

פורום הארגונים לביטול חוק ההסדרים

ניתוח הצעת תקציב המדינה לשנת 2015-2016

מסמך "מחליטים" ו"שינויים מבניים"



אוגוסט 2015

פורום הארגונים לביטול חוק ההסדרים

מסמך המחליטים שהוגש לממשלה לקראת תקציב 2016-2015 הוא רחב היקף וכולל נושאים רבים בכל תחומי החיים בישראל. לצידו הונח גם מסמך רפורמות.

זהו מסמך המחליטים הרחב ביותר מזה שנים רבות והיקפו מצביע על הרצון של משרד האוצר לרכז בידיו כוח בלתי סביר, תוך שימוש בכלי האנטי-דמוקרטי שהוא "חוק ההסדרים".

מסמך המחליטים כולל ביטול של חוקים, שהיו אמורים להכנס לתוקף לפני שנים, או דחייתם בשנים רבות נוספות, רפורמות מקיפות, אשר על מנת לבחון את הצורך בהן נדרשים דיונים מעמיקים ושמיעה של נציגי ציבור - מהלכים שלא ניתן לעשות במסגרת ההעברה המהירה של חוק ההסדרים.

משרד האוצר מנסה לשלוט באורח מוחלט בכל משרדי הממשלה ובכל רשויות המדינה, תוך התערבות בוטה בהתנהלות הפנימית של המשרדים והרשויות השונים.

פורום הארגונים נגד חוק ההסדרים קורא לממשלת ישראל לדחות את מסמך המחליטים ואת מסמך הרפורמות המובאים לדיון ולחייב את משרד האוצר להציג תקציב הכולל סוגיות תקציביות בלבד ולהותיר את כל הרפורמות והשינויים מרחיקי הלכת להצעות חוק ממשלתיות שיובאו לדיון מקיף ומהותי בהליכי חקיקה רגילים, תוך מתן אפשרות לחברי הכנסת ולציבור ללמוד את הנושאים ולקבל החלטות כראוי.

לפרטים נוספים:

עו"ד יפעת סולל רבנים למען זכויות האדם; כן לזקן - לקידום זכויות הזקנים - 050-3777723

