



12 פברואר 2015  
כ"ג בשבט, התשע"ה  
סימוכין : 00962615

לכבוד :  
עו"ד שרונה אליהו חי  
האגודה לזכויות האזרח בישראל

במייל : [mail@acri.org.il](mailto:mail@acri.org.il)

ח.נ.,

הנדון : גביית תשלום עבור שירותי מד"א  
מכתבך מיום 10/11/14

המכתב שבסימוכין הועבר לטיפולי והריני להשיבך כדלהלן :

1. תקנה 9(א) לתקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (אסיפות), תשמ"ט-1980 קובעת כי למד"א סמכות לקבוע הוראות לעניין "סידורים מתאימים לעזרה ראשונה ולמניעת שריפות" בכל אסיפה.
2. בשונה מקביעת הסידורים, בעת מתן שירותי אמבולנסים וסידורי עזרה ראשונה מד"א אינה פועלת מכוח סמכותה הסטטוטורית אלא כנותנת שירותים המתחרה בשוק בו מספקים שירות גם גורמים פרטיים.
3. מצ"ב לעיונך המחיר המרבי לסידורי עזרה ראשונה באירועים ציבוריים כפי שנקבע על ידי מד"א.
4. לבקשתך לקבוע כי על מד"א לספק סידורי עזרה ראשונה ללא תשלום בכל אירוע שעניינו מחאה- בהתאם להוראות סעיף 7א(ה) לחוק מגן דוד אדום, התש"י-1950 (להלן- החוק), מד"א מוסמכת לקבוע כללים למתן הנחות או פטורים **בשל מצב בריאותי או כלכלי של המבקש**, וזאת בשונה ממתן פטור רק בשל אופיו של האירוע.
5. לאור האמור, הדין הקיים אינו תומך בעמדה שהובעה במכתבך לפיה יש לפטור כל אסיפה שעניינה אירועי מחאה מתשלום עבור סידורי עזרה ראשונה, שכן הקריטריונים המאפשרים מתן הנחות ופטורים מתשלום הינם מצב כלכלי או בריאותי, ובפרט שסעיף 7א לחוק הוסף בו לאחר (ואף בעקבות) מתן פסק הדין בבג"ץ 2557/05 מטה הרוב נ' משטרת ישראל עליו את נסמכת במכתבך.
6. לטענתך בעניין ניגוד עניינים בקביעת סידורי העזרה הראשונה- מרגע קבלת סידורי עזרה ראשונה ממד"א, ולמעט במקרים חריגים, גורם המקיים אסיפה יכול להזמין את השירות מכל חברה המספקת שירותי אמבולנסים ועזרה ראשונה, ולא דווקא ממד"א.

7. עם זאת, ידוע לנו כי בקביעת הסידורים ישנם מצבים בהם סידורי העזרה הראשונה המתחייבים מגודלו או אופיו של האירוע הם כאלו שרק מד"א יכולה לספק, ובמקרה כזה אכן עשוי להתעורר חשש לניגוד עניינים.
8. הנושא הוצף למשרדנו ונדון, הן ברמה המשרדית מול מד"א, והן ברמה הבין משרדית- יחד עם משרד המשפטים. מסקנות הדיון היו כי על אף החשש לניגוד עניינים אפשרי, החלופות עשויות לפגוע פגיעה חמורה בבריאות הציבור. במצב עניינים זה הוחלט כי אין מנוס מהותרת המצב על כנו תוך ניסיון למזער את החשש לניגוד עניינים כאמור.
9. לאור זאת, התחייבה מד"א להסדיר בנוהל ברור את כללי קביעת סידורי העזרה הראשונה באירועים ציבוריים. הנוהל הועבר אלייך בצירוף למכתבו של עו"ד אורן בלושטיין מיום 21/01/15.
10. בנוסף לנוהל, קבעה מד"א כי קביעת סידורי העזרה הראשונה תתבצע באמצעות "קציני רישוי"- שהם גורמים שונים לחלוטין מהגורמים המספקים את השירות. בכך מצטמצם החשש לניגוד עניינים במידת האפשר.
11. לאור האמור בסעיף 4 לעיל, אני רואה לנכון לפנות למד"א בבקשת הבהרה לעניין קביעת הכללים למתן ההנחות ופרסומם בהתאם להוראות החוק.

ב ב ר כ ה,

טל אמת-נשרי, עו"ד

העתקים :

פרופ' ארנון אפק, מנכ"ל  
עו"ד מירה היבנר-הראל, היועצת המשפטית  
עו"ד נתן סמוך, המשנה ליועצת המשפטית  
גב' מירי כהן, מנהלת תחום בכיר, שירותי הצלה ועזרה ראשונה  
רמ"ג אלי בין, מנכ"ל אגודת מגן דוד אדום  
עו"ד אורן בלושטיין, עוזר למנכ"ל אגודת מגן דוד אדום