

האגודה לזכויות האזרח בישראל
جمعية حقوق المواطنين في اسرائيل
The Association for Civil Rights in Israel



10.7.2011

בפקס : 02-9977341

לכבוד
תא"ל מוטי אלמוז
ראש המנהל האזרחי

שלום רב,

הנדון : חכנת תוכנית לכפר כרדלה
סימוכין : מכתבנו מיום 28.4.10, מכתבכם מיום 7.7.10,
תזכורות מיום 27.7.10, 9.11.10 ו- 13.4.11, תשובתכם מיום 21.4.11

פנייתנו זו באה בהמשך להחלטתכם לדחות את דרישתנו להכנת תוכנית עבור הכפר כרדלה, כפי שבאה לידי ביטוי במכתב התשובה שלכם מיום 21.4.11, ולפגישה המשותפת שהתקיימה במשרדכם בתאריך 9.6.11. עיקרה של הפניה הינה הדרישה לקבל פירוט והנמקה להחלטתכם האמורה, וזאת בהתבסס על חובת ההנמקה המנהלית, ובהסתמך על הקריטריונים והנהלים החדשים לתכנון כפרים פלסטיניים בשטחים הכבושים, אשר נקבעו על ידכם, והכל כפי שיפורט להלן:

רקע והתכתבויות קודמות -

1. בתאריך 28.4.2010, נשלחה אליכם פנייתנו הראשונה בדרישה להכנת תוכנית עבור הכפר כרדלה.
רצ"ב הפניה ומסומנת א'.
2. בתאריך 7.7.2010, התקבלה תשובתכם הראשונה בה הודעתם כי הפניה נמצאת בטיפול גורמי המנהל וכי מתקיימת עבודת מטה בנושא.
רצ"ב התשובה ומסומנת ב'.
3. מאז נשלחו שלוש תזכורות לפניה, כשהאחרונה מתאריך 13.4.11.
רצ"ב התזכורת האחרונה ומסומנת ג'.
4. בתאריך 20.4.2011 התקבלה תשובתכם לפנייתנו ובה הודעתם על החלטתכם לדחות את

האגודה לזכויות האזרח בישראל, ת"ד 34510, ירושלים 91000, טלפון: 073-7013232, פקס: 02-6521219
جمعية حقوق المواطنين في اسرائيل, ص. ب. 34510, القدس 91000, تل: 02-6521218, فاكس: 02-6521219
National Office: PO Box 34510, Jerusalem 91000, Israel, Tel. ++972-2-652-1218, Fax ++972-2-652-1219

www.acri.org.il, raghad@acri.org.il

הדרישה לתכנון של הכפר כרדלה.

רצ"ב התשובה האמורה ומסומנת ד'.

5. בתשובתכם האמורה ציינתם, כי בחינת הדרישה לתכנון הכפר כרדלה לא העלתה הצדקה תכנונית לנקיטת יוזמה עצמאית מצד גורמי המנהל האזרחי להסדרת מעמדו התכנוני של הכפר. החלטתכם זו לא נתמכה בנימוקים כלשהם.

6. בהמשך להתכתבויות בעניין, העלינו את סוגיית הכפר כרדלה גם בפגישתנו (נציגי האגודה לזכויות האזרח ועמותת במקום) עימד, שהתקיימה במנהל האזרחי בתאריך 26.5.2011. בפגישה סוכם כי רתי"ח תשתיות יעדכן בדבר סיבת הסירוב לדרישת התכנון ופרטים נוספים בהקשר זה.

רצ"ב סיכום הפגישה ומסומן ה'.

7. מאחר שעד לתאריך משלוח פניה זו, טרם קיבלנו התייחסות נוספת, אנו שבים ופונים בעניין.

הקריטריונים לתכנון כפרים פלסטיניים -

8. בתאריך 7.4.11, התקבל במשרדנו מכתבו של היועץ המשפטי, אליים אלי בר-און, בנושא התכנון במגזר הפלסטיני.

רצ"ב המכתב ומסומן ו'.

9. במכתב נסקרו עיקרי העיסוק של המנהל האזרחי בנושא התכנון במגזר הפלסטיני, והשינויים והשיפורים האחרונים שביצע המנהל בהקשר של הליכי התכנון ובניה. בין היתר, נמסר במכתב דבר קביעת קריטריונים לייזום תכניות מפורטות לתכנון כפרים פלסטיניים בשטחי C.

10. כמו כן, קריטריונים אלה הובאו לידיעתנו במועד מוקדם יותר בפגישתנו עם רתי"ח תשתיות במנהל האזרחי, שהתקיימה בתאריך 23.1.11.

רצ"ב סיכום הפגישה ומסומן ז'.

11. בסעיף 5 לתזכורת האחרונה ששלחנו בעניין שבנדון ביום 13.4.2011 (נספח ג') בקשנו כי החלטתכם בפנייתנו לתכנון הכפר תכלול נימוק ופירוט המסתמך על הקריטריונים החדשים לקידום תוכניות מתאר לכפרים פלסטיניים בשטחי C.

12. כאמור לעיל, החלטתכם לדחות את פנייתנו לתכנון של הכפר כרדלה לא נתמכה בנימוקים עובדתיים ומשפטיים מתאימים ולא הסתמכה על הקריטריונים האמורים.

13. מפגישתנו עימד למדנו, כי הינך מבין ומסכים לדרישתנו למתן נימוקים להחלטה. מאחר שטרם קיבלנו את התייחסותכם בעניין, אנו מבקשים לעמוד בקצרה על מהותה והיקפה של

חובת ההנמקה החלה על רשות ציבורית.

חובת ההנמקה לפי המשפט המנהלי:

14. ס' 2א לחוק לתיקון סדרי המנהל (החלטות והנמקות), תשי"ט – 1958, מעגן את חובת ההנמקה המוטלת על עובדי ציבור בבואם להפעיל סמכויות מעין שיפוטיות המוקנות להם עפ"י חוק. הסעיף מטיל על עובד הציבור, כאשר הוא מסרב לבקשה להשתמש בסמכות שניתנה לו על פי דין, לנמק את החלטתו בנימוק בכתב.

15. לעניין זה, ר' דבריו של השופט א. רובינשטיין ברע"א 8996/04, שכטר נ' נציגות הבית

המשותף:

" תקנה 85 לתקנות המקרקעין (ניהול ורישום) קובעת "כל החלטה או הוראה אחרת של הממונה, של מפקח או של רשם, תהיה בכתב ותכלול הנמקה ממצה". דומה כי תקנה זו, שאינה מתייחסת למפקח בלבד, מעגנת עיקרון בסיסי בתורת המינהל, ולא במישור השיפוטי או המעין-שיפוטי דווקא, אלא מעבר לו, קרי הצורך בהנמקה. כותב פרופ' י' זמיר (הסמכות המינהלית (כרך ב) [7], בעמ' 897-898):

"כמה מעלות טובות להנמקת החלטות מינהליות. ראשית, ההנמקה דורשת מחשבה סדורה והגיונית... שנית, הנמקה... מאפשרת לרשות המינהלית לבדוק את עצמה לאחר מעשה... שליטת, ההנמקה... מסייעת גם לממונים על הרשות המינהלית לקיים ביקורת על הרשות. רביעית, ללא הנמקה יקשה על אדם שנפגע מהחלטה מינהלית לשקול אם החלטה עומדת במבחן הדין, ואם יש יסוד וטעם להעמיד אותה לביקורת שיפוטית. ולבסוף, ההנמקה, כמו השימוע, תורמת למערכת היחסים הראויה שבין הרשות המינהלית לבין האזרח במדינה דמוקרטית...".

