

1. האגודה לזכויות האזרח

על ידי ב"כ עוה"ד ראויה אבורביעה ואח'

טלפון: 03-5608185; פקס': 03-5608165

2. איתך – משפטניות למען צדק חברתי

על ידי ב"כ עוה"ד אינאס יונס ואח'

טלפון: 03-5160103; פקס: 03-5163940

העותרים

נ ג ד

1. הממשלה

2. ראש הממשלה

3. שר הבינוי והשיכון

4. שר הפנים

5. שר האוצר

6. שר המשפטים

7. שר החקלאות

8. השר להגנת הסביבה

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טלפון: 02-6466590; פקס': 02-6467011

המשיבים

תגובה מטעם המשיבים

1. עניינה של עתירה זו בייצוג ההולם לנשים ולבני האוכלוסייה הערבית במועצת מקרקעי ישראל.

2. נזכיר, כי חוק רשות מקרקעי ישראל התשי"ד – 1960 מורה, כי בראש המועצה יעמוד שר השיכון, ולחברים במועצה ממונים נציגי ראש הממשלה, שר הפנים, שר החקלאות, שר

השיכון, שר המשפטים, השר להגנת הסביבה ושר האוצר. ששת הראשונים, מורה החוק, ימונו מקרב "עובדי המשרד", ולגבי נציג האוצר צוין במפורש שימונה "סגן הממונה על התקציבים". שרי השיכון, הפנים, הגנת הסביבה, החקלאות והמשפטים מינו בזמנו את מנכ"ל משרדם כנציג מטעמם, לבד מראש הממשלה, אשר מטעמו מונה יועץ ראש הממשלה לתכנון ופיתוח. לצד הנציגים מונו ממלאי מקום מטעם המשרדים.

3. בכתב התשובה, הוסברו טעמי השרים למינוי מנכ"ל המשרד כנציגים הקבועים מטעמם. עמדה זו נשקלה כאמור פעם נוספת לפי בקשת בית המשפט הנכבד תוך שהעניין מובא לפני היועץ המשפטי לממשלה, וחודדה שוב במסגרת ההודעה המשלימה מטעם המשיבים מיום 10.6.14, אליה צורפו תצהירים מאת שר השיכון, שר הפנים, שר החקלאות, השר להגנת הסביבה ומנכ"ל משרד ראש הממשלה, המבהירים את עמדתם בנושא.

4. בהודעת המדינה מיום 16.11.14, נמסר לבית המשפט הנכבד עדכון לגבי ההרכב הנוכחי של המועצה, המשתנה מעת לעת בהתחלף בעלי התפקידים. בהרכב זה, נכללת אישה אחת (מנכ"לית משרד המשפטים). ארבע נשים ממלאות מקום (מטעם שר המשפטים, שר הבינוי והשיכון, ראש הממשלה, שר החקלאות). כמו כן, מכהנים שני ממלאי מקום בני האוכלוסייה הערבית והדרוזית (מטעם שר הפנים וראש הממשלה). עוד הובהר, כי לאחרונה התחלף שר הפנים, וכי לעת הזו לשר הפנים אין נציג קבוע, אלא שני נציגים ממלאי מקום בלבד. ביום 9-11-14 הודיע גם השר להגנת הסביבה על התפטרותו מהממשלה, וראש הממשלה מכהן כממלא מקום שר להגנת הסביבה על פי חוק יסוד: הממשלה.

5. נזכיר כי להודעת המדינה מיום 16.11.14 צורפה לבקשת בית המשפט הנכבד טבלה המפרטת במדויק מיהם חברי מועצת מקרקעי ישראל, נציגי השרים שנטלו חלק בכל אחת ואחת מהשיבות באופן שניתן יהיה לדעת אם מנכ"ל המשרד הוא שנטל חלק או ממלא המקום, והכל תוך ציון שמו ותוארו של המשתתף או המשתתפת. מהטבלה ניתן ללמוד הן על השתתפות משמעותית (ברוב המקרים) של הנציגים הקבועים אשר מונו על ידי השרים מטעמם, והן על השתתפותם הלא מבוטלת של ממלאי המקום במועצה.

6. ביום 23.11.14 התקיים דיון בעתירה, ובהחלטה מיום 25.11.14 קבע בית המשפט הנכבד כדלהלן:

"...

יתכן שהעובדה שלא חל שינוי ממשי בכל הנוגע לייצוג נובעת בין היתר מכך שכל אחד מן השרים מתייחס לנציגו שלו, בלא שנעשה תיאום בין השרים, על מנת שלפחות חלק מבין נציגיהם יבואו מן הקבוצות הנזכרות. מכאן שראוי כי תיעשה חשיבה כוללת על ידי השרים הממנים, תוך מעורבות של היועץ המשפטי לממשלה או מזכיר הממשלה. כך למשל במסגרת חשיבה כוללת אפשר שניתן לחשוב על רוטציה מסויימת בין נציגי השרים או על

פתרונות דומים אחרים. עתה, כאשר מדובר בשרים חדשים בשני משרדים רלוונטיים ולאור דברינו בעניין הצורך בחשיבה כוללנית בנושא, מתבקשת פרקליטות המדינה להגיש הודעה מעדכנת לא יאוחר מיום 31.12.14.

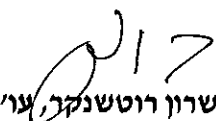
7. בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד, ובהמשך לפניו ליועץ המשפטי לממשלה, פנתה הפרקליטות למזכיר הממשלה, תוך הפנייתו להחלטת בית המשפט הנכבד וההנחיה הקבועה בו לקיום חשיבה כוללנית מתואמת בין השרים.

8. דא עקא, בין לבין, ביום 9.12.14 פורסם חוק התפזרות הכנסת התשע עשרה, תשע"ה-2014, ואנו מצויים כיום בתקופת בחירות. הבחירות צפויות להתקיים בעוד כחודשיים וחצי (ביום 17.3.15) וכהונת השרים הנוכחיים צפויה להסתיים בקרוב. בנוסף, ראש הממשלה מכהן כיום גם כממלא מקום שר להגנת הסביבה וגם כממלא מקום שר המשפטים, שאף נציגיהם מכהנים במועצה, וברי שבנסיבות שנוצרו יש קושי בקבלת החלטה מושכלת לגבי נציג מקצועי מטעמו בהיותו משמש כממלא מקום לתקופה קצרה בלבד גם במשרדים אלו (הגם שמטעם שר המשפטים מכהנת כיום אישה).

9. בנסיבות האמורות, סבורים המשיבים כי המועד הנכון ליישום החלטת בית המשפט הנכבד יהיה בסמוך לאחר הקמתה של ממשלה חדשה ומינויים של השרים החדשים, אשר ממילא יידרשו להחליט מי יהיה ה"נציג-מטעם" למועצת-מקרקעי-ישראל בהתאם להוראת החוק.

10. המשיבים יבקשו מבית המשפט הנכבד להגיש הודעה מעדכנת בעניין זה לאחר שיתקיים האמור בסעיף 9 לעיל.

11. הודעה זו נתמכת בתצהירו של מר אביחי מנדלבלית, מזכיר הממשלה.


 שרון רוטשנקר, עו"ד
 ממונה על ענייני בג"צים
 בפרקליטות המדינה

היום, ט' טבת תשע"ה
 31 דצמבר 2014