הרב עדית לב רבנים למען זכויות האדם - 050-2110673



פורום הארגונים לביטול חוק ההסדרים כולל את הארגונים הבאים: האגודה לזכויות האזרח, האגודה לזכויות החולה, אתך - משפטניות למען צדק חברתי, הגדה השמאלית - מועדון תרבות, ועד המאבק בהפרטת מעונות חוסים, המכללה החברתית-כלכלית, כן לזקן - לקידום זכויות הזקנים, עמותת סנגור קהילתי, פורום דיור ציבורי, קהילת סינקופה, הטלוויזיה החברתית, הקשת הדמוקרטית המזרחית, קואליציית ארגוני החולים למען הזכות לבריאות, שדולת הנשים בישראל, שומרי משפט - רבנים למען זכויות האדם, השומר הצעיר, שתי"ל, תנו לעבוד בכבוד, התנועה לאיכות השלטון.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
5	הגדלת מלאי פתרונות דיור לזכאי הדיור הציבורי		הסכם לבניית דיור ציבורי עם הסוכנות היהודית	סיכום עם הסוכנות לבנייה מהירה של דירות נוספות על גבי הדיור הציבורי הקיים.	כן. תוספת תקציבית.	לא לחוק ההסדרים. מחייב דיון מקיף בסוגיות של איזו בנייה, כיצד יובטחו זכויות הדיירים וכיו"ב.
6	כלי סיוע לטיפול בעוני וליצירת שוויון הזדמנויות	1	הגדלת השלמת הכנסה לזקנים	תוספת בהשלמת ההכנסה לזקנים, עם דיפרנציאציה על פי גיל - עד 70, מ-70-80 ו-80 ומעלה. תוספת גדולה מעט יותר ל"צעירים".	כן.	יכול לעבור בחוק ההסדרים.
		2	שינוי חישוב מדד העוני	בחירת אפשרות לחישוב מחדש של מדד העוני, כולל ערך הטבות והנחות.	לא תקציבי.	לא רלבנטי לחוק ההסדרים.
		3	שינוי השתתפות רשויות מקומיות בשירותי רווחה וחינוך חדשים, בהתאם למדד המשולב.	שירותים חדשים ותוספות לשירותי רווחה וחינוך ידרשו השתתפות מדורגת של רשויות, בהתאם למצבן הסוציו-אקונומי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים. יש מרכיבים שונים בהחלטה, שמצריכים דיון מעמיק לגבי המימון הדיפרנציאלי...
		4	שינוי הגדרת גימלת סיעוד מסכום כספי ליחידות שירות סיעוד	יחידה תוגדר כשעה של טיפול סיעודי. היקף השירות יעודכן בכל שנה, אם עלות השירות עלתה ב-20% לפחות. קביעת מנגנון לתיקון הסכום שמועבר לזכאי שעות סיעוד, שמקבלים חלף שעות סיעוד בכסף.	תקציבי.	מחייב דיון נרחב בהליכי חקיקה רגילים - לוקח בחשבון רק את השעות שממילא משלמים עליהן היום ולא את כל התוספת שנדרשים מטופלים סיעודיים לשלם.
17	שינוי מבנה קצבת הילדים והנהגת חיסכון ארוך טווח לכל ילד		העברת חלק מכספי קצבאות הילדים לחיסכון.	50 ש"ח מכל העלאה בקצבת הילדים יעבור לחיסכון כפוי על ידי המדינה שיעמוד לרשות הילד מגיל 18 למטרות ספציפיות (לימודים, עבודה, נישואין או דירה). ומגיל 21 ישוחרר ללא הגבלה. כתוצאה מהחיסכון שיופרש מקצבת הילדים הקצבה שתשולם עבור חלק מהילדים שנולדו לפני 1 ביוני 2003 תהיה נמוכה מהקצבה המשולמת כיום.	קשור לתקציב המדינה.	לא לחוק ההסדרים. מדובר ברפורמה משמעותית בדרך בה משולמת קצבת הילדים בישראל. ראוי היה שרפורמה כזו תובא לדיון מעמיק בחקיקה רגילה ללא הגבלת זמן.
20	תיקון שיעורי דמי ביטוח לעצמאיים	1	קביעת דמי ביטוח דיפרנציאליים לעצמאיים	עד 60% מהשכר הממוצע במשק, ירד התשלום לביטוח לאומי ל-3.6% ומעל 60% יעלה ל-13.3%.	תקציבי. מפחית את סך התשלומים לביטוח לאומי.	רלבנטי לחוק ההסדרים. החלטה מהותית, שיש להעביר לחקיקה רגילה.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
20		2-3	הסמכת שר האוצר לקבוע שיעורי גבייה נוספים	עד 31 בדצמבר 2015	תקציבי.	
		4-5	צוות התוויית התנאים לדמי אבטלה לעצמאיים.	הצוות יסיים עבודתו עד 31.1.2016 והקרן לדמי אבטלה לעצמאיים תוקם עד 31.3.2016	תקציבי לכשיקבע.	לא רלבנטי לחוק ההסדרים.
21	שיפור תנאי השכר לחיילי חובה		שיפור תנאי השכר או הגדלת הפיקדון לחיילי חובה.		תקציבי. 800 מיליון ₪.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
22	התכנסות למסגרות פיסקאליות - שיבוב הביטוח		שיבוב הביטוח הלאומי מחברות הביטוח	הסדרת מערכת העברת מידע והקלות בפרוצדורות, שמאפשרות למוסד לביטוח לאומי לקבל את הסכומים המגיעים לו משיבוב תשלומים בגין נזקים מחברות הביטוח.	תקציבי. תוספת לתקציב המוסד לביטוח לאומי.	תיקון חשוב, אשר יאפשר למוסד לביטוח לאומי לקבל כספים המגיעים לו מחברות הפועלות לשם מקסום רווחים. יחד עם זאת, מדובר בהסדרים מורכבים, שיש לדיון בחקיקה רגילה.
24	הפחתת עלויות הפרסום ב-50%		הפחתת עלויות הפרסום ב-50% מהממוצע ב-2011-2013		תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים. אין מידע באשר לפגיעה האפשרית בהיקף המידע המועבר לציבור בשל תיקון החקיקה.
25	צמצום הטבת המס לפנסיה לאוכלוסייה בעלת שיעור חיסכון גבוה		הפחתת תקרת הטבת הניכוי בעד הפקדה לפנסיה	הפחתה מסכום של ארבע פעמים השכר ממוצע במשק לשלוש פעמים השכר הממוצע במשק. ביטול הטבת המס למי שהכנסתו מעל 36,000 ₪.	תקציבי. תוספת של כ-260 מיליון ₪.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
27	הגדלת תמלוגי המדינה מרשות שדות התעופה		תשלום תמלוגים מהכנסות הרשות, שאינם מאגרות.	תשלום מוקדם של התמלוגים מהכנסות שאינם מאגרות.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
29	העברת תשלומים מהמדינה לרשויות		דחייה של כניסתו לתוקף של החוק הקובע מועד קבוע להעברת תקציבי המדינה לרשויות המקומיות	דחייה נוספת - לחמש שנים נוספות.	לא תקציבי לכאורה, שכן המדינה עדיין אמורה להעביר את הכספים, רק בלא התחייבות על מועד קבוע.	לא לחוק ההסדרים. מדובר בחקיקה שאמורה לסייע לרשויות המקומיות להתנהל ודחייתה למשך חמש שנים נוספות אינה חוקתית. יש להביא את הנושא לדיון ולהכרעה בכנסת ישראל.
30	הגברת השוויון בתנאי התעסוקה בין מבטחי הפנסיה התקציבית למבטחי הפנסיה הציבורית		הטלת מס על עובדים המבוטחים בהסדר של פנסיה תקציבית.	שימוש במונח "שוויון" כאמתלה להטלת מס חדש, שיוטל על העובדים המקבלים פנסיה תקציבית. מובא כהנחיית שר האוצר להידבר עם ההסתדרות.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. מדובר בשינוי דרמטי בשוק העבודה.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
31	צמצום גירעון המוסד לביטוח לאומי	1	שינוי מסגור הוצאות המוסד לביטוח לאומי - רישום תשלומים כמשלומים על ידי המדינה	הממשלה תקיים דיונים קבועים בדוח האקטוארי של המוסד לביטוח לאומי וביציבותו.	לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
		א2	הקצבות המדינה למוסד יוגדרו כשיעור קבוע, כאחוז מהתקבולים.		לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
		ב2	יתוקן החוק כך שאפשר יהיה להעביר כספים בין ענפי הביטוח השונים.		לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
		א3	המדינה תשפה את המוסד באופן מלא בגין מענקי אשפוז של נפגעי עבודה.		לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
		ב3	הוצאות ריפוי נפגעי עבודה ישולמו כחלק מביטוח בריאות ממלכתי - סל הבריאות יוגדל בהתאם. הטיפולים שאינם בסל יועברו מהמוסד לביטוח לאומי אל קופות החולים.		לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
		ג3	האוצר ישפה את המוסד לביטוח לאומי עבור קיצבאות זיקנה, שאירים וסיעוד בגובה הגידול במקבילי הקיצבאות שמעבר לגידול הטבעי באוכלוסייה.		לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
		4	דיווח מעסיקים	מעסיקים ומשלמי פנסיה מוקדמת יחויבו לדווח למוסד לביטוח לאומי אחת לשישה חודשים ולא יקנסו. המוסד יעביר מידע לרשויות המס.	לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים
34	הסדרת התקציב המועבר לקרן קיימת לישראל לטובת פיתוח ודיור	2	ועדת התאום	ועדת תאום להחלטות שישיעו על אופן הקצאת משאבים לפתרון הדיור מהכספים שמועברים לקק"ל ללא נציג ציבורי!	קשור	החוק צריך להידון בועדות הכנסת.
		א3	החלטות הועדה יתקבלו בהסכמה בין הממשלה לנציגי קק"ל. דרושה הסכמה פה אחד של נציגי הועדה.	שיתוק הועדה המורכבת מ 4 נציגים ולא תוכל להגיע להסכמה ללא רוב.	לא תקציבי.	צריך להידון בחקיקה ראשית.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
38	משיכת דיבידנד חריג מחברות ממשלתיות		משיכת דיבידנד נוסף מהחברות הממשלתיות	חיוב רפאל והתעשייה האווירית לפעול לחלוקת דיבידנד נוסף לטובת המדינה בסך 500 מיליון ₪ עד סוף ספט' 2016.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
39	חקיקת מס	1	תקנות דיווח בעת שימוש בחוות דעת	תקנות הנוגעות לעסקאות אשר נעשה בהן שימוש בחוות דעת מקצועית שיצרה יתרון מס.	לא קשור לתקציב	לא לחוק ההסדרים
		2	הענקת גישה לרשות המיסים לחשבונות חייבים במוסדות פיננסיים	חיוב גופים פיננסיים להעביר מידע על חשבונות המתנהלים בו אשר כולל בין היתר פרטים על יתרות, משיכות, הפקדות ונתונים נוספים, זאת לפי בקשת רשות מיסים.	לא קשור לתקציב	לא לחוק ההסדרים
		3	דיווחים במדיה אלקטרונית			לא לחוק ההסדרים
		4-7	הגדלת סמכויות לפקיד שומה והגברת ענישה	תיקון חוקי המס כך שיתאפשר לשר אוצר לקבוע תקנות להגשת מסמכים באמצעיים אלקטרוניים, שיוארך משך הזמן בו הרשות יכולה לבדוק שומה, אפשרות למתן שומה 8 חלקית, שיוגברו העיצומים על עבירות מע"מ והלבנת הון.	לא קשור לתקציב	לא לחוק ההסדרים
		8	ביטול הטבות לעולים חדשים הנוגעות לדיווח מס	קיצור משך התקופה בה פטור העולה מדיווח מס בעקבות בקשה של מדינה אחרת לפי הסכמים בין לאומיים. תיקונים נוספים המסדירים את אופן הגשת דיווחי המס של עולה מחזיק בחברה או נאמנות בתקופה שלאחר עלייתו.	לא קשור לתקציב	לא לחוק ההסדרים
		9	שינוי רשימת הישובים הנהנים מהטבות מס	לאחר שבג"צ קבע, כי הממשלה נקטה בדרך של אפליה כאשר לא הכניסה ישובים ערבים בתנאים זהים לרשימת הישובים הזכאים להנחה - מוכנסים שלושה ישובים ערבים לרשימה ומוצאים ישובים יהודים, בהם ישובי הערבה ובית שאן.	קשור לתקציב.	לא לחוק ההסדרים. יש לבחון את הסוגייה בהתאם לאינטרס הציבורי בכנסת ישראל.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
39		10 (1)2	החלת מס כנסה על פיצויי פיטורין והטבות אחרות שמועברות לאחר סיום יחסי עובד מעביד	היום יש לקונה בחוק ולא ברור אם צריך לחול מס רווחי הון על הכנסות אלו. מוצע להסדיר את המצב כך שיושלם מס הכנסה לפי מדרגת המס בסיום יחסי העבודה על הכנסות וטובות הנאה המגיעות על רקע של סיום יחסי עבודה (בתוכם כספי פיצויי פיטורין).	לא תקציבי.	לא לחוק ההסדרים.
		1-2(9) (5)2	החלת מס רווחי הון גם על טובות הנאה וסכומים נוספים המגיעים ממכירת מניות	כיום רווח הון מוגדר כהפרש ממחיר הקנייה ממחיר הרכישה. מוצע כי להפרש זה יתווספו סכומים או טובות הנאה נוספות שניתנו במסגרת עסקאות המכירה.	בעל השלכות תקציביות.	לא לחוק ההסדרים, מצריך דיון מהותי.
		2(6), 2(7), 2(8)	תיקון פרצות מס	תיקון פרצות מס הנוגעות לחברות ביטוח חיים, חברות נדל"ן, חברות משפחתיות.	יש השלכות תקציביות שוליות.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
		2(10)	תקנות דיווח לתושבים החיים גם בחו"ל	החמרת תקנות הדיווח כך שתושבים ישראלים יחויבו בדיווח אם הינם נהנים בנאמנות, העבירו מעל לחצי מיליון ש"ח אל מחוץ למדינה ועוד קריטריונים.	לא לחוק ההסדרים.	לא לחוק ההסדרים.
		10	מע"מ בקבוצת רכישה	מוצע כי לחייב נאמן המייצג קבוצת רכישה להצהיר בפני מוכר בעת מכירת זכויות קרקע ולהעביר את ההודעה לרשות המיסים. זאת על מנת להגביר אכיפה של תשלום מע"מ בעסקאות מסוג זה.	לא לחוק ההסדרים.	לא לחוק ההסדרים.
49	המרת מזומן בהרשאה להתחייב בתקציבי קרן הנקיין		העברת 200 מיליון ₪ מקרן הנקיין לתקציב המדינה	הכספים שבקרן הנקיין אמורים לשמש למטרות חוק שמירת הנקיין. מוצע להעביר 200 מיליון ₪ מכספי הקרן לתקציב הכללי תוך הגדרת הרשאה להתחייבות בסכום זה.	קשור לתקציב.	לא לחוק ההסדרים. שינוי של חוק מפורש ויש להביאו לדיון בכנסת.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