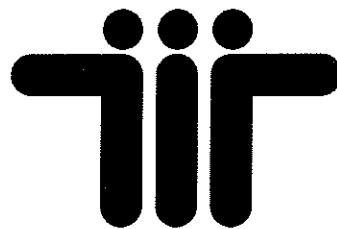
... בתום עשור למדינה נתקק חוק לתיקון סדרי המינהל (החלטות והנמקות), תשי"ט-1958 (זהו שמו הנוכחי, ואליו הוסף – בתשכ"ט – המונח "החלטות"). חוק זה קובע, בסעיף 2א, חובת הנמקה המוטלת על רשות מינהלית בעת סירוב לבקשה שהופנתה אליה (ראו סעיף 3 למקרי פטור מחובת ההנמקה). " רע"א 8996/04, שכטר נ' נציגות הבית המשותף, פ"ד נט(5) 17, פסקה ח(2) לפסק דינו של השופט א. רובינשטיין.

16. על חשיבותה, תוכנה והיקפה של חובת ההנמקה עמד פרופ' יואב דותן, במאמרו "חובת

ההנמקה של רשויות מינהל וגופים נבחרים", באומרו:

"הנמקה ראויה, המכילה את התשתית העובדתית והמשפטית להחלטה, חיונית על-מנת לאפשר לאזרח הנוגע בדבר לערער עליה או לעתור כנגדה לערכאות. ההנמקה גם מספקת מידע חיוני לערכאות הביקורת והערעור עצמן, בין שמדובר בערכאות מינהליות (בהליכי השגה או ערר מנהליים) ובין שמדובר בהליכי תקיפה בפני

האגודה לזכויות האזרח בישראל
جمعية حقوق المواطن في اسرائيل
The Association for Civil Rights in Israel



ערכאות שיפוטיות... הנמקה היא גם מרכיב חשוב בהליכי ביקורת שאינם קשורים לעימות בערכאות... הנמקה חשובה גם מנקודת ראות ציבורית כוללת, על-מנת לאפשר ביקורת ציבורית בכלי התקשורת על דרכי הפעולה של הממשל...
יואב דותן, "חובת הנמקה של רשויות מינהל וגופים נבחרים", מחקרי משפט טו (תשס"ב) 5.

17. לאור האמור לעיל, נבקשכם לנמק ולפרט את החלטתכם האמורה, ואת תהליך קבלתה.
18. נודה להתייחסותכם המהירה והעניינית לפניה.


בכבוד רב,
רגד ג'ראיש, עורכת דין

העתק –

רת"ח תשתיות, רמ"ד תשתיות אזרחיות, בפקס: 02-9977753.



28 לאפריל 2010

שופר: 19017

לכבוד

תא"ל יואב מרדכי

טל': 02-9977001

ראש המנהל האזרחי

בדואר רשום ובפקס: 02-9977341

שלום רב,

הנדון: דרישה להכנת תוכנית עבור הכפר "כרדלה"

פתיח

1. אנו פונים אליך בשם של תושבי הכפר כרדלה, וזאת בבקשה שתפעל להכנת תוכנית עבור כפר זה, על מנת לאפשר לתושבי הכפר תנאי קיום והתפתחות נאותים.
2. הכפר כרדלה שוכן בבקעת הירדן, בשטח C. משכך, האחריות על תכנון לכפר, וכן כל הסמכויות הכרוכות בכך, מוטלות על המינהל האזרחי ורשויות התכנון הישראליות בשטחים הכבושים. בהעדר תכנון לכפר במשך שנים רבות, וכפי שיפורט להלן, סובלים תושביו מהריסות בתים ומהעדר יכולת לבנות בתי מגורים ומבני ציבור בכפר, באופן הגורר פגיעות קשות בזכויותיהם לקורות גג, לקניין, לקיום בכבוד ושמירה על אורחות חייהם.

רקע עובדתי

3. הכפר כרדלה הינו ישוב חקלאי, המונה על פי נתוני הלשכה הפלסטינית המרכזית לסטטיסטיקה, כ-307 נפשות. על פי מידע שנמסר מהתושבים, בכפר מתגוררות 40 משפחות ב-17 בתים. בסה"כ מתגוררים בכפר 318 תושבים ביניהן כ-90 תלמידים הלומדים בכרדלה ובעין אל-ביידה. הכפר שוכן במחוז טובאס, בבקעת הירדן, סמוך לכביש מס' 90 ובסמוך לכפרים "כרדלה" ו"עין אל-ביידה". פרנסתם של תושבי הכפר מתבססת על עיבוד אדמה וגידול צאן. מדובר ביישוב הקיים מזה עשרות שנים, זמן רב לפני תפיסתו על-ידי ישראל. הכפר נמצא באותו מקום המופיע כ- Kh. Kardala במפה מנדטורית משנת 1935 וכן במפה משנת 1940. האדמות עליהן נבנו מבני הכפר והאדמות המעובדות שבסביבתו מצויות בבעלותם של תושבי הכפר.
4. רובם המוחלט של המבנים בכפר משמשים את התושבים למגורים. מלבד זאת, ישנו מספר לא קטן של מבני עזר קטנים וכן מספר רב של חממות. למעט חדר שכור המתפקד מספר פעמים בשבוע כמרפאה, אין בכפר מבני ציבור.

