

1-8. טשומה נגה דיסטה ואח'
באמצעות ב"כ, עו"ד עודד פלר, ואח'
האגודה לזכויות האזרח בישראל

עו"ד ענת בן-דור ואח'
התכנית לזכויות פליטים, הפקולטה למשפטים, אוניברסיטת תל-אביב

עו"ד אסף וייצן ואח'
המוקד לפליטים ולמהגרים

עו"ד אסנת כהן-ליפשיץ
הקליניקה לזכויות מהגרים, החטיבה לזכויות אדם,
המרכז האקדמי למשפט ועסקים

שכתובתם לחמצאת בית הדין: האגודה לזכויות האזרח בישראל
רח' נחלת בנימין 75, תל-אביב
טלפון: 03-5608185; נייד: 052-2547163;
פקס: 03-5608165; מייל: oded@acri.org.il

העותרים

נגד

1. כנסת ישראל
באמצעות היועץ המשפטי לכנסת
הכנסת, ירושלים

2. שר הפנים

3. שר הביטחון

4. השר לביטחון פנים

5. היועץ המשפטי לממשלה

באמצעות פרקליטות המדינה

רח' צלאח א-דין 29, ת"ד 49029, ירושלים
טלפון: 02-6466194; פקס: 02-6467011

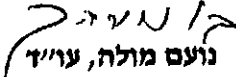
המשיבים

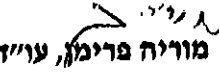
הודעה על תצהיר משלים מטעם המשיבים 2-5

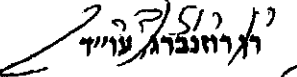
בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 4.2.15 (להלן: "ההחלטה"), בהמשך לדיון שהתקיים בעתירה ביום 3.2.15 ולבקשת ארכה, מתכבדת המדינה להגיש תצהיר משלים מטעמה, על-ידי מר יוסי אדלשטיין, ראש מנהל אכיפה וזרים ברשות האוכלוסין וההגירה.

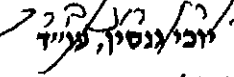
היום, כ"ז שבט תשע"ה

16 פברואר 2015


נועם מולה, עו"ד
עוזר לפרקליט המדינה


מוריה פרימן, עו"ד
סגנית בפרקליטות
המדינה


רון פרימן, עו"ד
סגן בפרקליטות המדינה


יוכי פרימן, עו"ד
מנהלת תחום בכירה
(עניינים מינהליים)
בפרקליטות המדינה

תצהיר משלים

אני הח"מ, יוסי אדלשטיין, לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר אמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני משמש כראש מנהל אכיפה וזרים ברשות האוכלוסין וההגירה.
2. הנני עושה תצהיר משלים זה, בתשובה לנתונים העובדתיים שהתבקשו בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום 4.2.15 בבג"ץ 8665/14 דסטה נ' כנסת ישראל (להלן: "ההחלטה"). העובדות והנתונים המפורטים להלן ידועים לי מתוקף תפקידי.
3. לעניין סעיף 1 בהחלטה – "נתונים בדבר מספר השוהים במרכז השהייה "חולות" בפילוח לפי הפרמטרים הבאים: אורך תקופת השהייה במרכז השהייה ובמשמורת; משך השהייה בישראל":

א. נכון ליום 9.2.15, מספר השוהים במרכז השהייה הוא 1,940 מסתננים, על פי ההתפלגות הבאה לעניין משך תקופת השהייה בתוך מרכז חולות:

מספר השוהים לפי משך תקופת השהייה בתוך מרכז חולות						
סח"כ	מעל 12 חודשים ועד 14 חודשים	מעל 9 חודשים ועד 12 חודשים	מעל 6 חודשים ועד 9 חודשים	מעל 3 חודשים ועד 6 חודשים	עד 3 חודשים	מדינת מוצא
1,476	34	750	172	346	174	סודן
464	7	74	51	265	67	אריתריאה

בנוסף, מתוך המסתננים השוהים נכון ליום 15.2.15 במרכז השהייה חולות, 19 הוחזקו קודם לכן במשמורת מכוח סעיף 30א לחוק למניעת הסתננות כנוסחו בתיקון מס' 4 לחוק. מתוכם, מסתנן אחד הוחזק במשמורת לתקופה של עד שלושה חודשים ו-18 מסתננים הוחזקו במשמורת לתקופה של בין שישה לתשעה חודשים, לפני שניתנה בעניינם הוראת שהייה מכוח תיקון מס' 4.

