.79. בחקוק התגמולים לנפגעים פועלות אייה, התש"ל-1970<sup>30</sup>, בסעיף 1, בהגדרת "פגיעה אייה", בפסקה (5), במקום "ארגון טרוריסטי שעלייו הכריזה הממשלה לפי סעיף 8 לפוקודת מניעת טרור, התש"ח-1948" יבוא "ארגון טרור שהוכרז לפי סימן א' לפרק ב' בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016".</p>
<b>תיקון פקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>31</sup> –</b> <b>(1) בסעיף 45(א)(א), במקום ההגדרת "ארגון טרור" יבוא:</b> <b>"ארגון טרור" – כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016; ;</b> <b>(2) בסעיף 45(א) –</b>	<p>.80. בפקודת בתי הסוהר [נוסח חדש], התשל"ב-1971<sup>31</sup> –</p> <p>(1) בסעיף 45(א)(א), במקום ההגדרת "ארגון טרור" יבוא:  <b>"ארגון טרור" – כהגדרתו בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016; ;</b></p> <p>(2) בסעיף 45(א) –</p> <p>(א) בסעיף קטן (א), במקום ההגדרת "ארגון טרוריסטי" יבוא:  <b>"ארגון טרור" – כהגדרתו בסעיף 45(א); ;</b></p> <p>(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "ארגון טרוריסטי" יבוא "ארגון טרור";</p> <p>(3) בRTOSפת ראשונה א', אחרי פרט 3 יבוא:</p> <p>4. עבירה ביחסון חמוצה כהגדרתה בחוק המאבק בטרור, התשע"ו-2016, וכן עבירה לפי סעיף 22(א) לחוק האמור"</p>
<b>תיקון חוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>32</sup> –</b> <b>(1) בסעיף 144(א) לפרק ח', במקום "הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור" יבוא "הסתה לגזענות או לאלימות";</b> <b>(2) בסעיף 2144 –</b>	<p>.81. בחקוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>32</sup> –</p> <p>(1) בכותרת סימן א' לפרק ח', במקום "הסתה לגזענות, לאלימות או לטרור" יבוא "הסתה לגזענות או לאלימות";</p> <p>(2) בסעיף 2144 –</p> <p>(א) בכותרת השוללים, המיללים "או לטרור" – יימחקו;</p> <p>(ב) בסעיפים קטנים (א) ו-(ב), בכל מקום, המיללים "או טרור" – יימחקו;</p> <p>(3) בסעיף 144(ז), בכותרת השוללים, המיללים "או לטרור" – יימחקו;</p> <p>(4) בסעיף 453, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:</p>

<sup>28</sup> ס"ח התשי"ב, עמ' 146; התשע"א, עמ' 1073.

<sup>29</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 197; התשע"ב, עמ' 528.

<sup>30</sup> ס"ח התשל"ל, עמ' 126; התשע"ד, עמ' 204.

<sup>31</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, 21, עמ' 459; ס"ח התשע"ה, עמ' 251.

<sup>32</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226; התשע"ה, עמ' 718.

## מש/ב

צילום תזכיר החוק לביטול  
פקודת העתונות

## תזכיר חוק

### א. שם החוק המוצע

תזכיר חוק לביטול פקודות העיתונות, התשע"ו-2016

### ב. מטרת החוק המוצע והចורך בו

לאורך השנים שבו נבחנו ההסדרים הקיימים כיום לגבי אסדרה של תחום העיתונות הכלולות את פקודות העיתונות משנת 1933 (להלן - פקודות העיתונות) ואת תקנות 96-94 לתקנות ההגנה (שעת חירום), משנת 1945 (להלן - תקנות ההגנה) וזאת לאור סוגיות הנוגעות ליחס שבין זכויות היישוב וחופש הביטוי אל מול הסדרי הרישוי הקיימים בהם ווסמכויות המנהליות שהוקנו במסגרת גביה סגירת עיתונים.