5. בכפר ישנם מספר מבני מגורים הבנויים בהיתר שניתן על ידי הועדה לתכנון כפרים בתחילת שנות השמונים.
רצ"ב העתק של היתרים עבור מבנים בכפר מסומנים כנספחים א'1-א'3
6. במהלך שנות ה-90 ניסו התושבים לקבל היתרי בניה למבנים נוספים בכפר, או לקומות נוספות במבנים קיימים, אולם בקשותיהם נדחו על ידי המינהל האזרחי.
רצ"ב העתק של מכתב תגובה לבקשה לקבלת היתר מסומן כנספח א'4
7. למספר מבנים בכפר הוצאו צווי הפסקת עבודה וצווי הריסה.
רצ"ב העתק של צווי הפסקת עבודה סופיים וצווי הריסה מסומנים כנספחים א'5-א'7
8. בשנת 1997 הוגשה עתירה בשם של כמה מתושבי הכפר לבית המשפט העליון (בג"צ 5232/97), וזאת בדרישה להימנע מהריסת בתייהם הנמצאים בכפר. בתאריך 18/9/97 ניתן צו ביניים המורה למדינה להימנע מלהרוס את בתייהם של העותרים המצויים בכפר. בחודש מאי 2000, הוגשה הודעה סופית בעתירה הנ"ל ובה הודיע ראש המינהל האזרחי כי לאחר בחינה מחודשת לגבי המבנים נשוא העתירה, אין כוונה לבצע את הריסתם.
רצ"ב העתק של צו הביניים וההודעה מטעם המדינה ומסומנים כנספחים א'8 ו-א'9 בהתאמה
9. נוכח היעדר התכנון לכפר, אין לתושבים אפשרות חוקית להקים מבני ציבור הדרושים להם, כגון בית ספר, גן ילדים, מסגד, בית מועצה ומרפאה, וכן אין באפשרותם להקים תשתיות ומבנים חקלאיים.
10. הכפר קיבל היתר חיבור לרשת החשמל מהמינהל האזרחי בשנת 1989.
רצ"ב העתק של האישור לחיבור הכפר מסומן כנספח א'10
11. בנוסף הכפר מחובר למים דרך הכפר הסמוך ברדלה.
12. מבחינת שירותים ותשתיות, כביש הגישה לכפר מחבר בינו לבין כביש 90 מצד מזרח. מדובר בכביש עפר צר ומשובש, שאינו מואר. אין גם פתרון מוסדר למי השפכים.
13. הכפר מעולם לא קיבל מעמד תכנוני כלשהו. רשויות התכנון במינהל האזרחי מעולם לא פעלו על מנת להכין, תכנית מתאר מפורטת לכפר, שמכוחה ניתן יהיה לבקש ולקבל היתרי בניה. כתוצאה, הכפר נשאר בגדר "כפר לא מוכר" אשר תושביו מצויים בחשש שבתיהם וכל מבנה אחר שבנו נתון לסכנת הריסה, ונמנעת מהם כל אפשרות פיתוח ובניה שתענה על צרכיהם.

14. ילדי הכפר לומדים בבתי הספר של הכפרים הסמוכים, ברדלה ועין-אלביידה. התושבים מתפללים במסגד של אותו כפר, ושם הם מקבלי שירותים אחרים כגון שירותי בריאות.

החובה לתכנן את הכפר כרדלה

15. על-פי החלוקה שנקבעה בהסכמי אוסלו, מצוי הכפר כרדלה בשטח C. בשטח זה חל חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים מס' 79 לשנת 1966 (להלן: "חוק התכנון הירדני"). עם כיבוש הגדה המערבית קיבלה על עצמה ישראל את החוק הירדני, ובמהלך השנים הכניסה בו מספר שינויים מבניים על ידי צווים צבאיים. אך מבחינה מהותית החוק עדיין בתוקף, והסמכויות לפיו מרוכזות בידי מועצת התכנון העליונה.

16. עד היום, ברוב שטח C נותרו בתוקף התכניות האזוריות שהוכנו בתקופת המנדט הבריטי, אזור הכפר כרדלה כלול בתכנית הצפונית S/15.

17. בנוסף, לא הוכנו תוכניות מפורטות בצורה מספקת עבור רוב הכפרים הפלסטינים בשטחי C, ובכללם עבור הכפר כרדלה. כתוצאה מכך, התכניות המנדטוריות, שאינן עונות על הצרכים העכשוויים, נשארו בתוקפן עד היום, שישים שנה לאחר הכנתן. על פי מדיניות חדשה של המנהל האזרחי, לא ניתן לקבל היתרים מכוחן של תכניות אלה ולפיכך הן משמשות אך ורק לאכיפה. מדיניות זו מגבילה את אפשרויות הפיתוח של התושבים הפלסטיניים ובמיוחד של אלה המתגוררים בשטח C.

18. בניגוד למתדל התכנוני הנוגע לכפר כרדלה, הרי שההתנחלות הישראלית "מחולה" שהוקמה בסמוך לו זכתה לתכנון מפורט ומלא.

19. מדיניות זו של המנהל האזרחי שאינה מאפשרת את קיומו ואת פיתוחו של הכפר כרדלה, פוגעת לפיכך ביכולתם של תושביו לקיים את אורחות חייהם ולענות על צרכיהם וזכויותיהם הבסיסיות, מכאן עולה הצורך להכין תכנית מתאר מפורטת לכפר, וזאת בהתאם לחוק הקיים ולחובותיו של המפקד הצבאי כלפי אוכלוסיית האזור.

20. חובתו הבסיסית של המפקד הצבאי בשטח כבוש הינה לשמור על הסדר והחיים הציבוריים, לטובתם של התושבים המוגנים בשטח הכבוש. בפרשנות שנתן בג"ץ למושג "סדר וחיים ציבוריים" המופיע בסעיף 43 לתקנות האג, נקבע כי יש להבטיח את צרכי האוכלוסייה בהתאם לסטנדרטים המאפיינים את החיים המודרניים בתקופה הנוכחית: "מהי הבטחת סדר וחיים ציבוריים? התשובה המתבקשת היא: הפעלת ממשל תקין על כל שלוחותיו, הנהוגות בימינו בארץ מתוקנת, כולל ביטחון, בריאות, חינוך, סעד, אך בין היתר גם איכות החיים והתחבורה"

(השופט שילה בבג"צ 202/81 סעיד מחמוד טביב נ' שר הביטחון, פ"ד לו(2) 622, 629 (1981)). גם בבג"צ 393/82 ג'מעית אסכאן אלמעלמון נ' מפקד כוחות צה"ל, פ"ד לו(4) 785, 797-798 (1983) קבע השופט ברק כי המשמעות שיש לצקת לתוך החובה המוטלת על הממשל הצבאי היא להבטיח את "הסדר והחיים הציבוריים של מדינה מודרנית ותרבותית בסוף המאה העשרים" (עמ' 800).

21. חובה זו שומה על המפקד הצבאי לקיים בסבירות ובהגינות. לפיכך, ככל שהמצב התכנוני הקיים איננו מאפשר לענות על צרכיהם הבסיסיים של התושבים המוגנים תוך שהוא פוגע באורחות חייהם, כמו במקרה דנן, מחובתו של המפקד הצבאי לפעול להתאמת המצב התכנוני לאורח חייה של האוכלוסייה ולצרכיה. חובת התאמה זו חלה מקל וחומר על המפקד הצבאי בגדה המערבית, המחזיק בשטח בתפיסה לוחמתית מזה עשרות בשנים. ברי, כי העדר תכנון לכפר כרדלה במשך שנים רבות איננה עולה בקנה אחד עם חובה זו, ומהווה פגיעה חמורה בזכויות התושבים.

סיכום

22. לאור האמור לעיל, הננו מבקשים כי תפעלו להכנת תוכנית מפורטת עבור הכפר כרדלה, שתענה על צרכי התושבים.