50	עמידה בהוראות חוק התקציב לעניין כוח אדם		לא יקלטו עובדים חדשים עד סוף 2016	מניעת קליטה של עובדים עד סוף 2016, למעט חריגים. משמעות החלטה זו, היא צמצום שירותים, אשר ניתנים על-ידי עובדי משרדי הממשלה והעברה של תפקידים מהעסקה ישירה לרכישת שירותים.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. החלטה שיש בה פוטנציאל לפגיעה ממשית בזכויות תושבים ועובדים.
51	דחיית חוק יום חינוך ארוך ולימודי העשרה, התשנ"ז-1997		דחיית החלת יום חינוך ארוך בחמש שנים נוספות.	יום חינוך ארוך אמור היה להיות מוחל באופן הדרגתי עד 2016. ההצעה היא לדחות את היישום בחמש שנים נוספות.	בעל משמעות תקציבית.	לא לחוק ההסדרים. זהו חוק שהתקבל בכנסת ויישמו נדחה מזה שנים באופן אנטי דמוקרטי.
52	ביצוע התאמות בתקופת האכשרה הנדרשת מצעירים לצורך קבלת דמי אבטלה		פגיעה נוספת בזכאות לדמי אבטלה	עובד מתחת לגיל 30 יהא נדרש ל-24 חודשי עבודה מתוך 30 טרם יהא זכאי לדמי אבטלה. בין 30-35 - 18 חודשי עבודה מתוך 24.	חיסכון בתקציבי המוסד לביטוח לאומי.	לא לחוק ההסדרים - פגיעה בזכויות יסוד כלכליות וחברתיות.
53	ביטול התוכנית הלאומית להפחתת גזי חממה 2010		ביטול התוכנית להפחתת גזי חממה	ממשלת ישראל התחייבה על צמצום פליטות גזי חממה ובהתאם גיבשה תוכנית, שאינה עומדת בה. מוצע לבטל את התוכנית ולפעול לגיבוש תוכנית חלופית.	ביטול התחייבות תקציבית.	לא לחוק ההסדרים. מדובר בהחלטה מהותית המשפיעה על חיי תושבים ועל הסביבה ואין לבטלה, אלא לקיים דיון מהותי, בכנסת בדבר התיקונים שיש לעשות, אם יש לעשות בתוכנית שאושרה.
54	התייעלות רוחבית במשרדי הממשלה. תעדוף הוצאות משרדי הממשלה לקראת דיוני התקציב	1-5	הפחתה רוחבית של 3% בתקציב משרדי הממשלה.	ולהפחית באותו שיעור את בסיס ההרשאה להתחייב.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים. קיצוץ שמשמעותו קשה לאוכלוסיות מוחלשות.
		6	קיצוץ 42 מיליון ₪ מתקציב מינהלת המוסד לביטוח לאומי.	תקציב ביטוח לאומי.	תקציב ביטוח לאומי.	פגיעה קשה בשירות שניתן על ידי המוסד לביטוח לאומי.
		7	פניה ליו"ר הכנסת ולמבקר המדינה - לקצץ קיצוץ רוחבי.	תקציבי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
57	ביטול מענקי להתיעלות אנרגטית		ביטול תקצוב 50 מיליון ₪ להתיעלות אנרגטית ברשויות מקומיות בדרום הארץ.	המשך של החלטה לבטל את התוכנית הלאומית להפחתת גזי חממה.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. מדובר בפגיעה ביכולתה העתידית של ישראל להתנהל בצורה יעילה אנרגטית. מחייב הליך חקיקה רגיל ודיון ציבורי.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
58	התאמה בתקציב משק המים ורשות המים הממשלתית		הפחתה של 3% מתקציב הרשות הממלכתית למים ולביוב.	תקציבי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
59	התאמות תקציביות במשרד החקלאות ופיתוח הכפר		הפחתה של 11.5 מיליון ₪ בבסיס תקציב מלאי החירום.	קיצוץ תקציב תמיכות ותקציב מענקי פיתוח הכפר.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
60	התאמות תקציביות בחטיבה להתיישבות וברשות הבדואים		הפחתה של 1.65 מיליון ₪ בחטיבה להתיישבות. הפחתה של 0.35 מיליון ₪ בתקציב רשות הבדואים.	תקציבי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
61	התאמה בפעילות משרד התחבורה		צמצום תקציב התחבורה הציבורית	דחית תכנון וביצוע פרויקטים בתחבורה הציבורית בסך 170 מיליון ₪ ועד 15 מיליון ₪ בתקציב הרכבת. להפחית 20 מיליון ₪ מבסיס הסובסידיה לתחבורה הציבורית לשנת 2016. להפחית את הוצאות מערך בטחון הרכבת.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. הצעה לשינוי סדרי עדיפויות באופן שיפגע בתחבורה הציבורית.
62	התאמה במשרד התחבורה		צמצום הסכום המיועד לתחזוקת כבישים בינעירוניים. הפחתה של 20 מיליון ₪ בתקציב הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים.	תקציבי.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. סכנת נפשות.
63	התאמה בתקציב המשרד לשירותי דת - המנהלה לזהות יהודית		ביטול המנהלה לזהות יהודית.	תקציבי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
64	התאמה בתקציב לשירות דת - רזרבת שר הדתות		ביטול ההפרשה לרזרבת השר - לפתרון בעיות.	תקציבי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
65	התאמות בתקציב משרד הבינוי והעברת פעילות האבטחה במזרח ירושלים למשרד לבטחון פנים		העברת אבטחת המתנחלים במזרח ירושלים ממשרד הבינוי למשרד לבטחון פנים.	תקציבי. הורדת 15 מיליון ₪ ממשרד הבינוי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
66	התאמה בתקציב משרד הבינוי - תמיכה בחיזוק מבנים מפני רעידות אדמה		ביטול התמיכות עבור חיזוק מבנים מפני רעידות אדמה בפריפריה במסגרת תמ"א 38.	בפריפריה לא שווה לקבלנים לשפץ מבנים לפי תמ"א 38 ובלא תמיכת המדינה, לא יעשה חיזוק מבנים מפני רעידות אדמה.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. הפקרת המתגוררים בפריפריה.
67	התאמה בתקציב משרד הבינוי		קיצוץ תקציב משרד הבינוי.	קיצוץ תקציב משרד הבינוי.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
68	התאמה בתקציב למיפוי ישראל		צמצום תקציב המרכז למיפוי ישראל	צמצום תקציב המרכז למיפוי ישראל	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
69	התאמות בתקציב משרד הפנים		ביטול "מענק השר" לרשויות בצרכים שוטפים ללא קריטריונים.	ביטול "מענק השר" לרשויות בצרכים שוטפים ללא קריטריונים.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
70	התאמת מענקים לרשויות ביהודה ושומרון		יבוטל התקציב עבור תוספת למענק האיזון בגין הסכם אוסלו. ביטול מענקים בטחוניים. יבוטל מענק בטחוני מיוחד למועצות אזוריות.	קיצוץ מענקים פוליטיים בסך 16.3 מיליון ₪.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
72	ייעול אופן הקצאת תקני השירות הלאומי		שינוי הגדרות תקני השירות הלאומי וצמצום בנות שירות במגורי חוץ	שינוי בדרך ההתנהלות של השירות הלאומי באופן שיצמצם את הצורך במימון מקום מגורים למתנדבות השירות הלאומי.	תקציבי.	לא מצריך חקיקה.
73	התאמות תקציביות במשרד הכלכלה		קיצוץ תקציב המשרד.	בין היתר קיצוץ בהרשאות להתחייב של הסוכנות לעסקים קטנים ושל סניפי מעו"ף האמורים לסייע להם.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
75	התאמת תקציב המינהלה של משרד התקשורת		קיצוץ תקציב המינהלה של משרד התקשורת.	קיצוץ תקציב המינהלה של משרד התקשורת.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
76	הפחתה בתקציב פעילות שיווק תיירות פנים		קיצוץ תקציב שיווק תיירות הפנים במשרד התיירות.	קיצוץ תקציב שיווק תיירות הפנים במשרד התיירות.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
77	התאמות בתקציב אחסון מלונאי		להפחית השקעה בבתי מלון.	להפחית השקעה בבתי מלון.	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
78	קיצוץ בתקציב משרד המדע, הטכנולוגיה והחלל		קיצוץ תקציב המשרד	קיצוץ תקציב המשרד	תקציבי	רלבנטי לחוק ההסדרים.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
79	התאמות בתקציב ההשכלה הגבוהה		קיצוץ תקציב מערכת ההשכלה הגבוהה	הממשלה התחייבה ב- 2010 להגדלה של 1.82 מיליארד ₪ בבסיס התקציב של ההשכלה הגבוהה, אולם עד היום הגידול היה בשיעור של 1.7 מיליארד ₪ בלבד. מוצע להוריד עוד יותר את בסיס התקציב, בניגוד לתוכנית הרב שנתית.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. חזרה מתוכנית מקיפה שמטרתה חיזוק ההשכלה הגבוהה - מצריך דיון מקיף בועדות הכנסת הרלבנטיות.
81-82	איחוד גופים הפועלים בתחום מניעת פשיעה ו אלימות במשד לבטיחון פנים	1-5	ביטול הרשות למלחמה בסמים וקיצוץ התקציב המשד לבטיחון הפנים	סגירת הרשות למלחמה בסמים והעברת אחריותה לפרוייקט עיר ללא אלימות ומציל"ה. המהלך כולל קיצוץ של 20 מיליון ש"ח בבסיס תקציב המשד לבטיחון הפנים ופיטורים של 20 אחוז מעובדי הרשות.	קשור חלקית לתקציב	לא לחוק ההסדרים. לא ברור כיצד ימולא החלל שיווצר עם סגירת הרשות. קיצוץ בתקציב יפגע בסדר הציבורי.
83	התייעלות כוח אדם בשירות בתי הסוהר		קיצוץ 160 תקנים של סוהרים בשב"ס	מדובר בקיצוץ (בצורת אי גיוס) של 160 תקנים של סוהרים וכן בקיצוץ של 35 מיליון ש"ח מבסיס התקציב של השב"ס.	קשור לתקציב	ההפחתה היא בבסיס התקציב ומוסברת בירידה בשיעורם של האסירים הביטחוניים. ההחלטה לא מלווה בתחזית ובערכות לתרחישים ביטחוניים שונים וכן לא ברורות המשמעויות הביטחוניות והפגיעה ברווחת ובזכויות האסיר בעקבות צעד זה.
85	הפעלת מודל היוועדות חזותית בשירות בתי הסוהר	1-2	מתן אפשרות לקיים הליך בו העצור אינו נוכח פיזית במשפט	הארכת הוראת שעה שבמסגרתה מתאפשר לקיים הליכים מסויימים כאשר העצור אינו נוכח פיזית אלא במשתתף בהליך מרחוק בעזרת אמצעים טכנולוגים. צעד זה מבוצע בעיקר מטעמים כלכליים היות והוא חוסך את ההערכות לליווי העצור לבית המשפט. בעקבות כך מוצע לקצץ בתקציב השב"ס 5 מיליון ש"ח ב-2016 101 מיליון ש"ח ב-2017	קשור חלקית	לא לחוק ההסדרים. לא ראוי שצעד זה יעבור בחוק ההסדרים וכן לא ראוי שהוא יבוצע מטעמים כלכליים. יש חשש לפגיעה בזכויות העצור. בנוסף לא ברור מהם מקורות המימון להתקנת האמצעים הטכנולוגיים בבתי הסוהר ובבתי המשפט.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
88	פריסה מחודשת של יישום החלטת ממשלה 1775		דחיית השקעה בביטחון אישי ובפיתוח מזרח ירושלים	ביוני 2014 הודיעה הממשלה בצורה חגיגית על כוונתה לתגבר את מערך השיטור במזרח ירושלים ולהעצים את האוכלוסיה במזרח ירושלים ע"י השקעה בחינוך ובתשתיות. מוצע לדחות ל-2017 הענקת מענק חד פעמי של 18 מיליון ש"ח ותוספת לתקציב השוטף של 3 מיליון ש"ח שתוכננו להתווסף לתקציב המשד לבטיחון פנים בשנת 2016 בעקבות ההחלטה .	קשור לתקציב	מכיוון שלא מפורטות התכניות והפעילות של ההשקעה שתקוצץ, לרבות האם ישנה כוונה להשקיע בתושבי ירושלים המזרחית, אי אפשר להגיב על ההשלכות של קיצוץ זה.
89	ביצוע התאמות תקציביות בתקציב הפיתוח של המשד לבטיחון פנים - תקציב הפיתוח של שירות בתי הסוהר		קיצוץ בתקציב שירות בתי הסוהר	קיצוץ של 8 מיליון ש"ח מבסיס תקציב הפיתוח של בתי הסוהר המשמש לשיפוץ וחתזוקה של בתי סוהר.	קשור לתקציב	צפויה פגיעה בתשתיות הכליאה וברוחת האסיר.
90	ביצוע התאמות תקציביות בתקציב הפיתוח של המשד לבטיחון פנים - תקציב הפיתוח של משטרת ישראל ורשות הכבאות וההצלה		קיצוץ בתקציב המשטה ורשות הכבאות	קיצוץ של 5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב הפיתוח של המשטרה ורשות הכבאות ב-2016 וקיצוץ נוסף של 21 מיליון ש"ח בשנת 2017.	קשור לתקציב	הקיצוץ הוא בבסיס התקציב כך שהחל משנת 2017 מדובר בקיצוץ של 26 מיליון ש"ח. צפויה פגיעה בתשתיות השיטור והכבאות שעלולה להביא לפגיעה בבטיחון האישי
91	התאמות במשד ראש הממשלה	1	ניצול עודפים שנצברו במשד ראש הממשלה	משד ראש הממשלה צובר עודפים גבוהים ומעביר אותם לשנים הבאות. מוצע בצעד חד פעמי להפחית 100 מיליון ש"ח מסך העודפים.	קשור לתקציב	
		2-3	קיצוץ בתקציב הלמ"ס	מוצע לקצץ 10 מיליון ש"ח בתקציב מפקד האוכלוסין בעקבות הפסקת איסוף הנתונים בשל תקלות מתדולוגיות	קשור לתקציב	חשש לפגיעה באיכות הנתונים שיהיו זמנים למקבלי ההחלטות ולציבור
93	התאמות תקציב במשד לפיתוח הנגב והגליל		קיצוץ בתקציב המשד לפיתוח נגב והגליל	קיצוץ של 4 מיליון ש"ח בתקציב המשד.		מכיוון שלא מפורט אילו תוכניות ופעולות של המשד יקוצצו אי אפשר להגיב על ההשלכות של קיצוץ זה

