

- העותרים:**
1. המוקד לפליטים ולמהגרים
  2. האגודה לזכויות האזרח בישראל
  3. רופאים לזכויות אדם - ישראל

כולם ע"י עו"ד עודד פלר ואח'  
מהאגודה לזכויות האזרח בישראל  
רח' נחלת בנימין 75, תל אביב  
טל': 03-5608185; טל' נייד: 052-2547163; פקס: 03-5608165  
דוא"ל: oded@acri.org.il

**נ ג ד**

- המשיבים:**
1. נציב בתי הסוהר
  2. מנהל "מרכז השהייה חולות"
  3. ממונה ביקורת הגבולות

ע"י פרקליטות המדינה  
משרד המשפטים, ירושלים

**תגובה מטעם העותרים**

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 15.1.2015 מתכבדים העותרים להגיש תגובתם.

1. העותרים מברכים על הצעדים שננקטו בעקבות הגשת העתירה – על מעורבותם של היועץ המשפטי לממשלה ושל פרקליטות המדינה; על החלטת המשיבים להתקין מזגנים בחדרי המוחזקים; ועל הפעולות שנעשו לצורך התקנת המזגנים.
2. בימים האחרונים עקבו העותרים אחר הליך התקנת המזגנים במתקן "חולות". הליך ההתקנה כולל תלייה של המזגנים בחדרים, חיבורם לחשמל והפעלתם. בחלק מהאגפים נתלו מזגנים בחדרים, ובחלק עדיין לא. בחלק מן האגפים שבהם נתלו מזגנים הם טרם חוברו לחשמל. בחלק מסויים חוברו לחשמל ואולם לא הופעלו, ובאחרים חוברו והופעלו. למיטב הבנתם של המוחזקים את הדברים שנאמרו להם על ידי הסוהרים, תשתית החשמל הנחוצה להפעלת המזגנים טרם הוסדרה.
3. באגפים שבהם המזגנים פועלים מחזיק שירות בתי הסוהר את השלטים בידיו, ומחליט כיצד ומתי להפעילם. כך, למשל, באגף C3, שם המזגנים חוברו לחשמל ופועלים, הם כובו אמש, 20.1.2015, על

ידי שירות בתי הסוהר לקראת השעה 21:30. למוחזקים נמסר שהם יופעלו שוב בתוך רבע שעה עד עשרים דקות, ואולם הם לא הופעלו שוב במשך כל שעות הלילה והבוקר המוקדמות.

4. באשר למתן פטור מהתייצבות בשל הקור, על פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה – סמוך לאחר הודעת המשיבים ביום 12.1.2015 חלו תקלות בעניין זה, והעותרים עדכנו את באי כוח המשיבים בכך. בימים אלה יש אפשרות לבקש פטור מהתייצבות בשל הקור. הפטור ניתן על ידי פקידי רשות האוכלוסין וההגירה לתקופות משתנות שעד 72 שעות. יש שמקבלים 24 שעות, יש שמקבלים 48 שעות, ואחרים – 72 שעות. דומה, כי ההחלטות שרירותיות, שכן לא ידועים ולא מפורסמים שיקולים מנחים בעניין.

5. עוד יש לדעת, כי עבור כל יום של פטור מהתייצבות המוחזקים "נקנסים". נסביר בקצרה: המוחזקים במתקן אינם רשאים לעבוד, וההכנסה של רובם היא 16 ש"ח ליום בלבד, שניתנים להם כ"דמי כיס", על פי הוראות סעיף 32 לחוק למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט), התשי"ד-1954 ועל פי התקנות שהותקנו מכוחו – תקנות למניעת הסתננות (עבירות ושיפוט) (מתן דמי כיס והטבה אחרת והתנאים לשלילתם) (הוראת שעה), תשע"ד-2014. סכום זה אינו מספיק לכרטיס אוטובוס לבאר-שבע בכיוון אחד, ומשום כך המוחזקים נאלצים לחסוך מספר ימים כדי שיוכלו לעזוב את סביבת המתקן – לנסוע הלך ושוב ולקיים עצמם בדלות מחוץ למתקן. על פי תקנה 3(א), "שוהה יהיה זכאי לדמי כיס או הטבה אחרת, בעד כל יום שהייה במרכז". פרשנות שירות בתי הסוהר לתקנה משמשת תמריץ שלילי להגשת בקשות לפטור מהתייצבות, שכן על פי הפרשנות, בעד כל יום שבו פטורים המוחזקים מהתייצבות במתקן הם אינם זכאים ל"דמי כיס". יום שכזה, לשיטת שירות בתי הסוהר, אינו "יום שהייה במרכז". כלומר, על מוחזקים במתקן לדעת, כי בעד כל יום של פטור מהתייצבות לא תהיה להם כל הכנסה, וכי עצם הפטור מהתייצבות, כל שכן משך תקופת הפטור, מרחיקים מהם את האפשרות לשוב ולהתרחק מן המתקן. ברי, שאין הצדקה כי "יום שהייה במרכז", כאמור בתקנה 3(א), יפורש אך ורק כיום של שהייה פיזית ב"חולות". "יום שהייה במרכז" הוא כל יום בו תקפה הוראת השהייה בו, כולל ימים שבהם אדם נמצא מחוץ למתקן באישור הרשויות.

6. בית המשפט הנכבד יתבקש להורות למשיבים לעדכן בתוך פרק זמן קצר, כי ההתקנה על כל רכיביה (תלייה, חיבור לחשמל והפעלה שוטפת) הושלמה; כי יש אפשרות להפעיל את המזגנים בכל עת; כי שירות בתי הסוהר מסר בידי המוחזקים בכל חדר וחדר את השלטים, על מנת שיוכלו להפעיל את המזגנים כל צרכם, ממש כפי שהמשרתים במקום עושים עם אמצעי החימום בחדריהם; וכי עד לסיום ההתקנה יינתן פטור מהתייצבות לפרק זמן של 72 שעות, כהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, וזאת ללא שישללו מן המוחזקים "דמי הכיס" בגין ימי הפטור מהתייצבות.

ר/ס 33/ר

עודד פלר, עו"ד

ב"כ העותרים

21 בינואר 2015