23. נודה לתשובתך בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

נסראת דקואר, עו"ד

העתק:

אלי"מ אלי בר-און, היועץ המשפטי לאיו"ש, בפקס: 02-9977326

שמור

ק"י



המנהל	האזרחי	איו"ש
לשכת	ראש	המנהל
טל':	02-9977002/3/4	
פקס:	02-9977341	
פנ	-	284515
כ"ה	בתמוז	התשי"ע
7	ביולי	2010

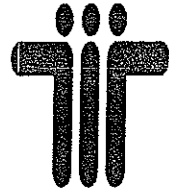
עו"ד נסראת דקואר
האגודה לזכויות האזרח בישראל - במקום
 טלפון: 02-6521218
 פקס: 02-6521219

הנדון: דרישה להכנת תוכנית עבור הכפר "כרדלה"

1. בהמשך לשלך, בנושא שבנדון ובסימוכין: 19017 מיום ב-28 באפריל 2010.
2. הריני לאשר קבלת פנייתך ואף קבלת תזכורת בנושא מיום ה-27 ביוני 2010.
3. אבקש לציין כי פנייתכם נמצאת בטיפול גורמי המנהל האזרחי הרלוונטיים.
4. יש לציין, כי מדובר בסוגיה מורכבת המחייבת קיום סבב עמדות בין גורמים רבים וקבלת החלטה.
5. כאשר תסתיים עובדת המטה, ותתקבל החלטה בנדון, נודיעכם על כך במכתב.
6. בברכה,

ענבל לידן, סגן
 עוזרת ראש המנהל

שמור



12

13.4.11

בפקס: 02-9977341

לכבוד
תא"ל מוטי אלמוז
ראש המנהל האזרחי

שלום רב,

הנדון: תזכורת נוספת - דרישה להכנת תוכנית עבור הכפר כרדלה

סימוכין: מכתבנו מיום 28.4.10, תזכורת מיום 27.6.10 ו-9.11.10, שלכם מיום 7.7.10

בהמשך לתכתובותינו הקודמות בנדון עם ראש המנהל האזרחי היוצא, תא"ל יואב מרדכי, ולפגישתנו האחרונה, שהתקיימה ביום 23.1.2011 עם רע"ן תשתיות, ומאחר שטרם קיבלנו תשובה עניינית לפנייתנו, אנו פונים אליך שוב בדרישה להכנת תוכנית עבור הכפר כרדלה, כפי שיפורט להלן:

1. לפני כשנה, בתאריך 28.4.10, נשלחה אליכם פנייתנו הראשונה בעניין הכפר כרדלה ובה דרישה לתכנון הכפר.
רצ"ב הפניה המקורית ומסומנת א'.
2. מאז אותה פנייה, נשלחו מספר תזכורות כשהאחרונה נשלחה ביום 9.11.10. תזכורת זו נשלחה בשנית, בעקבות פגישתנו עם רת"ח תשתיות, ולבקשת רמ"ד תשתיות אזרחיות, רס"ן מלי מאירי, בתאריך 21.2.11. **עד היום, טרם התקבלה התייחסות עניינית לפנייתנו.**
3. בתשובתכם היחידה לפנייתנו המקורית, אשר התקבלה בתאריך 7.7.10 ציינתם כי מתקיימת עבודת מטה בנדון.
רצ"ב התשובה האמורה ומסומנת ב'.
4. למרות חלוף כתשעה חודשים מיום קבלת התשובה האמורה, טרם קיבלנו תשובה עניינית לבקשתנו.
5. לפיכך נבקשכם להשיבנו, **בהקדם האפשרי**, על החלטתכם בבקשה. במידה שהתשובה היא שלילית נבקש לקבל את הנימוקים להחלטה, תוך התייחסות לקריטריונים החדשים שקבעתם באשר לקידום תוכניות מתאר לכפרים פלסטיניים בשטחי C, כפי שהובאו

לידיעתנו בפגישתנו עם רת"ח תשתיות, ובמכתב שקיבלנו בתאריך 7.4.11 מיועמ"ש איר"ש,
אל"ם אלי בר-און, בנושא התכנון במגזר הפלסטיני.
6. בשל חשיבות העניין, נודה להתייחסותכם המהירה והעניינית לפניה.

בכבוד רב ובברכה,
רגד גיראיסי, עו"ד
האגודה לזכויות האזרח בישראל

העתק -

רס"ן מלי כהן, רמ"ד תשתיות אזרחיות, בפקס: 02-9977753.

בלמים



א

צבא ההגנה לישראל
 המנהל האזרחי איו"ש
 פניות : 02-9977771
 ציבור : 02-9977341
 תשת - 1948
 ט"ז בניסן התשע"א
 20 באפריל 2011

לכבוד,

עו"ד רגד ג'ראיסי - "האגודה לזכויות האזרח בישראל"

טל: 02-6521218

פקס: 02-6521219

המזון : פנייתך בדרישה להכנת תוכנית עבור הכפר כרדלה

1. הריני לאשר קבלת פנייתך שבנדון. להלן התייחסותנו.
2. אבקש לציין, כי פנייתכם הועברה לבחינת גורמי התכנון המקצועיים במנהל האזרחי, בדבר הצורך בהסדרה תכנונית של המתחם נשוא פנייתכם. בחינה זו לא העלתה הצדקה תכנונית לנקיטת יוזמה עצמאית מצד גורמי המנהל האזרחי להסדרת מעמדו התכנוני של המקבץ.
3. אין בכך, כמובן, כדי לסגור את שערי מוסדות התכנון מפני תושבי הכפר, אם יבקשו להציג מצדם יוזמה תכנונית כאמור. יובהר, כי ככל שתושבי הכפר מעוניינים ליוזם תהליך תכנוני במטרה להסדיר את מעמדו התכנוני של המתחם, פתוחה בפניהם הדרך לפנות בבקשה מונאימה למוסדות התכנון המוסמכים.
4. יובהר, כי אין באמור כדי להביע כל עמדה ביחס להיתכנותה של בקשה, ככל שתוגש.
5. בברכה,

עמוס וגור, סג"מ
 קצין הציבור
 לשבת המנהל

בלמים



תאריך: Thursday, June 09, 2011 שעה: 2:19 PM

נושא: 290715 - סיכום פגישת רמ"א עם נציגי "האגודה לזכויות האזרח"
"במקום" - הפצה לארגונים

מספרי עמודים לפקס זה: 5

אל מספר פקס: 026521219

מאת: מנהאז/לשכה/פקלשיות-ירדן

מספר פקס:

מספר טלפון:

ירדן סלע, רב"ט

פקל"שיות רמ"א

בלמי"ס

המנהל האזרחי אינ"ש
לשכת ראש המנהל
טל': 02-9977002/3/4
פקס: 02-9977341
כללי - 290715
ז' בסיוון התשע"א
9 ביוני 2011



עו"ד לימור יהודה – "האגודה לזכויות האזרח בישראל"
פקס: 02-6521219

אדריכל אלון ליפשיץ - כהן – "במקום"
פקס: 02-5660551

הנדון: סיכום פגישת רמ"א עם נציגי "האגודה לזכויות האזרח" ו"במקום"

1. בתאריך 26.05.2011 התקיימה פגישת עבודה בין רמ"א לבין נציגי הארגון "האגודה לזכויות האזרח" ו"במקום".
2. משתתפים מטעם המנהל - רת"ח תשתית, ס. רע"ן מעברים, ס. רע"ן ארבי"ל, דובר, ס. רמ"ד תשתיות אזרחיות, קפ"צ, קצין יעוץ מדור ביטחון ופלילי בוועמ"ש אינ"ש - סנדרה אופינקרן, משתתפים מטעם הארגון השתתפו - עו"ד לימור יהודה – מנהלת מחלקת זכויות אדם בשטחים, עו"ד קרן צפירי – פרויקט זכויות אדם בירושלים, עו"ד דבי גילד-חיו – מקדמת מדיניות וחקיקה, עו"ד משכית בנדל – מחלקת זכויות אדם בשטחים, עו"ד רגד גיראיסי – מחלקת זכויות אדם בשטחים ואדריכל אלון כהן-ליפשיץ – עמותת "במקום".
3. בראשית הדיון הציגה נציגת הארגון את מטרותיו ואת פעולותיו באינ"ש. כמו כן, הציגה בקצרה את פעילותו של הארגון בתחומי הקו הירוק.