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
103	התאמה בתקציב המכילות הקדם- צבאיות		הגבלת השתתפות המדינה בתקצוב מכילות קדם צבאיות.	כל מכינה תוכל לגדול בלא יותר מ- 5% מסך התלמידים בכל שנה.	תקציבי.	לא לחוק ההסדרים. מצריך דיון מהותי בתפקידם.
104-105	התאמות בתקציב משרד החינוך	1-3	קיצוצים בתקציב משרד החינוך	קיצוצים שונים בתקציב משרד החינוך: <ul style="list-style-type: none"> שעות רחב בחינוך תיכוני איחוד מחוזות הפחתת ימי הדרכה. לקיצוצים אלו מוצג הסבר כיצד המשרד יתמודד איתם 	קשור לתקציב המדינה	לא לחוק ההסדרים. מצריך דיון של המשרד והוועדה הרלבנטית בכנסת.
		4-		קיצוצים ב: <ul style="list-style-type: none"> תקציב הפיתוח בי"ס של החופש הגדול תכנית תקשוב הטלוויזיה החינוכית שירות לאומי מזכירות פדגוגית מחשוב סמינרים קיצוץ בתקציב השוטף. לקיצוצים אלו אין שום הסבר כיצד המשרד יוכל להתמודד איתם, ולגבי תוכניות ספציפיות עולה השאלה האם לאחר קיצוץ של 20% או 25% מהתוכנית היא תמשיך לפעול.	קשור לתקציב המדינה	לא לחוק ההסדרים.
106	ייעול הוצאות המוסד לביטוח לאומי ומשרד הרווחה	א1	להפחית ב-30% את הסכום למניעת תאונות עבודה.	תקציבי - תקציב המוסד לביטוח לאומי.	לא לחוק ההסדרים. מצריך דיון מקיף, ודאי במצב הנוכחי בו שיעור תאונות העבודה גדל משנה לשנה.	לא לחוק ההסדרים. מצריך דיון מהותי ומקיף.
		ב1	לקצץ 25% מתקציב המוסד לביטוח לאומי ולגרות.			לא לחוק ההסדרים. מצריך דיון מהותי ומקיף.
		ג1	להפחית ב-10% את תקציב הקרנות של המוסד לביטוח לאומי ולבטל את סמכות השר להגדיל את התקציב.			לא לחוק ההסדרים. הקרנות הוקמו בחוק ומשמשות כלי חשוב לקידום מודלים של רווחה - קיצוץ מקיף בהן מצריך דיון מעמיק.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
94	אבטחת נשיאי עבר וראש המטה לביטחון לאומי		ביטול האבטחה על נשיאי עבר ועל ראש המטה לביטחון לאומי	בעקבות ביטוח האבטחה יקוצצו מיליון ש"ח מבסיס התקציב.		
95	ייעול מערכת בתי המשפט		הטלת אגרות על הגשת בקשות ביניים	מדובר בהצעה שנדחתה בעבר ואמורה לבוא במקביל להצעות אחרות להפחתה בסכומי הליכים בבתי משפט ותוך אישור רשימה של בקשות הפטורות מתשלום.	לא לחוק ההסדרים. מצריך דיון ענייני בהליך חקיקה רגיל.	השלכות שוליות אם בכלל על תקציב המדינה.
97	מבנה הממשלה - טווח ארוך		הקמת ועדה בינמשרדית שמטרתה לצמצם ולמזג יחידות ממשלתיות	לא תקציבי.	לא מצריך חקיקה.	
100	מיקוד הפעילות הממשלתית בחו"ל	1	הפחתת נציגויות משרד החוץ בעשר נציגויות לפחות עד 2016.		לא מצריך חקיקה	
		2	העברת פעילות אגף קשרי תרבות ומדע ממשרד החוץ למשרד התרבות.		לא מצריך חקיקה	
		3	לאחד פעילות לשכת הקשר נתיב עם פעילות המטה של לשכת ראש הממשלה.		לא מצריך חקיקה	
		4	להנחות את שר הביטחון להפחית את תקציב משלחות הרכש, כח האדם והנספחיות.		לא מצריך חקיקה	
		5	תוכנית התכנסות של נציגויות בחו"ל של המשרדים השונים.		לא מצריך חקיקה	
		6	מיפוי של משרדי הממשלה הפועלים בחו"ל ואינם יושבים במבנה הנציגות הרשמית ולהעבירם אל הנציגויות בתוך שנה.		לא מצריך חקיקה	
		7	צוות שיפעל לצמצום ואיחוד נציגויות הממשלה בעולם.		לא מצריך חקיקה	
102	התאמה בתקציב התפעול של מנהלת הגמלאות		קיצוץ תקציבי	תקציבי.	רלבנטי לחוק ההסדרים.	