ב. ההתפלגות בעניין שנת ההסתננות לישראל של השוהים במרכז השהייה "חולות" נכון ליום 9.2.15 היא כדלקמן:

מספר השהים במרכז השהייה ביחס למועד החסתגנות לישראל									
שנת	שנת	שנת	שנת	שנת	שנת	שנת	שנת	עד שנת	מדינת
2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	מוצא
								פולל	
16	2	5	52	507	106	665	102	21	סודן
3	0	6	11	14	20	306	103	1	אריתריאה
19	2	11	63	521	126	971	205	22	סה"כ

4. לעניין סעיף 2 בהחלטה – "נתונים בדבר בקשות המקלט שהוגשו ליחידת ה-RSD עד היום; מספר הבקשות שניתנה בהן החלטה; מספר הבקשות שאושרו; והצפי באשר למשך ההכרעה בבקשות שטרם הוכרעו. כל הנתונים הנקובים יוצגו בחתך מדינות המוצא של המבקשים".

א. להלן הנתונים בדבר מספר הבקשות שהוגשו החל מחודש יולי 2009 ועד ליום 5.2.15 ואלו מתוכן שהוכרעו:

בקשות תלויות ועומדות	בקשות שהטיפול בהן הסתיים וניתנה בהן החלטה		בקשות שהוגשו	מדינת מוצא
	אושרו ²	נדחו ¹		
2,184	3 ⁵	976 - מתוך נתון זה, 40 בקשות מקלט נדחו בהתאם לנוהל הטיפול בבקשות מקלט על ידי הרשות המוסמכת.	3,165	סודן
1,335	4	1,069 - מתוך נתון זה 997 בקשות מקלט נדחו בהתאם לנוהל הטיפול בבקשות מקלט על ידי הרשות המוסמכת.	2,408	אריתריאה
421	4	1,453	1,878	ניגריה

¹ מקרים בהם הבקשות נדחו בהחלטה הרשות המוסמכת בהתאם לנוהל הטיפול בבקשות מקלט, או שהבקשה נסגרה לבקשת המבקש, או שהמבקש יצא מישראל.

² מבקשים אשר קיבלו מעמד פליט, או איחוד משפחות של פליט או היתר שהייה מטעמים הומניטאריים, או יישוב מחדש.

³ מבקשים מחבל דארפור שהגישו בקשה למקלט בשנת 2014 ונמצא כי הם מופיעים ברשימות של האו"ם כזכאים לקבלת מעמד הומניטארי לפי החלטת שר הפנים משנת 2007.

1	0	1,692	1,693	פיליפינים
572	8	802	1,382	אתיופיה
18	4	875	897	חוף השנהב
232	0	631	863	גאנה
28	0	770	798	גאורגיה
0	0	5	5	קובה
20	1	488	509	סין
0	0	419	419	תאילנד
1	0	397	398	הודו
2	1	373	376	נפאל
1	0	368	369	מולדובה
14	0	233	247	קולומביה
120	1	119	240	דרום סודאן
3	0	231	234	תורכיה
74	0	92	166	סרי לנקה (צילון)
22	0	133	155	גינאה
114	0	27	141	רפ' דמוק' של קונגו
56	0	59	115	אוקראינה
27	0	71	98	דרום אפריקה
43	1	50	94	מיאנמר (בורמה)
10	0	61	71	צ'אד
0	0	68	68	רומניה
19	0	36	55	סומליה
13	0	39	52	קניה
25	0	24	49	סיירה ליאונה
6	0	37	43	ליבריה
4	1	38	43	מאלי
3	0	40	43	רוסיה
1	0	37	38	טוגו
20	1	13	34	קונגו
1	0	32	33	בורקינה פאסו
6	1	26	33	קמרון

0	0	30	30	אוזבקיסטן
1	1	27	29	ניג'ר
9	1	14	24	רפ'י מרכז אפריקנית
0	0	23	23	גרוזיה
7	1	13	21	מצרים
2	0	18	20	אקואדור
1	1	16	18	מונגוליה
0	0	13	13	סנגל
2	1	9	12	זימבאבואה
0	0	10	10	מאוריטניה
2	2	5	9	רואנדה
0	0	8	8	בולגריה
1	0	7	8	גינאה ביסאו
0	0	7	7	בורונדי
0	0	6	6	עירק
0	0	5	5	איי קומורו
1	0	4	5	ונצואלה
0	0	5	5	טנזניה
2	1	2	5	לוב
0	0	4	4	בנין (דהומי)
1	0	3	4	ירדן
1	0	3	4	לסוטו
0	0	4	4	סרביה
0	0	3	3	גמביה
0	0	3	3	מרוקו
0	3	0	3	קוריאה הצפונית
1	1	0	2	אירן
0	0	2	2	אלג'יריה
0	0	2	2	ארמניה
0	0	2	2	ארצות הברית
0	0	1	1	ברית המועצות
0	0	2	2	וייטנאם
0	0	2	2	ליטא