4. סיכום רמ"א:

א. תכנון ובנייה בשטח C-

1) נציגת הארגון ציינה כי הם מעודכנים בכל ההליכים ועבודת המטה המקודמת בתחום התכנון והבנייה למגור הפלסטיני בדגש על סוגיית הגדרת הקריטריונים ותהליכי העבודה לקידום תוכניות פלסטיניות וזאת, באמצעות פגישות שנערכו עם רת"ח תשתית ומספר תשובות שקיבלו בהמשך לדיונים אלו. עם זאת, ביקשה להמשיך ולהתעדכן בטיפול בנושא, בדגש על הגדרת הכפרים אותם רואה המנהל"י כפוטנציאל להסדרה.

בלמי"ס

בלמ"ס

2) רמ"א ציין כי אינו מרוצה מהקצב הנוכחי של התכנון לכפרים פלסטיני בשטחי C והציג את המתח שבין ההתפתחות הטבעית של הכפרים לבין הבנייה הבלתי חוקית ושמירה על שלטון החוק. הדגיש כי יש בכונתו להאיץ את קצב התכנון למגזר הפלסטיני והנושא נמצא תחת מעקבו האישי וציין כי המטרה המרכזית הינה לסיים את תהליכי המעטפת (קריטריונים, מכרזים וכו') ולהיכנס לתכנית עבודה סדורה לקידום והסדרת תכניות מתאר למתחמי המבנים בהתאם לסדרי עדיפויות והיתכנות לקידום.

3) רמ"א עדכן את הארגון בדבר היציאה למכרז חיצוני לטובת שכירת משרדי מתכננים לקידום תוכניות מתאר לפלסטינים.

4) רת"ח תשתית ציין כי בעתיד יקפידו לבחון כל בקשה לגופה, גם אם אינה עומדת בקריטריונים לתכנון. כמו כן, ציין כי הארגון יוכל להתעדכן בדבר כל תכנית אשר שורבה לתכנון והסיבות לסירוב זה.

5) באופן ספציפי לכפר "כרדלה" ובהמשך לבקשת הארגון, רת"ח תשתית יעדכן את הארגון בדבר סיבת הסירוב לתכנון הכפר ופרטים נוספים בהקשר זה.

אחריות: רת"ח תשתית

תג"ב: 07.06.2011

ב. מים -

1) הארגון הציג את סוגיית הריסת בארות המים באיו"ש על-ידי המנהא"ז ואת הפגיעה, לראייתם, בזכויות האדם בפעולות אלו. כמו כן הדגישו כי מדובר בבורות מים המשמשים את האוכלוסייה המקומית לאורך שנים רבות.
2) רמ"א ציין כי האכיפה בתחום זה עתידה להתגבר בחודשים הקרובים וגניבות מים הן "קו אדום" אותו אין לחצות. הדגיש כי קיים אי-צדק מוחלט כאשר חקלאים פלסטינים מחזיקים בכמויות אדירות של מים בעוד לתושבים אחרים נחסמת הגישה למים וציין כי חקלאים פלסטינים רבים לא מוכנים להשתמש במים מושגים לצורכי חקלאות מסיבות שונות.

3) נציגי הארגון ביקשו לעמוד על ההבדל שבין "גניבות מים", בהן יש לטפל, לעומת בארות מים המשמשות את האוכלוסייה ללא אלטרנטיבה. רמ"א הדגיש כי בור או באר, חיוניים ככל שיהיו, יהרסו באופן שיטתי במידה ונמצא כי אינם מאושרים.

4) נציגי הארגון העלו באופן פרטני את סוגיית הכפרים בדרום הר חברון אשר קיים בעניינם צו ביניים משנת 2000 על-פיו קבע ביהמ"ש כי יוכלו להישאר במקום בו הינם נמצאים (כיר אל-עיד) ולמרות זאת מבוצעת כנגדם אכיפה בתחום המים. רמ"א ציין כי יועמ"ש איו"ש נדרש לבחון את ההשלכות המשפטיות לעניין זה ולגבש המלצה בנוגע לאכיפה במקום.

אחריות: יועמ"ש איו"ש

תג"ב: 14.06.2011

5) נציגת הארגון העלתה את סוגיית המעיין בעוגיה וייבושו. רמ"א מנחה לבחון את נסיבות ייבוש המעיין.

אחריות: רמת"ק יריחו, רע"ן ארב"ל, קמ"ט מים

תג"ב: 14.06.2011

בלמ"ס

בלמ"ס

ג. גישה לתוכניות -

1) נציגי הארגון העלו את סוגיית הגישה לתוכניות בלשכת התכנון ובמנהל האזרחי בפרט. טוענים כי קיים קושי ממשי ולעיתים קרובות נתקלים בסירוב לעיין בתוכניות אלו, בניגוד לחוק. רת"ח תשתית ציין כי הועלו מספר רעיונות ודרכים לפתרון הנושא כגון אתר האינטרנט של המתפ"ש וסריקת כלל התכניות שיהיו נגישות בנציגויות, לשכת התכנון ובמת"קים, אם כי הליך זה טרם מוצה. רמ"א מנחה לבחון כיצד ניתן לזרז מימוש פיתרון לסוגיה.

אחריות: רת"ח תשתית

תג"ב: 08.06.2011

ד. מעברים במזרח ירושלים -

1) הארגון העלה את נושא המעבר של תושבי מזרח ירושלים (מחזיקים בתעודות זהות כחולות) לירושלים עצמה דרך מעברי העוטף. לטענת הארגון קיימות בעיות ברבדים רבים בניהם עומס, בידוק, מגבלות מעבר וכו'.

2) רמ"א עדכן את הארגון בניסיונותיו למצוא פתרונות למעברי תושבים הזקוקים לטיפול רפואי במעברי העוטף ובכניסתם לירושלים. ביקש להבהיר לארגון כי אין באפשרותו להתחייב על שיפור בסוגיה מכיוון שאינה תחת אחריותו הבלעדית.

3) בהקשר זה טענו נציגי הארגון כי בכל הנוגע לסוגיית השירותים המוניציפאליים במזרח ירושלים הם הופנו למנהל האזרחי. רמ"א ביקש להפנות את נציגי הארגון לאחוזי גביית המיסים במזרח ירושלים והדבר יוכל ללמדם אודות הגורם האחראי על השירותים המוניציפאליים באזור זה.