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
106		2		לקבוע במכרזים חדשים שעלות שנת טיפול סיעודי בזקנים תופחת ב- 2%.	קשר לתקציב המדינה	לא ניתן לטעון שקיצוץ לא יפגע בזקנים. גם כיום השירות בעייתי. במקום לקצץ בעלות יש לקבוע קריטריונים ברורים לשירותים שצריכות לספק החברות ובכלל זה הכשרת העובדות ופיקוח על עבודתן.
		3		לקבוע כי מרכיב הרווח בקניית השירותים מספקי שירות פרטיים יעמוד על שיעור של 2% במקום 4% או 6%.	קשר לתקציב המדינה	כל עוד השירותים מופרטים, לא ניתן לדרוש אחוזי רווח כל כך נמוכים, שיביאו בהכרח לפגיעה בשירותים.
109-111	הליך ראשוני לסקירת הוצאות לשנת התקציב 2017	1-7		הקמת ועדה לצמצום התוכניות שהממשלה מבצעת כיום	קשר לתקציב המדינה 2015-2016	לא לחוק ההסדרים. מדובר בשינוי מהותי בדרכי הבחינה של הממשלה את התוכניות אותן היא מבצעת. משרד האוצר ומשרד ה"מ מקבלים פה כוח נוסף. תוכנית שכזו צריכה לקבל דיון נפרד. כללי העבודה של הוועדה צריכים להקבע בפורום רחב יותר.
112	הצעת תקציב המדינה לשנת 2015-2016	1-2		היקף תקציב המדינה	קשר לתקציב המדינה	רלבנטי לחוק ההסדרים.
		3		הקפאה נומינלית של תקציב המדינה	קשר לתקציב המדינה	רלבנטי לחוק ההסדרים.
113	יישום החלטות ואינה מופיעה בחוברת	1-5		חקיקה נוספת הקשורה לתקציב, ואינה מופיעה בחוברת	קשר לתקציב המדינה.	רלבנטי לחוק ההסדרים.
				הקמת תת ועדת שרים לענייני חקיקה נוספים שלא הוחלט עליהם וקשורים לחקיקת תקציב המדינה 016-2015. חברים בוועדה: שר האוצר, שר התיירות, שר הכלכלה, השרה לשיוויון חברתי, השר להגנת הסביבה, השר אופיר אקוניס. בראש הוועדה עומדת שרת המשפטים.		