בכל הנוגע לסמכוויות לפי תקנה 94 לתקנות ההגנה, הרי שהממשלה הגיעה לכונסת הצעת חוק לתיקון תקנות ההגנה (שעת חירום) (ביטול תקנות), התשע"ג-2013 (הצעת הממשלה התשע"ג (782) בעמ' 993, 2.07.13) (להלן: "הצעת החוק"). במסגרת הצעת החוק הוצע לבטל תקנות רבות מتوزע תקנות ההגנה, ובהן **הסמכות לסגור עיתון מטעמי ביטחון הציבור** בתקנה 94 לתקנות ההגנה. הצעת החוק עברה בקריאה שנייה ושלישית ביום 30.05.16. כפי שmobhor בדברי ההסבר להצעת החוק (עמ' 933), בהתאם להחלטת ועדת השרים המינימלית שהומכחה לעניין, קידום הצעת החוק הותנה בהשלמת חקיקתו של חוק המאבק בטרור הנוטן להו מענה הולם במטרה להביא לכך שני הסדרים ייכנסו לתוקף בעת ובעונה אחת.

במסגרת עטירה בבג"ץ 6175/14 האגודה לזכויות האזרח ני שר הפנים שבה ועלתה סוגיית חוקיות ההסדרים הקיימים בפקודת העיתונות לגבי רישום עיתונים. במסגרת דיון שהתקיים בבית המשפט, הוצע על ידי שופטי בית המשפט העליון לשקל האם אין מקום להפריד בחקירה החדש בין נושא הרישוי לבין ענייני הרגולציה המורכבים הנוגעים להסדרת תחום העיתונות ולפעול בשלב ראשון לביטול חובת הרישוי והחוויות הדומות לה במסגרת פקודת העיתונות.

לאחר שהסוגיה נבחנה על ידי שר הפנים, התקבלה החלטתו כי מן הנכון לפעול לביטול פקודות העיתונות העוסקת ברובה בזרישת הרישוי כתנאי למતן היתר להוצאה ורישון לעיתון, לרבות ביטול הסמכות המינימלית המועגנת היום בסעיף 19 לפקודת העיתונות, להוצאה צו לסגירת והפסקת פרסומים עיתון בגין היתר, מחמת סכנה לשлом הציבור.

ההחלטה זו נתקבלה בשים לב להיותנו נוגעים בחקירה מנדטורית אשר לנוכח שינוי העתים, נס ליהה ועל רקע הצורך ליתן את המועד והמשקל הנדרש לזכויות החוקתיות העומדות בסיס דרישות אלו ובכלל זאת חופש הביטוי וחופש העיסוק.

#### ג. עיקרי החוק המוצע

**סעיף 1** - ביטול פקודת העיתונות וזאת בשים לב להיותנו נוגעים בחקירה מנדטורית אשר לנוכח שינוי העתים, נס ליהה ועל רקע הצורך ליתן את המועד והמשקל הנדרש לזכויות החוקתיות העומדות בסיס דרישות אלו ובכלל זאת חופש הביטוי וחופש העיסוק.

**סעיף 3** - סעיף 87 לפקודת הנזיקין [נוסח חדש] קובע כי ניתן לקיים פסק דין שנייתן לטובת תובע בשל פרסום לשון הרע, בדרך של מימוש ערובה שניתנה לפי סעיף 5(1)(3) לפקודת העיתונות. עם ביטול פקודת העיתונות, ועימה הדרישה האמורה להפקדת ערבות, אין משמעות לסעיף זה ולפיכך מוצع לבטלו.

**סעיף 4** - מוצע לבטל את סעיף 39(ג) בחוק רשות השיזור, התשכ"ה-1965, המפנה בהגדרת "עיתון" שבhem לפקודת העיתונות ולהותיר את המונח "עיתון" במשמעותו המילולית, ללא הגדרה חיקתית.

**סעיף 5** - סעיף 11 לחוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965 קובע כי בפרסום לשון הרע באמצעות תקשורת, ישאו באחריות פלילתית ואזרחות גם עורך אמצעי התקשורתומי שהחליט בפועל על הפרסום וכי באחריות אזרחית ישא גם מי שארח או על אמצעי התקשורת. סעיף 11(ג) כולל בהגדרת "אמצעי תקשורת" גם עיתון כהגדרתו בפקודת העיתונות. מוצע למחוק את ההפניה האמורה לפקודת העיתונות ולהותיר את המונח "עיתון" במשמעותו המילולית, ללא הגדרה חיקתית.

