

13 במאי 2012

לכבוד  
חברי ועדת הפנים והגנת הסביבה

לכבוד  
ח"כ אמנון כהן  
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה  
שלום רב,

הנדון: צו לייעול האכיפה ברשויות המקומיות (הורא"ש). התשע"א - 2011, שינוי התוספת הראשונה

1. ביום 16.5.2012 עומד לעלות לאישור בפני הועדה הצו שבנדון, אשר מטרתו להוסיף ארבע רשויות מקומיות לרשימת 13 הרשויות המקומיות המשתתפות בפילוט "השיטור העירוני/המשולב" אשר החל באוגוסט 2011. אנו מתנגדים לצו שבנדון וקוראים לכם שלא לאשרו מן הטעם שיובהר להלן.
2. ביום 3.8.2011 עבר בכנסת החוק לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת שעה), התשע"א - 2011, אשר במסגרתו הוסמכו פקחים עירוניים בסמכויות מורחבות והוקם מערך אכיפה עירוני שסייע למשטרת ישראל בפעולות למניעת אלימות. על פי החוק, ב-13 רשויות מקומיות בלבד הוקנו לפקחים סמכויות מיוחדות למניעת מעשה אלימות, ובין היתר הסמכות לדרוש מאדם להזדהות והסמכות לערוך חיפוש על גופו.
3. לאור רגישותן של הסמכויות שהוקנו לפקחים והבעייתיות הטמונה בהעברת תפקידי שיטור לידי גורמים חיצוניים למשטרה, הוחלט להגביל את הצעת החוק להוראת שעה שתחולתה עד ליום 31.7.2013 ולהחיל את החוק ב-13 רשויות בלבד.
4. כעת, פחות משנה ממועד תחילתו של הפילוט ומבלי שנערכה כל הערכה של הצלחתו ובחינת כדאיותו, מבקש השר לביטחון פנים להרחיב את רשימת הרשויות המקומיות הכלולות בפילוט. ההסבר שניתן על ידי השר לצורך בהרחבת הפילוט הוא "האלימות הגוברת ברשויות מקומיות ברחבי המדינה" (סעיף 3 למכתבו של השר לביטחון פנים ליו"ר הועדה מיום 7.5.2012).
5. אין עוררין על כך שנדרשת פעולה דחופה למיגור גל האלימות הפוקד את ישראל בשבועות האחרונים, אלא שיהיה זה בלתי ראוי לעשות שימוש בפילוט שנמצא בתחילת דרכו ושטרם נבחנה יעילותו והצלחתו על מנת לענות על הבעיה. כמו כן, קיים חשש שאישור הצו יפתח את הפתח לריקון מתוכן של האופי הניסויי של החוק ויביא להרחבתו בכל פעם שתגבר האלימות במדינה.
6. זאת ועוד, כדי שניתן יהיה לבחון את מידת הצלחתו של הפילוט, נקבע בסעיף 19 לחוק, כי השר מחויב לדווח מדי חצי שנה לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, בין היתר, אודות נתוני הפשיעה ברשויות המקומיות המשתתפות בפילוט לעומת יתר הרשויות, אודות

שינויים במספר השוטרים הפועלים ברשויות המשתתפות בפיילות ואודות מספר המקרים בהם עשו הפקחים המסייעים שימוש בסמכויותיהם. אלא, שעל פי מיטב ידיעתנו, חובת הדיווח לא מולאה ועל כן, על אחת כמה וכמה, שאין מקום להרחיב את תחולת החוק כעת.

7. מהטעמים המפורטים לעיל, אנו סבורים, כי הצו אינו ראוי ואין לאשר אותו.

בברכה,  
אן סוצ'יו, עו"ד