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
114	תכנית תקציב רב שנתית 2017-2019			הצעת תקציב מתומצתת לשנים 2017-2019, כפי שמוצע בפרק הידוק המסגרות הפיסקאליות.	קשר לתקציב המדינה	לא קשור לתקציב המדינה 2015-2016.
115-121	תקציב המדינה לשנים 2015 ו-2016			פירוט התקציבים של משרדי הממשלה	קשר לתקציב המדינה.	
122 - 123	שיא כוח אדם בשנים 2015 ו-2016			מספר התקנים המותרים במשרדי הממשלה	קשר לתקציב המדינה	
124-128	מסגרות התקציב לשנת הכספים 2102 ואילך	1		קביעת יעדי הגרעון לשנים 2015-2021	קשר לתקציב	מוצע להמשיך בתוואי הפחתת הגרעון (אם כי בצורה מתונה יותר) בהמשך למגמה הקיימת בשנים האחרונות. זאת על אף הירידה התלולה שחלה ביחס חוב/תוצר ומיקומה הטוב יחסית של ישראל ביחס לממוצע המדינות החברות ב-OECD (68 אחוז ו-111 אחוז יחס חוב תוצר בהתאמה). במקביל שיעור הוצאה האזרחית בישראל נמוך משמעותית ביחס לממוצע מדינות ה-OECD (31 אחוז ו-43 אחוז בהתאמה).
129	הוראות לעניין תקציב דו-שנתי לשנים 2015-2016			שינוי חקיקה הקשורים לתקציב	קשר לתקציב המדינה	ראוי היה לפרט מה מופיע בתזכיר החוק ולא רק להפנות אליו.
				מוצע לתקן את יעד הגרעון לשנים האמורות ולהגדיל אותו בחלקן בשיעור שלא עולה על 0.5% ביחס לקבוע היום בחוק.		המשך תוואי הפחתת הגרעון יחד עם מגבלת הוצאה מאלצים קיצוץ מתמיד בתקציבים האזרחיים.
				אישור כללי של תזכיר חקיקה שקשור לתקציב ללא פירוט מה מופיע בו.		

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא	קשר לתקציב המדינה	הערות והמלצות
130-	הידוק המסגרות הפיסקליות	1-3	שינוי דרכי העבודה על תקציב המדינה	מוצעת שיטת עבודה חדשה הקשורה לתקציב המדינה. משנת 2015 תצורף להצעת חוק התקציב תוכנית תקציבית תלת שנתית. החל משנת התקציב 2017 התחייבויות עתידיות לשלוש שנים קדימה של הממשלה תהיינה במסגרת סכום ההוצאה הממשלתית המירבית, ותהינה תחת מעקב רציף בתוכנית התקציבית התלת שנתית. בנוסף הממשלה תהיה רשאית לאשר החלטה הכרוכה בהעלות קציבית לא יותר מפעם בחודשיים ובהתאם לתוואי הפיסקאלי התלת שנתי.	קשור לתקציב המדינה	לא לחוק ההסדרים. מדובר על שינוי משמעותי בדרכי התנהלות הממשלה. שינוי שכזה צריך להיות מוצג בנחת בממשלה, בכנסת ולציבור בכלל. אין לאשר רפורמות משמעותיות כחלק מדיון תקציבי של אותה שנה.