עוד מוצע, למחוק את ההפניה לפקודת העיתונות שבסעיף 12 לחוק איסור לשון הרע לצורך הגדרת "דבר דפוס" וכן את ההתיחסות לרישיון בעל תוקף לפרסום עיתון המוזכר באותו הסעיף, זאת לנוכח ביטול דרישת הרישיון.

**סעיף 6** - מוצע למחוק את ההפניה שבהגדרת "עיתון" שבסעיף 1 לחוק הספריות הציבוריות, התשל"ה-1975, המפנה, לפקודת העיתונות ולהותיר את המונח "עיתון" במשמעותו המילולית, ללא הגדרה חיקתית.

**סעיף 7** - מוצע לעורך שינויים בדומה לשינויים שהוצעו לגבי חוק לשון הרע, התשכ"ה-1965 בסעיפים 30 ו-31 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 הקובעים הוראות דומות לעניין חבות פלילתית ואזרחות בפרסום הפוגע בפרטיות.

**סעיף 8** - חוק הספרים (חובה מסירה וציוון פרטיים), התשס"א-2000 (להלן – חוק הספרים) מחייב מסירת עיתונים, כמשמעותם בפקודת העיתונות, לגופים שונים. עם ביטול פקודת העיתונות, ועימה הדרישה לקבלת היותר לחוזאת רישוון לעיתון, מוצע לבטל את ההגדלה עיתון המפנה לפקודת העיתונות ולהותיר את המונח "עיתון" במשמעותו המילולית, ללא הגדרה חקיקתית.

**ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים**

בביטול פקודת העיתונות.  
יתוקנו: פקודת הנזקין [נוסח חדש], חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965, חוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965, חוק הספריות הציבוריות, התשל"ה-1975, חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, חוק הספרים (חובה מסירה וציוון פרטיים), התשס"א-2000.

**ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה**

לא רלוונטי.

**ו. השפעת החוק המוצע על התקן המינרלי**

לא רלוונטי.

לתלן נוסח הצעת החוק:

**תזכיר חוק לבייטול פקודת העתונות, התשע"ו-2016**

- |  |   |
|--|---|
| <p>1. ביטול הפקודה – פקודת העתונות – בטלה</p> <p>3. תיקון פקודת הנזיקין [נוסח חדש]<sup>1</sup>, סעיף 87 – בטל;</p> <p>4. תיקון חוק רשות השידור, התשכ"ה-1965<sup>2</sup>, בסעיף 39, סעיף קטן (א) – בטל ;</p> <p>5. תיקון חוק איסור לשון הרע, התשכ"ה-1965<sup>3</sup> –</p> <p>(1) בפסקה 11(א), בהגדירה "אמצעי תקשורת", המילים "כמשמעותו בפקודת העתונות (להלן – עיתון)" – יימחקו ;</p> <p>(2) בסעיף 12 המילים "המוצא לאור על פי רשיון בעל תוקף" ו- "כמשמעותו בפקודת העתונות" – יימחקו ;</p> <p>6. תיקון חוק הספריות הציבוריות, התשל"ה-1975<sup>4</sup>, בסעיף 1 ההגדירה "עיתון" – תימחק ;</p> <p>7. תיקון חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981<sup>5</sup> –</p> <p>(1) בסעיף 30(א), המילים "כמשמעותו בפקודת העתונות (להלן – עיתון)" – יימחקו ;</p> <p>(2) בסעיף 31 המילים "המוצא לאור על פי רשיון תקף" ו- "כמשמעותו בפקודת העתונות" – יימחקו ;</p> | <p>תיקון חוק פקודת הנזיקין [נוסח חדש]</p> <p>תיקון חוק רשות השידור</p> <p>תיקון חוק איסור לשון הרע</p> <p>תיקון חוק הספריות הציבוריות</p> <p>תיקון חוק הגנת הפרטיות</p> |
|--|---|

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל 10, עמ' 266.

<sup>2</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 106.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ה, עמ' 240.

<sup>4</sup> ס"ח התשל"ה, עמ' 230.

<sup>5</sup> ס"ח התשמ"א, עמ' 128.

תיקו חוק  
הספרים (חובת  
מסירה וציוון  
פרטים)

בחקוק הספרים (חובת מסירה וציוון פרטים), התשס"א-2000<sup>6</sup> - בסעיף 1  
ההגדרה "עיתון" - תימחק;

<sup>6</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 80; התשס"ה, עמ' 262.