

רע"פ 5991/13  
קבוע לדיון ליום 6.12.15

בבית משפט העליון  
בירושלים

**המבקש:** אליצור סגל  
ע"י ב"כ עו"ד יצחק בם  
רח' בן יהודה 34, ירושלים  
טל: 077-8150041; פקס: 03-5422596

- נ ג ד -

**המשיבים:** 1. מדינת ישראל  
באמצעות פרקליטות המדינה,  
משרד המשפטים, ירושלים

2. הרב ישראל וייס

3. האגודה לזכויות האזרח בישראל  
ע"י ב"כ עוה"ד דן יקיר /או אבנר פינצ'וק ואח'  
רחוב נחלת בנימין 75, תל אביב 65154  
טלפון: 03-5608185; פקס: 03-5608165

### בקשה בהסכמה מטעם המשיבה 3 להגשת מסמכים


בית המשפט הנכבד מתבקש לקבל את המסמכים המצורפים לבקשה זו:

- נתונים על הגשת כתבי אישום בעבירה של העלבת עובד ציבור, שקיבלה ח"כ זהבה גלאון מהפרקליטות ומהמשטרה;
- טבלה עם דוגמאות להרשעות ולזיכויים בעבירה של העלבת עובד ציבור. בכל המקרים דובר בהעלבת שוטרים פרט לשלושה מן המקרים בהם צויין אחרת.

ב"כ המבקש מסכים לבקשה.

ב"כ המשיבה 1 מסכימה להגשת המסמכים מבלי שיהיה בכך כדי להודות באמיתות תוכנם.

22 בנובמבר 2015

  
דן יקיר, עו"ד  
ב"כ המשיבה 3



הכנסת

## שאלתה ישירה

### 46. איסור פלילי על העלבת עובד ציבור

חברת הכנסת זהבה גלאון שאלה את שרואה המשפטים  
ביום ט"ז בסיוון התשע"ה (3 ביוני 2015):

כידוע למשרדך, סעיף 288 לחוק העונשין קובע עונש מאסר על העלבת עובד ציבור.

רצוני לשאול:

1. מה מספר התביעות שהוגשו מתוקף סעיף 288 בין השנים 2010-2014?
2. מתוכם, כמה הרשעות ניתנו בשנים אלו?
3. כמה תביעות הוגשו מתוקף סעיף 288 בלבד – כסעיף יחיד?
4. כמה הרשעות ניתנו בתביעות אלו, ומה פירוט גזרי הדין?



שרת המשפטים

ירושלים

מיג תמוז תשע"ה  
30 יוני 2015

מסי מכתב: 2015-3185  
פנימי:מ-7

לכבוד  
תה"כ זהבה גלאון  
כנסת ישראל

שלום רב,

הנדון: מענה לשאילתה ישירה מס' 46 בנושא - איסור פלילי על העלבת עובד ציבור

במענה לשאילתה שבנדון, מצ"ב התייחסות פרקליטות המדינה - תפקידים מיוחדים (עו"ד שלומי אברמזון).

בברכה,  
  
איילת שקד

מדינת ישראל  
משרד המשפטים  
לשכת המשנה לפרקליט המדינה  
(תפקידים מיוחדים)

י"ב תמוז תשע"ה  
29 יוני 2015  
מסי תיק: 27-15-12  
מסי מכתב: 811-99-2015-005520

אל:

הגב' מעיין ווקנין  
לשכת שרת המשפטים  
משרד המשפטים

שלום רב,

**הנדון: נקיטה בהליכים פליליים בעבירת העלבת עובד ציבור**  
סמך: שאילתה ישירה מסי 46 בנושא "איסור פלילי על העלבת עובד ציבור" מאת ההייכ זרחה גלאון אל שרת המשפטים מיום 3.6.15, פניותיכם אלינו מהימים 15.6.14, 16.6.15, 29.6.15