ניתוח מסמך שינויים מבניים תקציב המדינה 2015-2016

שינויים מבניים מחייבים דיון נרחב ושיתוף ציבור ואין להעבירם בהליכי חקיקה מהירים



עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא
6	אסדרת תחום ביטוחי הבריאות והתכניות לשירותי בריאות נוספים	1	השתתפות בניתוח ו/או ייעוץ רפואי תהיה אך ורק עם רופאים בהסדר עם השב"ן/ חברת ביטוח	השב"נים יוכלו להציע כיסוי להשתתפות בעלות ניתוח פרטי, ולהתייעצות אצל רופא מומחה אך ורק לרופא הכלול ברשימה סגורה של רופאים שהשב"ן או חברת הביטוח התקשרו אתם.
		2	אחידות בשב"נים בהתייעצות רפואית וניתוח פרטי	תהיה אחידות בתנאי הכיסוי וההשתתפות העצמית בשב"נים של כל הקופות בתחום של התייעצות עם רופאים וניתוחים פרטיים
		3	אחידות הכיסוי בפוליסות פרטיות לזה של השב"נים בהתייעצות וניתוח פרטי	פוליסות של חברות ביטוח, יציעו התייעצות אצל רופא מומחה והשתתפות בניתוח פרטי, בכיסוי זהה לזה שיהיה בשב"נים.
		4	חברות הביטוח והשב"נים בקופות החולים יתחלקו בהוצאות המבוטחים (שיבוב)	חברות הביטוח והשב"נים יחויבו לחלוק (להשתבב) ביניהן את עלות ההוצאה בגין ניתוח והתייעצות רפואית שביצע המבוטח. כלומר, במקרה של מבוטח עם פוליסת ביטוח פרטית שרכש גם תוכנית שב"ן, יחלקו ביניהם השב"ן וחברת הביטוח את עלויות הכיסוי באופן שווה. החלוקה לא תבוצע פרטנית, אלא אחת לשנה לפי קביעת שרי הבריאות והאוצר. ההוראה תחול גם על פוליסות ביטוח שהוצאו בעבר.
		5	רופא לא יוכל להציע ייעוץ בשב"ן לקופה לה הוא נותן שירות ציבורי	רופא שעובד עבור קופ"ח בסל הציבורי לא יוכל לספק חו"ד שניה במסגרת השב"נים של הקופות, באזור הגיאוגרפי שבו הוא נותן שירות לחברי הקופות.
		6	איסור העברת מטופלים מהציבורי לפרטי	רופא שנותן ייעוץ למטופל במערכת הבריאות הציבורית, לא יוכל לטפל באותו מטופל במערכת הפרטית במשך שישה חודשים מהמועד האחרון בו טיפל בו במערכת הציבורית וזאת במטרה למנוע מצב שבו רופא מעביר מטופלים שלו מהמערכת הציבורית (בבי"ח או בקהילה), לקליניקה הפרטית שלו.
		7א	בתי החולים הפרטיים יגבו את התשלום המלא - כולל שכר הרופא	התשלום עבור טיפול פרטי, הן עבור האשפוז והן עבור התשלום לרופא, יעשה על ידי בית החולים. כיום במקרים רבים התשלום לניתוח במסגרת בי"ח פרטי מתחלק לשניים - תשלום לביה"ח עבור חדר הניתוח ותשלום נפרד וישיר של המטופל לרופא המנתח.
		7ב	תשלום פרטי או ביטוח לא יוכלו לקנות קדימות ב-MRI	יאסר על מוסד רפואי שמפעיל מכשיר מיוחד (כמו MRI או PET SCAN) לתת עדיפות בתור לבעלי ביטוח פרטי או מי שמוכן לשלם באופן פרטי. התור ייקבע רק בשל מצב רפואי דחוף או לפי מועד הזמנת התור.
10	הסרת חסמים ליבוא מזון רגיל		שינוי גולציה ביבוא מזון	רפורמה רחבה שעניינה הגברת יבוא המזון לישראל, על ידי ספקים שונים; שינויים בפיקוח על מזון מן החי. מדובר ברפורמה מקיפה, שעשויות להיות לה השלכות רבות, הן לענין בריאות הציבור והן לענין מקומות עבודה בישראל.
12	ביטול התכנון בענף הצאן	1		הגדלת מכסות חלב בענף הצאן, מתן מכסות למגדלים שגידלו ללא מכסות וביטול הסדר המכסות החל מ-2020. הגדלת הייצור בענף, שכבר יש בו, לפי דברי ההסבר, עודפי ייצור. ההצעה מיועדת להביא לחיזוק המגדלים הגדולים ולפרישת הקטנים - נושא שטעון דיון מסודר.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא
		2-7		מגוון הטבות כספיות לענף הצאן ולפורשים ממנו: <ul style="list-style-type: none"> • עד 20 מלש"ח למגדלים בעלי מכסה כיום ("רשת ביטחון" לירידת מחירים); • עד 15 מלש"ח לפורשים מהענף; • עד 12.5 מלש"ח לנשאים בענף ("תמיכה בהתייעלות"); • 2.5 מלש"ח סיוע ליצוא באמצעות קידום מכירות בחו"ל.
				"רשת הביטחון" לירידת מחירים יוצרות אפליה לטובת יצרנים יהודים (שיש להם מכסות) ביחס לערבים (שמגדלים ללא מכסות). התמיכה לנשאים בענף יוצרת בנוסף אפליה לטובת יצרנים גדולים. התמיכה ביצוא תמוהה, כאשר לפי דברי ההסבר היצוא הוא פתרון לעודפי ייצוא.
16	רפורמה בענפי הדגה למאכל	1		ביטול מכס על יבוא דגים. מצריך דיון מעמיק, בין היתר בשאלת הסרת ההגנה מתעשייה מקומית פוגענית לטובת עידוד תעשייה זרה פוגענית. כמו כן, לא נשקלו ההשלכות של הגדלת צריכת הדגים על בריאות הציבור ועל מניעת צער בעלי-חיים.
		2		תמיכה ישירה בגידול דגים בברכות. יש לקיים דיון מעמיק, בין היתר בזיהום המים שבתעשייה זו ובהשלכות של צער בעלי חיים.
		3-5		הקצאת עד 48 מלש"ח לתוכנית לטיפול בנזקים שמסבה תעשיית הדיג לסביבה הימית.
18	ביטול הקרטל בענף הפטם	1-4		צמצום סמכויותיה של המועצה לענף הלול, שינוי הרכבה, הפסקת מעורבותה בענפי בשר העוף. שינוי מרחיק לכת בחוק מועצת הלול.
		1(ב), 5		מניעת הסדרים למניעת עודפים בתעשיית בשר העוף. אופי התכנון בתעשיית בשר העוף מחייב דיון ציבורי שייקח בחשבון את האינטרסים של המגדלים, המשווקים והצרכנים, ושיקולים של סביבה, בריאות ומניעת צער בעלי-חיים. ביטול התכנון הקיים צפוי להביא לעודפי ייצור של עשרות מיליוני אפרוחים, בניגוד לעיקרון לפיו בתעשייה הכרוכה בצער בעלי-חיים יש לצמצם את מספר בעלי-חיים למינימום.
20	חיזוק מעמד המגדלים בהתארגנויות בענפי הצומח			הפיכת מועצת הצמחים מגוף סטטוטורי לוולונטארי הכפי שהיא היום, לוולונטארית. מצריך דיון מהותי.
21	הפחתת עלויות ניהול המוצר הפנסיוני	1		מדובר בהעברת מספר תיקונים לחוק השירותים הפיננסיים. תיקונים אלו נוגעים לחובות דיווח של יועצים פנסיונים כך שיושוו לחובות הגופים המבטחים, להוראות לגבי השימוש במערכת הסליקה האלקטרונית, לשינוי ענישה על השימוש במילים "ייעוץ" ו"פנסיוני" בניגוד לחוק כך שיוטל קנס ולא מאסר.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא
		2		כיום מעסיקים רבים משתמשים במערכות של סוכני הביטוח על מנת לנהל את הפרשות הפנסיונית. במקרים רבים לא נגבה תשלום עבור שירות זה והוא כלול בתשלום עמלות דמי הניהול שמשלמים העובדים. מוצע שסוכן ביטוח לא יוכל לשווק מוצר פנסיוני לעובד ובמקביל לתת שירותי תפעול פנסיונים למעביד של אותו עובד.
21		4		סוכן ביטוח לא יועסק על ידי גוף מוסדי.
		5		הפרדה בין סוכני הביטוח לגופים המוסדיים
		5		פטור מיעוץ פנסיוני במקרים מסויימים
		5		במקרים רבים עובדים מחליטים שלא לבחור את הגוף שינהל את כספי הפרשות הפנסיה שלהם. במקרים כאלה המעסיק מגדיר קרן פנסיה שהיא ברירת מחדל מוצע לפטור מחובת יעוץ במקרים כאלה ובמקרים בהם הלקוח מתקשר ישירות מול הגוף המוסדי.
		6-7		איסור על טובות הנראה בין הסוכן והגוף המוסדי
		6-7		כיום גופים מוסדיים רבים מתגמלים סוכנים בצורות שונות(לדוגמא מתן חופשות בחו"ל), מוצע כי גופים מוסדיים לא יוכלו לתגמל את סוכני הפנסיה בצורה כלשהי פרט לתשלום עמלת הפצה.
		8		המעסיק יהיה מחויב לאפשר לעובד לבחור בכל בעל רישיון ליעוץ פנסיוני.
		8		מעסיק לא יוכל להתערב בבחירת הסוכן על ידי העובד
		9		הגברת ענישה על עבירות יעוץ פנסיוני
		9		מוצע לקבוע דיני מאסר או קנס במקרים בהם סוכן ביטוח פעל בניגוד להוראות חוק הפיקוח על שירותים פיננסיים ובמקרים בהם קיבל/העניק סוכן הביטוח/הגוף המוסדי טובות הנאה שלא כדין.
24	הגדלת התחרות בשוק האשראי			המאגר אמור לרכז מידע על הלווים פוטנציאליים ובכך להקל על קבלת אשראי.
				הנחיה לשרת המשפטים לפרסם בהקדם חוק שיקים מאגר מרכזי לנתוני אשראי.
25	הגדלת מקורות המימון של חברות נותנות אשראי			לאפשר לתאגיד שאינו תאגיד בנקאי להנפיק אג"ח ולתת אשראי.
				תיקון חוק הבנקאות, כך שתאגידים שאינם הבנקים יוכלו גם להנפיק אג"ח וגם לתת אשראי, כך שלא יאלצו להסמך על הבנקים ובהכרח על הריבית בה הבנקים מחייבים, כדי לתת אשראי. הצעה חשובה, אך יש להעבירה בהליך חקיקה רגיל ולבחון לעומק סוגיות של פיקוח והבטחת זכויותיהם של מקבלי האשראי.
27	יישום המלצות צוות 120 הימים	1-3		תכנון ועידוד בניה בישובים הערבים בישראל
		1-3		בחינת הקמת ועדות תכנון מקומיות לרשויות ערביות. ההצעה כוללת שינוי ברפורמה בתכלול פתרונות ביחס לסוגיית מחסור הדיור בחברה הערבית בישראל. כוללת הצעות לשינויי חקיקה, להתאמת חוקים והחלטות רשות מקרקעי ישראל, לשם יצירת פתרונות דיוה.
				מדובר בתוכנית רחבת היקף, שגובשה ללא מעורבות של האזרחים עליהם היא תחול.
		4-6		הקמת ועדה קבועה לבחינת גבולות והרחבת השטחים הזמינים לתכנון מגורים על קרקע מדינה
		7,9,10		הצעה לתיקון חוק הותמ"ל - החלה על הישובים הערביים. התאמת מכרזים לציבור הפלסטיני בישראל ושיווק דירות לבני המקום.