1	0	1	2	פינלנד
1	0	1	2	קירגיזסטאן
0	0	1	1	אזרביג'אן
0	0	1	1	אנגולה
0	0	1	1	בוטן
1	0	0	1	ארגנטינה
0	0	1	1	בוטסואנה
0	0	1	1	בוליביה
0	0	1	1	בילורוסיה
0	0	1	1	בנגלדש
0	0	1	1	גבון
0	0	1	1	גוואטמלה
0	0	1	1	גינאה המשוונת
0	0	1	1	האיטי
0	0	1	1	הממלכה המאוחדת
0	0	1	1	יוגוסלביה
0	0	1	1	לבנון
0	0	1	1	מדגסקר
0	0	1	1	מלאווי
1	0	0	1	נורבגיה
0	0	1	1	נמיביה
0	0	1	1	סוויזלנד
0	0	1	1	סינגפור
0	0	1	1	ספרד
0	1	0	1	ערב הסעודית
0	0	1	1	פולין
0	0	1	1	פורטוגל
0	0	1	1	פרו
0	0	1	1	צ'ילה
0	0	1	1	קזחסטאן
0	0	1	1	תוניסיה
0	0	1	1	תורכמניסטאן
127	0	109	236	לא ידוע
5,558	45	12,175	17,778	סה"כ

ב. כאמור, 1,940 מסתננים שוהים נכון ליום 9.2.15 במרכז השהייה, כאשר 1,521 מתוכם הגישו בקשת מקלט, ומתוכם 862 איש הגישו את בקשתם מתוך מרכז השהייה (256 בקשות של שוהים שמדינת מוצאם היא אריתריאה ו-605 בקשות של שוהים שמדינת מוצאם היא סודן).

ג. באשר למשך הטיפול הצפוי ב-5,558 הבקשות התלויות ועומדות נכון לעת הזו (מתוכן 3,519 בקשות מקלט של מסתננים שמדינת מוצאם היא אריתריאה או סודן), אבקש להבהיר כדלקמן.

כיום, מצבת כוח האדם ביחידת הטיפול במבקשי מקלט עומדת על 47 עובדים (כולל ראשי צוותים, צוות מנהלתי והנהלה), וזאת לאחר עזיבת מספר עובדים. בימים אלו אנו פועלים לגיוס עובדים נוספים להשלמת 60 תקני כוח האדם המוקצים ליחידה.

בחינת בקשה למקלט היא הליך מורכב שכולל מספר שלבים, לרבות עריכת מספר ראיונות: ראיון זיהוי, ראיון בסיסי וראיון מקיף – הכל בהתאם להוראות והשלבים המפורטים ב"נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני בישראל" (נוהל מס' 5.2.0012). משך הראיונות הכולל עומד על מספר שעות, ולעיתים קרובות יש צורך בראיונות השלמה. לאחר הליך הראיון, עובד היחידה עומל על כתיבת חוות דעת מקיפה – הכוללת התייחסות פרטנית לעובדות שהציג מבקש המקלט ומידע אודות מדינת המוצא. לאחר מכן, מועברת חוות הדעת לאישור ראש צוות ביחידה ובהמשך, בשים לב לחוות הדעת ולכלל הנתונים הרלבנטיים מועברת הבקשה בצירוף כלל החומר בעניין לשם קבלת החלטה לפי נוהל הטיפול במבקשי מקלט מדיני. יש לציין כי אורך הטיפול בכל בקשה משתנה ממקרה למקרה – הכל בהתאם לאופי הטענות ומורכבות בירור הבקשה.

לאור מספר הבקשות שתלויות ועומדות כיום בפני היחידה המטפלת, ולאחר גיוס העובדים החסרים, והירתמות מרבית עובדי היחידה לטובת הנושא (ובשים לב להיקף מבקשי מקלט גם ממדינות אחרות שבקשתם תלויה ועומדת), מעריך מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה כי הצפי למשך הזמן שיקח עד להכרעה בבקשות הפתוחות כיום, של מבקשי מקלט שמדינת מוצאם אריתריאה או סודן (כ-3,519 בקשות כיום), הוא עד לשנה.

כמובן שסדר העדיפויות בטיפול בבקשות מקלט של מסתננים שמדינת מוצאם היא אריתריאה או סודן, יהיה כך שתניתן עדיפות לבחינת בקשות של שוהים במרכז השהייה. נכון לעת הזו, לא מוחזקים מסתננים "חדשים" במשמורת מכוח סעיף 30 לחוק החדש למניעת הסתננות.