- עבירת העלבת עובד ציבור, לפי סעיף 288 לחוק העונשין, תשל"ז - 1977, מטופלת ברוב המקרים ע"י חטיבת התביעות במשטרת ישראל, ומשכך אין בדינת הנתונים לשאלות בשאילתה שבסמך. הגורמים הרלבנטיים הינם המשרד לבטי"פ / המשטרה.
- ביחס להעלבת נבחר ציבור או עובד ציבור בכיר בשירות הציבורי, יש צורך באישור מוקדם של פרקליטות המדינה וזאת על פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 4.1103 "הגשת כתבי אישום בעבירות של העלבת עובד ציבור וזילות בית-המשפט" בה נקבע כי:  
"על פי הנוהל הקיים והנחיות שהועברו למשטרה, בטרם קבלת החלטה בדבר פתיחה בחקירה, סגירת תיק או הגשת כתב אישום במקרה של העלבת נבחר ציבור או עובד בכיר בשירות הציבורי, יבא העניין לאישור של המשנה לפרקליט המדינה (עניינים מיוחדים), שיוועץ במידת הצורך בפרקליט המדינה ו/או היועץ המשפטי לממשלה (ראו: הנחיה מסי 14.12 להנחיות פרקליט המדינה "פתיחה בחקירה בעניין בעל רגישות ציבורית רבה")"
- הנה כי כן, לפרקליטות המדינה יש יד בהליכים הפליליים שנקטים בגין עבירת העלבת עובד ציבור, רק במקרים בהם הינעלכו" הינו נבחר ציבור או עובד ציבור בכיר בשירות הציבורי, בשני צמותים בהליך הפלילי - אישור פתיחה בחקירה והגשת כתב אישום - וגם במקרים אלו, התיקים מטופלים בסופו של יום ע"י חטיבת התביעות במשטרת ישראל.

רח' צלאח-א-דין 29, ירושלים 91010, טל: 02-6466583, פקס: 02-6467039

4. מטבע הדברים, ניתן להניח כי מדובר בפלח קטן מאוד של כתבי האישום בעבירות העלבת עובד ציבור.
5. יתרה מכך, בית המשפט העליון בדנ"פ 7383/08 אונגרפלד נ' מדינת ישראל קבע ביחס לעבירה זו, כי יש להוכיח מגיעה עמוקה בליבת הכבוד של עובד הציבור במילוי תפקידו, אשר בזימת הסתברות של "זוהאות קדובה" הביא לפגיעה קשה ביכולת התפקוד של עובד הציבור ומכאן גם בשירות הציבורי במובנו הרחב.
6. כאשר עסקינן בבחור ציבור או בעובד ציבור בכיר, היכולת להוכיח דרישה זו, זודאי ביחס לבחור ציבור, הינה נמוכה יותר, וכפועל יוצא מכך מספר התיקים בהם תאושר פתיחה בחקירה או הגשת כתב אישום, ביחס לקבוצה זו תהיה מטבע הדברים נמוכה.
7. מבדיקה שערכנו, שה"כ נבחנו אצלנו מנתילת שנת 2014, 67 תיקים בהם עלה חשד לעבירות העלבת עובד ציבור. מבין תיקים אלו, אושרה חקירה או סברנו כי ניתן לפתוח בחקירה ב- 16 תיקים. יצוין, כי חלק מהתיקים הינם בסמכות המשטרה, ואולם הם הגיעו אלינו בחשד לעבירות שבסמכותנו וסברנו כי ניתן לפתוח בחקירה בעניינם. שה"כ הוגש בתקופה האמורה כתב אישום בתיק אחד. בנוסף המלצנו ליועץ, והמלצתנו התקבלה, להעמיד לדין בכפוף לשימוע את ח"כ זועבי בעבירה זו שבוצעה כלפי שוטרים ערבים, והתיק מצוי בהליכי שימוע.

בברכה,

שלומי אברמזון, עו"ד

פרקליטות המדינה - תפקידים מיוחדים

העתק: עו"ד עמית איסמן, המשנה לפרקליט המדינה (תפקידים מיוחדים) (בפועל)

רח' צלאח-א-דין 29, ירושלים 91010, טל: 02-6466583, פקס: 02-6467039



הכנסת

## שאלתה ישירה

### 288. איסור פלילי על העלבת עובד ציבור

חברת הכנסת זהבה גלאון שאלה את שרואה לביטחון פנים  
ביום י"ג באב התשע"ה (29 ביולי 2015):

כידוע למשרדך, סעיף 288 לחוק העונשין קובע עונש מאסר על העלבת עובד ציבור. התלונות ברובן מטופלות על ידי חטיבת התביעות במשטרת ישראל.

רצוני לשאול:

1. מה מספר התביעות שהוגשו מתוקף סעיף 288 בין השנים 2011-2014, וכמה הרשעות נתנו בשנים אלו?
2. כמה תביעות הוגשו מתוקף סעיף 288 כסעיף יחיד, וכמה הרשעות נתנו בהן, כולל פירוט גזרי הדין?
3. מתוך כלל התביעות, כמה היו על העלבת עובד ציבור שהנו שוטר או עובד משטרה?
4. מתוך כלל ההרשעות, כמה היו על העלבת עובד ציבור שהנו שוטר או עובד משטרה?
5. מתוך הרשעות שנתנו מתוקף סעיף 288 כסעיף יחיד, כמה היו על העלבת עובד ציבור שהנו שוטר או עובד משטרה?