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא
		8,18		הקמת ועדת משנה לתכנון, שתדון באישור תוכניות קטנות, לרבות קיימות. תיקון חקיקה לאפשר הגדלה של תוכניות בניה מלפני למעלה מ-5 שנים.
		11-14		הצעה לתיקוני חקיקה להקלה על רישום והסדר בעלות במקרקעין
		15-17, 19-22		קידום בנייה על קרקע פרטית והקמת ועדת מעקב.
33	הגדלת היצע הדיור בקרקעות פרטיות		יצירת תמריצים והסרת חסמים לבניית דיור בבנייה רוויה בקרקע פרטית.	הצעה כוללת שינויים של חוקים, המשפיעים על זכויות לרבות הזכות לקניין ויש בה עקיפה של פסיקה של בית המשפט העליון.
		1		הקטנת שיעור מס שבח, במכירת קרקע לבנייה בתנאים שונים.
		2		מימון מדינה לתכנון בקרקעות מרובות בעלים, הרחבת סמכויות לוועדה מקומית לשינוי ייעוד למגורים.
		3		שינוי בחוק של הליכי איחוד וחלוקה של מקרקעין פרטיים. להשגת יעילות ותוך צמצום כויות בעלי המקרקעין.
		4		מתן אפשרות לרשויות מקומיות להמיר היטלי פיתוח והשבחה באמצעות עבודות פיתוח של יזמים. מדובר בחקיקה שנועדה לעקוף פסיקה של בית המשפט העליון. מוצע להסדיר מסגרת חוקית באופן שנועד למנוע סכנות של הפליה וכפיה שעלולים להיות בחוזים.
37	פישוט הליכי תכנון ובניה	1	התאמה בין מרחב התכנון לגבול הפישוט של רשות מקומית	במקרים רבים לא קיימת חפיפה בין גבול השיפוט ובין מרחב התכנון של הרשות המקומית. מוצע להחיל חפיפה אוטומטית במקרים בהם ישנו שינוי בשטח השיפוט אלא אם שר האוצר מתנגד.
		2	הקלה על הליכי תכנון בפרוייקטי תחבורה וחיזוק מעמד הות"לים	מוצע לתת פטור מהיתר בנייה על פעילויות ביניים שמתבצעות בזמן העבודה על תשתית למערכות תחבורה. כמו כן מוצע שהרשאה לתשתיות תאושר על ידי רשות הרישוי של הות"ל (ולא תצריך אישור של מהנדס הועדה המקומית, כפי שקיים היום). מוצע לאפשר למקים של פרויקט לאומי לפנות לרשות הרישוי של הות"ל על מנת להוציא היתרי בנייה (ולא רק למועצה המקומית כפי שקיים היום). להקלת ההליכים עלולות להיות השפעות סביבתיות. בנוסף, לצעדים האמורים מכרסמים במעמדן של הועדות המקומיות והמחוזיות. יש צורך ללבן את הנושא בדיון ציבורי.
40	ייעול פעילות הפיתוח ברשויות המקומיות והמרת דירות בשימוש חורג לשימוש מגורים	1-4	הגדלת גביית היטל פיתוח	פישוט הליכים כך שרשויות מקומיות יוכלו לגבות היטלי פיתוח ביתר קלות, לשם זירוז הגדלת היצע הדיור.
42	מיסוי מקרקעין - קציבת פטור משבח בירושה וקיצור תקופת החזקת דירה בהמתנה	1-2	צמצום תקופת הפטור ממס רכישה למי שמכר דירה וקנה אחרת - משנתיים לשנה	צמצום תקופת הפטור במטרה לעודד אנשים להמנע מלהחזיק שתי דירות במשך שנתיים.
		3	קציבת תקופת הפטור ממס שבח של דירות שהתקבלו בירושה.	עד היום היה פטור ממס שבח על דירות שהתקבלו בירושה. מוצע לקצוב את תקופת הפטור לשנתיים מיום קבלת הירושה (למעט במקרים בהם בן הזוג חי או שנמצא בין הירשים תלוי שאינו בגיר).

עמוד	כותרת במסמך האוצר	סעיף	כותרת	סיכום הנושא
44	קידום מהיר של תשתיות הביוב לצורך הרחבת היצע בשוק הדיור	1-3	הגדלת כוחה של רשות המים	מדובר במספר תיקונים אשר נותנים בידי רשות המים סמכות ביחס לרשויות מקומיות, איגודי ערים ותאגידי מים וביוב. כך לדוגמה תוכל הרשות לחייב איגוד ערים להרחיב את מערכות הביוב שלו או לאפשר שימוש של רשות שאינה חברה באיגוד הערים בתשתית הקיימת.
		4	צירוף נציג משרד האוצר לוועדה המקצועית לביוב	הועדה המקצועית לביוב מייעצת לוועדה המחוזית בנושאי תכניות תשתיות ביוב, טיפול בשפכים ועוד. נחברים בה נציגים ממשרד איכות הסביבה, משרד הבריאות, משרד הפנים, נציבות המים ונציגי הרשויות. מוצע לצרף לוועדה נציגים ממשרד האוצר, רשות מקרקעי ישראל ונציב ממנהל התכנון. קיים חשש ששינוי הרכב הועדה יקטין את משקלם של שיקולים סביבתיים ובריאותיים לטובת שיקולים אחרים.
47	מס משאבי טבע (ששניסקי 2)		יישום המלצות ועדת ששינסקי 2 למשאבי טבע	ישום המלצות ועדת ששינסקי שחלקן יכנס לתוקף בתחילת 2017. אמור להגדיל הכנסות המדינה ממשאבי טבע.
52	הקמת רשות חשמל מאוחדת	1-22	הכפפת רשות החשמל העצמאית למשרד האנרגיה תוך חיבורה עם גופים נוספים	החלשת רשות החשמל, אשר העלתה התנגדויות במהלך הדיונים בנושא הגז הטבעי.
57	האצת חיבור מפעלי תעשייה לרשת הגז הטבעי	1-18	חיבור מפעלים לרשת הגז הטבעי.	קידום חיבור מפעלי תעשייה קטנים ובינוניים לרשת חלוקת הגז הטבעי. רפורמה מסיבית בחוקים והסמכות בסד דיונים קצר מאוד, כולל הפרטות ושינוי חוקים רבים.

לבטל
את חוק ההסדרים עכשיו!

אוגוסט 2015