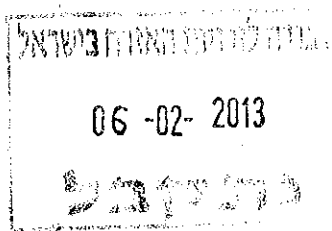


מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת יעוץ וחקיקה (פלילי)
ירושלים: כ' שבט תשע"ג
31 ינואר
2013
תיקנו: 803-04-2012-000183
סימוכין: 803-99-2013-003970



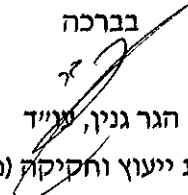
לכבוד

לילה מרגלית, עו"ד
האגודה לזכויות האזרח בישראל
ירושלים 91000

שלום רב,

הנדון: פסילת מועמדותה של הגב' לתפקיד עוזרת לחבר העירייה
סמך: מכתבך מיום ה-20.1.2013

1. קיבלנו בתודה את מכתבך שבסימוכין.
2. לאור הדברים שנכתבו במכתבה של עו"ד משה מעיריית ירושלים מיום 29.10.2012, ובהתאם לאמור במכתבך, מצ"ב מכתבנו לעו"ד משה שנשלח על דעת מר רוז נורי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).
3. לידיעתך.

בברכה

הגר גנין, עו"ד
מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי)

העתק:

גבריאלה פיסמן, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי), משרד המשפטים

מדינת ישראל

משרד המשפטים

מחלקת יעוץ וחקיקה (פלילי)
ירושלים: ט"ז שבט תשע"ג
27 ינואר 2013
תיקנו: 803-04-2012-000183
סימוכין: 803-99-2013-003378

לכבוד

רחלה משה, עו"ד
עוזרת ליועץ המשפטי לעירייה
עיריית ירושלים

שלום רב,

הנדון: פסילת מועמדותה של הגב' לתפקיד עוזרת לחבר העירייה
סמך: מכתבד מיום 29.10.2012, מכתבה של עו"ד לילה מרגלית מיום 20.1.2013

1. ביום ה-4.11.2012 קיבלנו בתודה את מכתבך שבסימוכין במענה למכתבנו מיום ה-11.6.2012.
2. כפי שיפורט להלן, לאור המצב המשפטי הקיים היום, אין באמור במכתבך כדי לבסס הצדקה או הסבר למנגנון הפעולה בו נוקטת עיריית ירושלים בתהליך מיון מועמדיה לעבודה בכל הנוגע לסוגיית המרשם הפלילי.
3. כפי שהובהר במכתבנו מיום 11.6.2012, נוכח המצב המשפטי הקיים לפי חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א - 1981 בנוסחו הנוכחי (להלן: "החוק"), רשות מקומית אינה זכאית לקבל מידע מן המרשם הפלילי בכל הנוגע למועמדים לעבודה אשר מהות עבודתם או התפקיד בו מבקשים לכהן אינם עונים על תנאי סעיפים 7 ו-8 לחוק.
4. האמור במכתבך בסעיף 1(ג-ד) מוסכם עלינו, אך אין די בתכלית ראויה על מנת ליצור אמצעי שעוקף את דבר המחוקק ומרוקן את ההסדר החוקי הקיים מתוכנו. על אף האמור בסעיף 1ב למכתבך הרי שבכל הנוגע לשימוש שהנכם עושים בתצהירים, דרך פעולתכם איננה על פי הדין. זוהי דרך עוקפת-דין.
5. אופן הצגת מסקנות וועדת קנאי בסעיף 3 למכתבך יוצר תמונה חלקית ובלתי מדויקת של הנאמר בדו"ח הוועדה. להלן אפרט:
 - א. בכל הנוגע לסוגיית התצהיר כ"דרך עוקפת חוק", קבעה וועדת קנאי, כי קיים פסול בעצם הדרישה לקבל תצהיר בדבר הרשעות קודמות מקום שאין זכאות לקבלת המידע על פי חוק, שכן היא מסכלת את מטרת החוק ומאפשרת קבלת מידע פלילי במישרין מהאדם שהמידע אודותיו, ולא באמצעות משטרת ישראל המנהלת את המרשם הפלילי.

1. לצד קביעה זו של וועדת קנאי, נקבע, בין היתר, כי יש אינטרס ציבורי חשוב במסירת מידע פלילי לרשויות המקומיות לצורכי העסקה של עובדים או נותני שירותים. כאשר קביעתה היא שיש למסור את המידע הפלילי לרשויות המקומיות עד לתום תקופת ההתיישנות בלבד, ולא במשך תקופת המחיקה. כמו כן קבעה וועדת קנאי, כי **המסגרת למסירת המידע תהא סעיף 6 לחוק**, תוך תיקון פקודת העיריות וכל חקיקה נוספת רלוונטית בהתאם. העברת המידע תבצע לצורך מינוי עובדים, ביצוע עבודה, תפקיד או שירות.

6. שילוב המסקנות המצוטטות לעיל מצביע על הכרה בצורך של רשויות מקומיות לקבל מידע פלילי הנוגע לעובדים העתידיים להיות מועסקים על ידה. אלא שהכרה זו אינה "מתהלכת" בחלל ריק, עליה להיות מעוגנת ומוסדרת בחקיקה ובתקנות. קיומו של אינטרס, מוצדק וחשוב ככל שיהיה, אין בו כדי להצדיק יצירת כלים "יש מאין" לשם מימוש.

7. כידוע, פקודת העיריות טרם תוקנה בהתאם להנחיות וועדת קנאי, ועל כן, אין לרשויות המקומיות סמכות לקבל מידע מהמרשם הפלילי לצורך בחינת מועמד לעבודה זמנית.

8. בכל הנוגע לתצהיר כדרך ל"מימוש" אינטרס ראוי ונכון, וועדת קנאי הביעה עמדתה בעניין זה, ואכן בתיקון המוצע לחוק בכוונתנו להוסיף איסור מפורש בדבר השימוש בכלי זה, המשמש כיום בידי מעסיקים אשר החוק אינו תואם את רצונם להיחשף למרשם הפלילי של מועסקיהם הפוטנציאליים.

9. לאור האמור לעיל, כאמור במכתבנו מיום ה- 11.6.2012, ועד לתיקונו העתידי של החוק במהלך כהונתה של הכנסת הבאה, הנכם מתבקשים לחדול מהעברת טופסי הצהרה למועמדים לעבודה כדרך להשגת מידע הנוגע לעברם הפלילי.

10. האמור במכתבי הינו על דעתו של מר רז נזרי, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

מזכר
הגר גנין עו"ד
מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי)

העתק:

רז נזרי, (המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי), משרד המשפטים
גבריאלה פיסמן, מחלקת ייעוץ וחקיקה (פלילי), משרד המשפטים
לילה מרגלית, עו"ד, האגודה לזכויות האזרח בישראל