

11/11/2014

י"ח חשון תשע"ה

לכבוד

גב' שרונה אליהו חי, עו"ד

האגודה לזכויות האזרח

ח.ג.,

בדוא"ל

הנדון: קיום אירועי מחאה ציבוריים במרחב הציבורי אוהלי מחאה, "היתר כללי" בירושלים

סימוכין : מכתבך ליועמ"ש מיום 4.11.14

1. מכתבך שבסימוכין הועבר לטיפולי ולהלן תשובתי ועדכון לאור סיום ההליך בבית המשפט העליון כנגד הדרישה להיתר להצבת אוהל מחאה (עע"מ 8408/12).

2.

א. בעת"מ 6095-07-12 בתל אביב נתקפה מדיניות עיריית תל אביב לפיה הקמת אוהלי מחאה טעונה היתר מהעירייה מראש (מדיניות הקיימת גם בעיריית ירושלים, ראי מכתב אליך מ- 5.7.12 בסוגיה).

ב. בפסק דין מיום 23.7.12 נדחתה העתירה על כל חלקיה ונקבע, כי לא רק שאין פסול במדיניות העירייה לקבלת היתר מראש להקמת אוהלים במרחב הציבורי, אלא שהסדר הציבורי מחייב מדינות של רגולציה מסודרת כאשר זכויות חופש הביטוי והמחאה מקבלות ביטוי במערך השיקולים עת מוגשת ונשקלת בקשת ההיתר (סעיף 11 לפסק הדין).

ג. ערעור שהוגש לבית המשפט העליון בתיק עע"מ 8408/12, לו צורף היועץ המשפטי לממשלה שהגיש עמדתו בסוגיה, נמחק בהחלטה מיום 7.10.14 לאחר שהוצא ע"י עיריית תל אביב היתר כללי להצבת אוהל מחאה (נחתם ב- 27.10.14), תוך שמירת מלוא טענותיהם של המערערים כולל הטענות שהועלו בבית המשפט קמא ונדחו על ידו כאמור לעיל.

ד. מכאן שאין שינוי בפסיקה העקרונית של בית המשפט לעניינים מנהליים בתל אביב שתואמת את אופן התנהלות עיריית ירושלים עד עתה, וכפי שבאה לביטוי בנוהל המחאות העירוני הדורש היתר מראש לכל הצבת אוהל מחאה.

3.

א. בהודעת היועץ המשפטי לממשלה שהוגשה לבית המשפט העליון כנ"ל נאמר כי לעמדתו יש לראות בהוראות פקודת העיריות וחוק העזר העירוני משום מקור סמכות להתנות הצבת אוהלי מחאה בקבלת היתר, וכי לצד ההכרה בחשיבות חופש הביטוי וחירות ההפגנה רשאיות הרשויות הציבוריות, כל אחת בהתאם לסמכות המסורה לה, להציב להם גבולות וגדרות על מנת ליתן מענה לזכויות אדם הניצבות מנגד ולאיינטרסים ציבוריים מתחרים.

ב. עם זאת, נאמר בהודעה כי נוכח חשיבות חופש הביטוי והזכות להפגין יש להקל ככל שניתן על מימושם, ויש מקום ליצירת מסלול מיוחד להקמת אוהל מחאה ללא דרישה להיתר פרטני מראש, וזאת כאשר זמן ההצבה קצר, ההיקף בשטח מוגבל ובנסיבות ובסוגי המקומות לא תהווה הצבת האוהל מכשול. במקרים כאלו ניתן יהיה להסתפק בהודעה מראש לעירייה על הקמת האוהל.

ג. בהמשך להודעה הנ"ל הוגשה לבית המשפט העליון הודעה משותפת מטעם עיריית תל אביב והיועץ המשפטי לממשלה, ובה טיוטה של היתר כללי אשר יאפשר הקמת אוהלי מחאה שיעמדו בתנאים ללא צורך בקבלת היתר פרטני (מצורפת) (ההיתר נחתם והערעור נמחק כאמור לעיל).

4.

א. בעקבות הפרסומים בדבר סיום ההליך בבית המשפט העליון וחתימת ההיתר הכללי בתל אביב אנו פועלים ליישום העקרונות שבעמדת היועץ המשפטי לממשלה לבית המשפט העליון בנוהלי עיריית ירושלים, ולהוצאת היתר כללי מתאים, וזאת במתכונת שתתאים לירושלים לרבות בהיותה עיר הבירה בה מרוכזים מוסדות השלטון ומרובות הבקשות למחאות הכרוכות בהצבת אוהלים ומתקנים אחרים בשטח הציבור. ההיתר הכללי ישולב בנוהל המחאות הקיים שכמובן ימשיך לחול על הצבת אוהלי מחאה שלא יעמדו בתנאי ההיתר הכללי.

ב. ביום 9.11.14 התקיימה אצל ראש מנהל תפעול בעירייה ישיבה בנושא עם גורמי העירייה הרלבנטיים, ונקבע כי האגף לשיפור פני העיר עם הח"מ יובילו את הטיפול ויגבשו הצעה להיתר כללי המתאים לירושלים.

ג. אעדכן אתכם בחודש הבא בדבר התקדמות הטיפול בעניין.

בכבוד רב,



דני ליבמן, עו"ד

**המשנה ליועץ המשפטי לעניינים פליליים
ולמשפט מנהלי**

העתקים:

מר ניר ברקת- ראש העיר
מר אמנון מרחב- מנכ"ל העירייה
מר ארז לזובר, ראש מינהל תפעול
עו"ד אלי מלכה, היועץ המשפטי לעירייה
מר זאב גולדנברג- מנהל האגף לשיפור פני העיר
מר מאיר דדיה- הממונה על הפיקוח העירוני
עו"ד חיים נרגסי- סגן היועץ המשפטי ותובע עירוני ראשי
מר עקיבא יוסף- מנהל מח' רישוי עסקים

מר שלי להמן- מתאם בין אגפי, אגף תרבות