ה. פרויקט "זכויות אדם בבקעה" -

1) הארגון הציג בפני רמ"א את הנושא החדש שבו החלו לעסוק לאחרונה, זכויות אדם בבקעה. ציינו כי אינם רואים את הצורך בשימור מגבלות התנועה בבקעה מבחינה ביטחונית. כמו כן הזכירו את המחסומים בצפון העיר יריחו. בנושא זה הוסיפו הנציגים כי ידוע להם שרמ"א אינו הגורם המוסמך בנוגע למחסומים באזור זה אך ביקשו את תמיכתו.

2) רמ"א ציין כי יקיים סיור באזור הפזורה הבדואית בצפון הבקעה על מנת לשמוע ממקור ראשון על הבעיות שבגורתם.

אחריות: ע. רמ"א

בלמ"ס

בלמ"ס

1. משטר ההיתרים במרחב התפר -

- 1) לטענת הארגון, חרף פסיקת בג"ץ האחרונה בנושא מרחב התפר (אשר נתנה תוקף חוקי למשטר ההיתרים באזור זה), הם מבקשים מהמנהא"י להקל בבדיקות השונות אשר מחויבות לפי קפ"ק מרחב התפר.
- 2) רמ"א מבקש לערוך סיור במרחב התפר בהשתתפות נציגי הארגון ולשמוע את החקלאים ואת טענותיהם.

אחריות: ע. רמ"א

ז. תרגום צווים והחלטות של המנהא"י לערבית -

- 1) נציגי הארגון העלו את סוגיית התרגום לערבית של צווים שניתנים לתושבים פלסטינים במהלך סיורים של פקחים בשטח. במסגרת התכתובות בנושא, הוצג לארגון הפיתרון לסוגיה זו, רישום מספר הטלפון של המוקד ההומניטארי על גבי הצווים וחיבור טלפוני בין התושב אשר לא הבין את משמעות הצו, לבין הפקח הגירתו. לטענת הארגון, מדובר בפיתרון שאינו מספק.
- 2) הארגון הופנה להגשת פנייה כתובה בהמשך לתכתובות בנושא.

ה. סוגיית חוק חופש המידע -

- 1) נציגי הארגון הביעו חשש מכך שמדיניות המנהא"י הינה הסתרה של מידע באמתלות שונות.
- 2) רמ"א ציין כי המדיניות הינה מרחיבה והדגיש כי "זכות הציבור לדעת" מהווה עוגן מרכזי בארגון שומר חוק. עם זאת הובהר, כי הארגונים יקפידו שלא להגיש פניות אשר מטרתן הינה להתייש את המנהא"י ולא לאפשר את עבודתו התקינה.

5. באחריות קפ"צ מהנא"י הפצת הסיכום לנציגי הארגון.

6. ידיעתך,

בברכה,

ליאור יפת, סרן
עוזרת רמ"א

בלמ"ס

לישראל	תהגנה	צבא
והשומרון	יהודה	אזור
המשפטי	היועץ	לשכת
90631 אל	בית 5,	ת"ד
02-9977071/711		טל':
02-9977326		פקס:
717766	-	620/01
התשע"א	בניסן	ג'
2011	באסריל	7

לכבוד

מר חגי אלעד

מנכ"ל האגודה לזכויות האזרח בישראל

בפקס' 02-6521219

עו"ד לימור יהודה

האגודה לזכויות האזרח בישראל

בפקס' 02-6521219

הנדון: תכנון במגזר הפלסטיני

1. במהלך השנה האחרונה עסק המינהל האזרחי בשיפור הליכי התכנון למגזר הפלסטיני. לאור חשיבות הנושא, הקשר הרציף ביניכם לבין גורמי המקצוע בנושא זה, וההתקדמות הרבה בטיפול בו במהלך השנה האחרונה, מצאנו לנכון להציג בפניכם את עיקרי העיסוק בתחום.
2. שיפור הליכי התכנון במהלך השנה האחרונה התבטא בשלושה חיבטים עיקריים:
 - א. קביעת קריטריונים לייזום תכניות מפורטות למקבצי בניוי;
 - ב. כתיבה ויישום של החלטות ועדת המשנה להתנגדויות של מועצת התכנון העליונה, בהתנגדויות שהוגשו ביחס לתכניות מיוחדות במגזר הפלסטיני;
 - ג. שיפור השירות הניתן למתכננים במגזר הפלסטיני, על ידי לשכת התכנון.
3. עוד יצוין, כי על רקע התנאים בהם צריכים לעמוד מגישי בקשות להיתר בנייה למבנה חקלאי כיום, מתקיימת בימים אלה עבודת מטה לבחינה של תיקון חקיקה, המכונן הליך רישוי ייחודי להקמת מבנים חקלאיים, במסלול הפוסט את הבינוי מחלק מחדרישות הדווקניות של התוכניות המנדטוריות.
4. להלן יפורטו הצעדים אשר ננקטו על ידי רשויות האזור, לקידום התכנון במגזר הפלסטיני, בכל אחד משלושת המישורים דלעיל.

א. קביעת קריטריונים לייזום תכניות מפורטות להסדרת מקבצי בינוי בלתי חוקיים

5. במסגרת חובתו של הממשל הצבאי לקיים את הדין התכנוני באיו"ש, ולדאוג לרווחת האוכלוסייה המקומית בהתאם למשפט הבין-לאומי, על הממשל לשלב נקיטת צעדי אכיפה תכנונית לצד קידום הליכי תכנון. שני המישורים הללו משלימים זה את זה. כך, בהתמודדות עם בנייה בלתי חוקית באזור, יש לנקוט פעולות אכיפה תכנונית נגד מקבצי מבנים בלתי חוקיים, ובד בבד, לקדם תכניות שיאפשרו בנייה בהתאם לחוק, מקום בו הדבר נדרש.
6. בעבר, למעט תוכניות מן התקופה המנדטורית והירדנית לערים ולכפרים הפלסטיניים הוותיקים, התוכניות העיקריות שהלו באזור היו תכניות המתאר האזוריות המנדטוריות למרחבים גליליים, שקיבלו תוקף בשנות הארבעים של המאה הקודמת.
7. נוכח האמור, החלה בשנת 1980 יוזמה להכנת תכניות מתאר מיוחדות לכפרים ולמקבצי הבנייה הפלסטיניים, והראשונות שבתכניות אלה קיבלו תוקף בסוף שנות ה-80. פעילות קידומן של תכניות המתאר המיוחדות נמשכה בתחילת שנות ה-90, עד אשר הופסקה (בחלק מסוים מן המקרים - מבלי שההליך התכנוני הושלם) עם חלוקת השטח לשטחי האחריות, במסגרת הסכם הביניים.
8. כיום, נותרו בשטחי C כפרים ומקבצי בנייה פלסטיניים חסרי מעמד תכנוני כלשהו.
9. לנוכח המצב התכנוני במגזר הפלסטיני, נערכה במינהל האזרחי בשנים האחרונות עבודת מטה, שמטרתה לקבוע קריטריונים לביצוע תכנון יזום למקבצי בנייה בלתי חוקיים, אשר קיימת הצדקה תכנונית בהסדרתם. בתום עבודת מטה פנימית, בה נטלו חלק גופים שונים במינהל האזרחי, גובשו בלשכת התכנון המרכזית שלצד המינהל האזרחי, קריטריונים מוצעים לבחינת מקבצי בינוי פלסטיניים בשטח C, שיש להכין עבורם תכניות מתאר חדשות, משקלם היחסי של הקריטריונים האמורים ואופן שקלולם. לקראת סוף שנת 2010, אושרו המלצות לשכת התכנון על ידי ראש המינהל האזרחי.
10. בימים אלו, נערך מופיו במינהל האזרחי של מקבצי הבנייה הבלתי חוקית הקיימים כיום במגזר הפלסטיני. לאחר סיום מיפוי זה, ועל פי על פי הקריטריונים שאושרו על ידי ראש המינהל האזרחי, ייבחנו מקבצי הבינוי אשר ישנה הצדקה להכנת תכנית מתאר עבורם, ותכניות מתאר כאמור יוכנו על פי תכנית עבודה רב-שנתית.