5. לעניין סעיף 3 בהחלטה – "נתונים בדבר מספר מבקשי המקלט שעזבו את ישראל מרצון ועשו כן במהלך שהותם במשמורת או במרכז השהייה ובדבר שיעורם מתוך כלל מבקשי המקלט שעזבו את ישראל מרצון":

סך כל היוצאים מרצון במהלך שנת 2012													
מדינת מוצא	ינו'	פבר'	מרץ	אפר'	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוק'	נוב'	דצמ'	סה"כ
סודן ⁴	1*	0	42	0	0	280	614	104	5	32	142	214	1,434
אריתריאה	1	0	0	0	0	0	0	0	5	7	22	34	69
אחר	61	63	35	30	25	22	29	75	72	45	59	82	598
מספר המסתננים מתוכם שהגישו בקשת מקלט ויצאו מרצון בשנת 2012													
סודן	1	1 ⁵	0	0	0	3	0	2	0	3	3	4	17
אריתריאה	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1

* מתוך כלל היוצאים מרצון בשנת 2012, יצא מרצון מסתנן אחד שמדינת מוצאו סודן בעת שהייתו במשמורת.

סך כל היוצאים מרצון במהלך שנת 2013													
מדינת מוצא	ינו'	פבר'	מרץ	אפר'	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוק'	נוב'	דצמ'	סה"כ
סודן	551	120	32	43	51	51	144	140	68	147	89	251	1,687
אריתריאה	19	4	21	6	19	24	20	30	21	33	27	44	268
אחר	86	63	72	70	71	44	60	46	46	47	18	34	657
מספר המסתננים מתוכם שהגישו בקשת מקלט ויצאו מרצון בשנת 2013													
סודן	5	5	2	0	4	1	64	32	5	11	11	23	163
אריתריאה	0	0	1	0	0	0	15	2	1	0	1	20	40
מספר המסתננים מתוכם שיצאו מרצון במהלך שהותם במשמורת בשנת 2013													
סודן	432	32	0	0	0	0	58	37	7	1	0	6	573
אריתריאה	1	1	0	0	0	0	14	1	1	0	0	1	19

⁴ בשנה זו, הנתונים מתייחסים גם ליוצאים מרצון לדרום סודן.
⁵ מדובר בסודני אשר יצא באופן עצמאי מנתבי"ג ללא סיוע היחידה ליציאה מרצון

סך כל היוצאים מרצון במהלך שנת 2014													
מדינת מוצא	ינו'	פבר'	מרץ	אפר'	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוק'	נוב'	דצמ'	סה"כ
סודן	703	1540	1107	125	117	84	55	139	135	27	27	53	4,112
אריתריאה	43	95	228	154	115	61	125	206	187	169	173	135	1,691
אחר	19	66	171	51	44	72	34	34	41	16	24	39	611
מספר המסתננים מתוכם שהגישו בקשת מקלט ויצאו מרצון בשנת 2014													
סודן	129	220	63	26	27	32	24	54	22	7	3	6	613
אריתריאה	11	2	15	22	19	14	24	35	21	8	4	34	209
מספר המסתננים שיצאו מרצון במהלך שהותם במשמורת או במרכז השהייה בשנת 2014													
סודן	109	277	279	46	58	36	30	79	63	1	5	16	999
אריתריאה	0	2	13	29	14	18	37	72	40	11	13	37	286

סך כל היוצאים מרצון במהלך שנת 2015													
מדינת מוצא	ינו'	פבר' - 15.2.15	מרץ	אפר'	מאי	יוני	יולי	אוג'	ספט'	אוק'	נוב'	דצמ'	סה"כ
סודן	55	19											74
אריתריאה	177	93											271
אחר	29	8											37
מספר המסתננים מתוכם שהגישו בקשת מקלט ויצאו מרצון בשנת 2015													
סודן	13	3											16
אריתריאה	24	2											26


יוער, כי עד מועד הגשת תצהיר זה, טרם הושלם פילוח נתוני היוצאים מרצון לשנת 2015, בהתאם לחתך הבא - האם היוצאים מרצון עשו כן מתוך מרכז השהייה, מתוך משמורת או מתוך מרכזי הערים.

6. הנני מצחיר, כי זה שמי וזו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.


יוסי אדלשטיין

א י ש ו ר

אני הח"מ, א'רן 728, עו"ד, מאשר בזה כי ביום 16/2/18 הופיע בפני
מר יוסי אדלשטיין, ~~המוכר לי אישית~~ / אשר זיהיתיו על פי ת.ז. שמספרה ~~_____~~
ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת, שאם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק,
חתם בפני על תצהירו.


אבישאי, עו"ד
מ.ז. 48632

עו"ד,