## השר לביטחון הפנים

ג' באבול, התשע"ה  
18 אוגוסט 2015  
סימנכון - 04914615

לכבוד  
ח"כ זהבה גלאון  
משכן הכנסת  
ירושלים

שלום רב,

**הנדון: איסור פלילי על העלבת עובד ציבור**  
(שאילתה מסי 288 מיום 29.7.15)

קיבלתי בתודה את השאילתה שבנדון והריני להשיבך כדלקמן:

להלן יובאו נתוני המשטרה להיבטים בשאילתה שלגביהם קיימים נתונים מלאים שניתן להפיקם ממערכות משטרת ישראל (במערכות אין נתונים מלאים להפקת נתוני אפיון מעורב בתיק).

### מספר כתבי אישום והרשעות לפי סעיף 288 לחוק העונשין לשנים 2011-2014

שנה	מספר כתבי אישום	מספר תיקים עם הכרעות
2014	1,620	399
2013	1,255	635
2012	1,441	948
2011	1,587	1119

### מספר כתבי אישום והרשעות לפי סעיף 288 לחוק העונשין כסעיף יחיד

שנה	מספר כתבי אישום	מספר תיקים עם הכרעות
2014	131	105
2013	169	152
2012	231	202
2011	257	229

קריאת המשלח מזרזת ירושלים, בגין ג', ת.ד. 18182, מיקוד 911811, טל: 02-5428502, פקס: 02-5428039  
[[sar@mops.gov.il](mailto:sar@mops.gov.il)]



## השר לביטחון הפנים

**פירוט גזרי היזו בחודג לשנים וסוג עונש לפי סעיף 288 לחוק העונשין - כסעיף יחיד**

**לשנים 2011-2014**

שנת החלטה	תיאור סוג עונש	מספר עונשים מהסוג	
2011	הטלת מע"ת	29	
	קנס	10	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/84	9	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/79	9	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/73	9	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/75	8	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/83	8	
	פיצוי נפגע עבירה	4	
	מאסר בפועל	4	
	סה"כ מאסר	4	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/78	1	
	2012	הטלת מע"ת	110
		קנס	54
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/84		47	
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/79		47	
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/73		47	
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/75		42	
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/83		40	
פיצוי נפגע עבירה		9	
מאסר בפועל		10	
סה"כ מאסר		10	
של"צ		2	
הפעלת מע"ת		3	
מבחן		3	
הארכת מע"ת		3	
פסילת רשיון נחיתה בפועל		5	
סה"כ פסילה		5	
הטלת פסילת רשיון נחיתה ע"ת		4	
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/76		2	
הפעלת התחייבות להימנע מעבירה		1	
התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/78		3	
2013		הטלת מע"ת	134
		קנס	70
		התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/84	57
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/79	57	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/73	57	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/75	54	
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/83	51	
	פיצוי נפגע עבירה	16	
	מאסר בפועל	14	
	סה"כ מאסר	14	
	של"צ	5	
הפעלת מע"ת	4		

קריית הממשלה מזורח ירושלים, בנין ג, ת.ד. 18182, מיקוד 911811, טל: 02-5428502, פקס: 02-5428039  
[sar@inops.gov.il](mailto:sar@inops.gov.il)





### השר לביטחון הפנים

	מבחן	4
	הארכת מע"ת	3
	פסילת רשיון נהיגה בפועל	2
	סה"כ פסילה	2
	הטלת פסילת רשיון נהיגה ע"ת	1
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/76	3
	הפעלת התחייבות להימנע מעבירה	1
	התחייבות בדבר התנגדות בעתיד	1
	הפעלת התחייבות לנאשם	1
2014	הטלת מע"ת	129
	קנס	57
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/84	50
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/79	50
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/78	50
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/75	45
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/83	37
	פצוץ נפגע עבירה	24
	מאסר בפועל	25
	סה"כ מאסר	25
	של"צ	6
	זופעלת מע"ת	6
	מבחן	3
	הארכת מע"ת	5
	פסילת רשיון נהיגה בפועל	4
	סה"כ פסילה	4
	הטלת פסילת רשיון נהיגה ע"ת	5
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/76	4
	הפעלת התחייבות להימנע מעבירה	2
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/78	1
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/82	2
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/86	1
	התחייבות להימנע מעבירה לפי סעיף 72/85	1

יצויין כי לעיתים גזרי הדין ניתנים בשנה אחרת מהשנה שבה בוצעה העבירה או חוגש כתב האישום.