ב. כתיבה ויישום של החלטות ועדת המשנה להתנגדויות של מועצת התכנון העליונה בהתנגדויות שהוגשו ביחס לתכניות מיוחדות במגזר הפלסטיני

11. ביחס לתוכנית מפורטת מס' 1170/08, לכפר אום ריחאן, ולכפרים נוספים, הוגשו מספר התנגדויות על ידי עמותת "במקום" ומתנגדים נוספים. התנגדויות אלו נבחנו באופן מעמיק על ידי רשויות התכנון. בחינת עומק זו העלתה, כי יתכן שיש מקום לשינוי הוראותיה של התכנית שהוכנה לכפר, כמו גם לשינוי הוראותיהן של תכניות נוספות מסוג זה שהופקדו לאחרונה.
12. בתום תהליך בחינה מעמיק נוסחו עקרונות ההחלטה ביחס להתנגדויות האמורות.
13. עקרונות אלו, נוגעים הן לאופן הכנתה של תכנית יזומה, והן לאמות המידה התכנוניות בהן תידרש לעמוד.

14. במישור הליך קידומה של תכנית, חובה כי יש להעמיק את שיתוף האוכלוסייה המקומית בהכנת תכנית, ולשפר את המידע העומד לרשות רשויות התכנון טרם הכנת התכנית. ראשית, נקבע כי במקום בו בכוונת לשכת התכנון לקדם תכנון, תתבקש התייחסותם של גורמים מקומיים בכפר הרלוונטי, באמצעות גורמי הקישור והתיאום, לאפשרויות התכנון במקום (דוגמת מבני ציבור ומבני מסחר ותעשייה קיימים ומתוכננים, וכיו"ב), כל זאת, כמובן, בהתחשב בכלל השיקולים והאילוצים, לרבות הביטחוניים, בנושא זה.
- שנית, הוחלט, כי להכא, תבוצע בדיקת מעמד המקרקעין בתחום התכנית ושיוכם המוניציפאלי בטרם הכנת התכנית.
- שלישית, הוחלט על קביעת צפיפויות בנייה ישימות, המתחשבות בדפוסי הבנייה הקיימים בכפר.
15. במישור הוראותיה של התכנית, הוחלט לקבוע בתחום התכנית ייעודי קרקע נוספים, ולכל הפחות ייעודים ציבוריים שונים (מבני דת, חינוך, בית עלמין וכיו"ב).
- כמו כן, הוחלט על שיפור מערכת הדרכים הקבועה בתכנית וקביעת דרך גישה סטטוטורית לתכנית.
- בהמשך, הוחלט על שיפור הוראות תקנון התכנית, באופן שירחיב את האפשרות ליתן היתרי בנייה מכוח התכנית, מבלי שיידרש אישורן של תכניות מפורטות נוספות.
16. על בסיס העקרונות הכלליים האמורים, פורסמה החלטת ועדת המשנה להתנגדויות ביחס להתנגדות לכפר אום ריחאן ועודכן תקנון התכנית. יש להניח, ששינויים על בסיס העקרונות האמורים צפויים גם בהחלטות נוספות בהתנגדויות שעניינן תכניות במגזר הפלסטיני, וכך, כי תכניות עתידיות למגזר הפלסטיני יוכזו בהתאם לעקרונות אלו.

ג. שיפור השירות הניתן למתכננים במגזר הפלסטיני על ידי לשכת התכנון

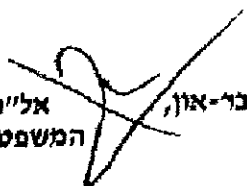
17. הכנת תכניות יוזמות להסדרת מעמדם של מקבצי בנייה לא חוקיים במגזר הפלסטיני, איננה המסלול היחיד לקידום תכניות מסוג זה. נוסף על האמור, פתוחה בפני כל המעוניין בכך להגיש תכניות מפורטות, רחבות יותר מתכניות נקודתיות, המבקשות לקבוע הוראות תכנוניות ברמה מפורטת, אשר יאפשרו להסדיר את מעמדם של מקבצי בנייה בלתי חוקית.
18. משהוגשה תכנית על ידי פלוני, וטרם הבאתה של אותה תכנית לדיון בפני מוסדות התכנון, לשכת התכנון, כגורם האמון על מתן סיוע מקצועי למגשי תכניות, בודקת כי התכנית כוללת את כלל המסמכים הנדרשים ועומדת בסטנדרט המקצועי הנדרש לשם קיום דיון בתכנית.
19. במסגרת זו, עמלה לשכת התכנון על שיפור איכות השירות המקצועי הניתן על ידה למתכננים במגזר הפלסטיני, לרבות הגברת הסיוע המקצועי בהבאת התכניות המוגשות לה לרמה המקצועית הנדרשת במישור התכנוני.
20. משסיים פלוני לבצע את ההנחיות המקצועיות, שניתנו על ידי לשכת התכנון, מובאת התכנית לדיון בפני מוסד התכנון הרלבנטי, הבוחן את היתכנותה (כלומר, האם קיימת הצדקה תכנונית בהפקדה), בין כמות שהיא ובין בשינויים עליהם יורה.

סיכום

- 21. במהלך שנה זו הוחלט על ביצוע שינויים משמעותיים בכל הנוגע להליכי התכנון לטובת המגזר הפלסטיני, תוך השקעת משאבים משמעותיים על ידי רשויות המינהל האזרחי.
- 22. על מנת לשפר אף יותר את המצב התכנוני במגזר הפלסטיני, אנו מעודדים גורמים פרטיים וארגונים העוסקים בעניין, לפעול ולהגיש תכניות מפורטות רחבות, המבקשות לקבוע הוראות תכנוניות ברמה מפורטת, אשר יאפשרו להסדיר את מעמדם של מקבצי בנייה בלתי מוסדרים תכנונית, וכן תכניות המבקשות להקים מבנים חדשים.
- 23. נוכח עיסוקכם הרב בתחום, מצאנו לנכון לפנות אליכם, לפרוס בפניכם את הפעולות שבוצעו בשנה החולפת בתחום חשוב זה, ולהציג בפניכם את האפשרות לקדם את התכנון במגזר הפלסטיני גם ביוזמתכם וביוזמתם של גורמים פרטיים המצויים עמכם בקשרי עבודה.