ב ב ר ה ,

השר לביטחון הפנים  
השר לנושאים אסטרטגיים והסברה

העלבת עובד ציבור - זיכויים

התבטאות	הליך	אחרי דנ"פ אונגרפלד	אחרי רע"פ אונגרפלד	ערכאה
שוטר זבל אידיוט, אתה שוטר אידיוט	רע"פ 2230/10 חיים זריהן נ' מדינת ישראל, ניתן בתאריך 8.9.11	V	V	עליון
אני יזיין את איציק ואת כל השוטרים	ע"פ (חיפה) 6265-03-12 אבו חמאד נ' מדינת ישראל, ניתן בתאריך 24.5.12	V	V	מחוזי
לך תזדיין אתה שוטר זבל	ת"פ (קרית שמונה) 18497-07-11 מדינת ישראל תביעות צפת נ' אמנון ציבורו, ניתן בתאריך 24.9.12	V	V	שלום
בן זונה, אפס (פקח עירוני)	ת"פ (חיפה) 12266-05-09 מ"י נ' אלמקייס, ניתן בתאריך 20.1.12	V	V	שלום
אתה שוטר חרא	ת"פ 18610-10-10 מדינת ישראל נ' תורג'מן-בן-שבת, ניתן בתאריך 18.9.11	V	V	שלום
מניאק, אני לא רואה אותך ממטר	תפ (צפת) 15335-05-09 מדינת ישראל נ' רעות בן שטרית, ניתן בתאריך 20.7.11	V	V	שלום
בן זונה, מניאק, חתיכת חרא הזה לא נותן לי לעשן	ת"פ (כפ"ס) 17380-11-09 מדינת ישראל נ' שפיים, ניתן בתאריך 1.2.11		V	שלום
לא רואה אותך ממטר, יא חתיכת שמוק	ת"פ (כפ"ס) 2184-08 מדינת ישראל - שלוחות תביעות כפר סבא נ' דרור אלפרון, ניתן בתאריך 24.10.10		V	שלום
יא בן זונה אני אזיין אותך בוא אם אתה גבר. אני שם זיין עליך ועל כל השוטרים יא בני זונות	1923/06 ת"פ (אשדוד) 1923/06 מדינת ישראל נ' אלמקייס, ניתן בתאריך 13.6.10		V	שלום
טינופת, אידיוט	תפ (קרית שמונה) 292/01 מדינת ישראל נ' רפי מסאלחה, ניתן בתאריך 25.5.05			שלום
שוטר מושתן אני יזיין אותך, יא פלוץ אחד	תפ (קרית גת) 363/03 מדינת ישראל נ' לוזון ציון, לוזון משה, ניתן בתאריך 27.2.05			שלום
את רעה, אני אדאג שיהיה לך רע, מי את, אפס, אוויר	תפ (קרית גת) 257/01 מדינת ישראל נ' יפרח שלום, ניתן בתאריך 3.7.03			שלום
דביל, קוקסינל	תפ (קרית גת) 397/98 מדינת ישראל נ' רן קציר, ניתן בתאריך 12.3.00			שלום

העלבת עובד ציבור – הרשעות

התבטאות	הליך	אחרי דנ"פ אונגרפלד	אחרי רע"פ אונגרפלד	ערכאה
מכתב רצוף ביטויים המכילים את השורש ז.ג.ה (מבקרת עיריית ירושלים)	רע"פ 9419/08 יששכר בן חיים נ' מדינת ישראל, ניתן בתאריך 7.5.12	V	V	עליון
בני זונות, שרמוטות	ע"פ (חי) 7364-11-11 אורטל מיסעיד נ' מדינת ישראל, ניתן בתאריך 19.1.12	V	V	מחוזי
בן זונה מזדיין אני אזיין אותו, אני שם זין על כל המשטרה	ת"פ (רמ"י) 32239-04-10 מדינת ישראל נ' נריה חן רייז, ניתן בתאריך 10.7.12	V	V	שלום
כוס אמא שלך יא בן זונה, אתה יכול ללכת לתחנה למצוץ לי את הזין (פקח חנייה עירוני)	ת"פ (פי"ת) 15756-04-11 מדינת ישראל נ' אריה חמרני, ניתן בתאריך 10.5.12	V	V	שלום
מי את בכלל יא פני זבל, פני תחת, מי נתן לך עבודה במשטרה	ת"פ (ראשלי"צ) 3344-09 מדינת ישראל נ' אלי חפוטא, ניתן בתאריך 9.1.12	V	V	שלום
אני אזיין אתכם, עבריינים	ת"פ (פי"ת) 15032-12-09 מדינת ישראל נ' נאסף אל צראיעה, ניתן בתאריך 15.11.11	V	V	שלום
פוסטמה, פרחח, את יכולה למצוץ לי את הזין	ת"פ (תי"א) 2578-09-10 מדינת ישראל נ' יונתן לב, ניתן בתאריך 18.7.11	V	V	שלום