בברכה,

אלי היועץ
 בר-און, אל"ם המשפטי



העתק:

- @ הפצ"ר
- מתאם פעולות הממשלה בשטחים @
- רמ"א @
- ס' הפצ"ר @
- משרד המשפטים - המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יועץ) (במקס)
- מפצ"ר - רמ"ח דבל"א @
- ס' רמ"א @
- מנהא"י - רת"ח תשתית @
- מנהא"י - מנהל לשכת התכנון @
- מנהא"י - קמ"ט אטטרופוס @

71

שמור



צבא ההגנה לישראל
המנהל האזרחי איו"ש
תחום תשתית
טל': 02-9977752
חק-87 - 297164
כ"ה בשבט התשע"א
30 בינואר 2011

לוח תפוצה

הנדון : פגישה עם האגודה לזכויות האזרח ועמותת "במקום" מיום 23/1/11

1. בתאריך 23/1/11 נערכה פגישה בראשות רת"ח תשתית עם נציגי "האגודה לזכויות האזרח" ועמותת "במקום".

2. השתתפו בפגישה:

- א. גבי דבי גילד חיו-נציגת האגודה לזכויות האזרח.
- ב. גבי רגדגראיסי – מחלקת שטחים באגודה לזכויות האזרח.
- ג. מר ניר שליו-נציג "במקום".
- ד. מר אלון כהן לפשיץ-נציג "במקום".
- ה. נציג יועמ"ש איו"ש-סגן אלירן בן אליעזר.

- ו. מנהל מגזר ערבי בלשכת תכנון-אסף הח"מ

3. להלן סיכום הדברים שעלו בפגישה:

א. רת"ח תשתית עדכן את הנציגים כי הסתיימה העמ"ש במנהל האזרחי לגיבוש קריטריונים ותהליכי עבודה בכל הקשור לקידום תוכניות מתאר במגזר הפלסטיני, כאשר הנושא נכנס לתוכנית עבודה של תחום תשתית ולשכת תכנון לשנה"ע 2011 בשלב זה מתבצע מיפוי (לכל תוכנית) של מבני ציבור, בתי ספר, אתרים דתיים ועוד על מנת לשלבם בתוכניות, לאחר המיפוי יוצגו התוכניות לראשי הכפרים בפגישות מקצועיות עם נציגי המת"קים ולשכת התכנון על מנת לשמוע את עמדתם ולהעביר הנחיות מקצועיות להכנת התוכניות לקידום.

ב. במקביל אנו בוחנים את הרשימה של הארגון לכפרים בלתי מוכרים ותשובה תוחזר לארגון בפגישתם עם רמ"א.

ג. עודכנו על הקמת מדור תשתיות אזרחיות שחלק מהותי מתפקידו הוא קידום נושא התוכניות מתאר ונושא הכבישים באיו"ש בנוסף הוקם פורום כבישים אשר תפקידו הוא לאשר שיפוצי כבישים ושיקום של כבישים ישנים שעולים מארגוני ארבי"ל והפלסטינים וזאת על מנת לצמצם תהליכים בירוקרטיים, ככל שהחוק מאפשר.

שמור

שמור

ד. נציג הארגון ציין כי אומנם חל שיפור במהלך השנה האחרונה במענה לפניותיהם אם כי עדיין קיים פער ביחס למס' פניות כגון : תוכנית מתאר לכרדלה, חיבור מים לחירבת עקבה , פניות חופש מידע עבור מס' היתרי בנייה שניתנו לפלס' משנת 2007 ועד היום .

ה. **זכות עיון במסמכים ותוכניות של לשכת תכנון :**

1) הארגון ציין כי עד כה לא הועברו למשרדי לשכת תכנון במת"קים דיסקים של תוכניות מתאר ישנות לעיון ומסירה לגורמים רשמיים שדרושים לצרכים מקצועיים, למרות שנושא זה סוכם בעבר, כנ"ל בנוגע לקישור באתר מתפ"ש לראות את התוכניות דבר שמתעכב זמן רב. רת"ח תשתית ציין כי הנושא יבדק ותוחזר תשובה סופית בפגישת רמ"א עם הארגון.

2) פרוטוקולים של וועדות תכנון – ציינו כי נתקלים בקושי רב לעיין בפרוטוקולים, בעבר ביקשו להעלות את הפרוטוקולים לאתר מתפ"ש, עד אז ביקשו לאפשר עיון וצילום באמצעות מכונת צילום בתשלום שתוצב במשרדי לשכת התכנון.

3) זכות העיון בתוכניות של כבישים ושמורות טבע – ציינו לחיוב כי מקבלים אפשרות לעיין בתוכניות במגזר הישראלי אך נתקלים בקשיים בתוכניות אחרות בהם לשכת התכנון לא מאפשרת עיון בתוכניות, אלא דורשת פנייה מטעם חוק חופש המידע, רת"ח תשתית ציין כי הנושא יבדק ותוחזר תשובה לארגון.

ו. קיבוע בדואים – הסוגייה תוצג בפגישה עם רמ"א ובה תינתן סקירה כללית ביחס לסטאטוס הטיפול.

ז. תוכניות המתאר לח'רבת טוואני, תענד זרום וברוקין צפון - הוסבר כי הפרוטוקולים של וועדת התנגדויות עדיין אצל היועמ"ש אשר מעדכנים את ההחלטה בעקבות סיום העמ"ט בנושא קריטריונים ותהליכי עבודה, בפגישת רמ"א עם הארגון היועמ"ש יעדכן מה צפי לויז' לסיום הפרוטוקולים.

באחריות ע' רמ"ד פנים – סגן אלירן בן אליעזר

ח. חיבור מים לח'רבת אל עקבה – הוסבר לארגון כי לא ניתן לחבר לתשתיות מים ח'רבה שאין עבורה עדיין תוכנית מתאר, לאחר שהתוכנית תפורסם ע"פ אישור רמ"א להפקדה ניתן יהיה לאפשר חיבור למים וחשמל.

הודגש כי ח'רבת אום ריחן עתידה להיות מחוברת לחשמל בימים הקרובים, וח'רבת טוואני תחובר למים בחודשים הקרובים(התוכנית נבחנת בעמ"ט בימים אלה).

שמור

שמור

לסיכום .4

- א. נציגי הארגונים הודו על הפגישה ועל העדכונים שנמסרו וביקשו להמשיך ולהתעדכן בתהליכים המתקיימים כפי שפורטו לעיל.
- ב. סוכם כי תתקיים פגישת המשך בתחילת חודש מאי - יוני לעדכון סטאטוס נוסף.
- 5. לעדכוןכם, בברכה.

מלי מאירי , רס"ן
רמ"ד תשתיות אזרחיות

שמור

שמור

רמ"א
ס' רמ"א
יועמ"ש
מנהל לשכת התכנון
"האגודה לזכויות האזרח"-דבי גילד חיו
עמותת "במקום"-ניר שליו ואלון כהן

ע' רמ"א
רמת"קים
רע"נים
מנהל יחידת הפיקוח
תשתית-פנימי