

1. האגודה לזכויות האזרח בישראל

2. רופאים לזכויות אדם - ישראל

3. מרכז אדווה

כולם על ידי ב"כ עוה"ד גלעד ברנע ו/או ד"ר אמיר פז-פוקס ו/או
פרופי יואב פלד

מרח' נחשון 4, ירושלים 93548

טל': 026713883; פקס': 026713735

וכן על ידי עוה"ד אן סוצייו ו/או דן יקיר ו/או דנה אלכסנדר ו/או
אבנר פינצ'וק ו/או עאוני בנא ו/או לילה מרגלית ו/או עודד פלר ו/או
טלי ניר ו/או גיל גן-מור ו/או תמר פלדמן ו/או אשרף אליאס ו/או
נסרין עליאן ו/או קרן צפריר ו/או ראוייה אבורביעה ו/או משכית
בנדל ו/או נירה שלו ו/או רגד גיראיסי ו/או מיכל פומרנץ

מרח' נחלת בנימין 75, תל אביב 65154

טל': 03-5608185; פקס: 03-5608165

העותרים

נ ג ד

1. ממשלת ישראל

2. שר הבריאות

3. סגן שר הבריאות

4. מנהל שירותי הרפואה, משרד הבריאות

5. שר האוצר

6. החשבת הכללית במשרד האוצר

על ידי פרקליטות המדינה,

משרד המשפטים, ירושלים

טל': 02-6466771; פקס: 02-6467011

7. אסותא אשדוד בע"מ, ח.פ. 51-4525591

רח' הברזל 20, תל אביב 69710

המשיבים

תגובה לבקשה למתן צו ביניים מטעם המשיבים 1-6

בהתאם להחלטת כב' השופט זילברטל מתכבדים המשיבים 1-6 (להלן: "המשיבים") להגיש
תגובה לבקשה למתן צו ביניים מטעמם, כדלקמן:

1. עניינה של העתירה בבקשת העותרים כי בית המשפט הנכבד יקבע כי אין תוקף חוקי להיתר שניתן לזום (כמשמעותו בחוק בית חולים באשדוד) (הקמה והפעלה, התשס"ב-2002)) ליתן שירות רפואה פרטי (שר"פ) בתשלום במסלול בחירת רופא (מב"ר) או בכל הסדר שקול להם, במסגרת בית החולים שיוקם באשדוד, וכי בית המשפט הנכבד יקבע כי היתר כאמור הינו בטל.

2. בגדרה של בקשה למתן צו ביניים מבקשים העותרים כי בית המשפט הנכבד יורה כי לא תעשה כל פעולה לקידום מתן שירות רפואה פרטי (שר"פ) במסלול בחירת רופא (מב"ר) או כל הסדר שקול להם, במסגרת בית החולים באשדוד.

3. עמדת המשיבים הינה כי דין הבקשה למתן צו ביניים כמו גם דינה של העתירה כולה להידחות על הסף כבר לנוכח השיהוי הכבד בו היא לוקה.

כפי העולה אף מן העתירה עצמה, כבר במכרז לתכנון, מימון, הפעלה ואחזקה של בית החולים באשדוד (מכרז 07/2009), אשר פורסם ביום 9.8.09, כלומר לפני מעל שלוש שנים (!), צוין כי בית החולים שיוקם יהיה רשאי לספק שירותים רפואיים בתשלום, במסלול בחירת רופא, במגבלות שונות (העמודים הרלוונטיים מנספח ההפעלה ומהסכם הפרויקט צורפו כנספחים ע/2, ע/3 בעתירה).

לא זו אף זו. התנאי בדבר האפשרות לספק שירותים רפואיים בתשלום, במסלול בחירת רופא, הופיע עוד בשלב מוקדם יותר, במסגרת ההזמנה להשתתף בהליך מיון מוקדם להקמת בית החולים באשדוד, שפורסמה כשלב הראשון של ההליך המכרזי כבר בחודש אוגוסט 2008, קרי לפני כמעט ארבע שנים (!)

מש/1 העתקי עמודים רלוונטיים ממסמך המיון המקדים מצורפים ומסומנים מש/1 [ר' סעיף 2.7.2 תחת הכותרת "תנאי הפעלה נוספים"]

4. בנסיבות אלו, פנייה לבית המשפט הנכבד ביום 13.3.12, בבקשה דחופה למתן צו ביניים, שנועדה למנוע פעולות כלשהן לקידום שירותי רפואה פרטיים בבית החולים באשדוד, לוקה בשיהוי כבד מאוד, אשר מצדיק דחיית הבקשה למתן צו ביניים.

5. לא למותר לציין, כי בנסיבות העניין מתקיים אף היסוד האובייקטיבי בבחינת השיהוי, שכן בפרק הזמן שחלף מאז פורסם התנאי הנתקף כעת על ידי העותרים, נעשו פעולות שונות למימוש הזכייה במכרז. כך, בפרק הזמן שחלף נבחרה המשיבה 7, אסותא אשדוד בע"מ, במסגרת ההליך המכרזי, להקים ולהפעיל את בית החולים באשדוד; כך, נשלמה בינתיים גם ההתקשרות בין המשיבה 7 לבין המדינה. יוטעם, כי במסגרת אותה התקשרות נכלל התנאי להפעלת שירותי מסלול בחירת רופא (מב"ר), במגבלות שונות, בבית החולים באשדוד. המשיבה 7 נסמכה במידה רבה על כי תינתן לה אפשרות זו

בהפעלתו של בית החולים, לכשיוקם, נכנסה להתחייבויות שונות והוצאו על ידה הוצאות כספיות לא מבוטלות, לצורך מימוש זכייתה, הקמה והפעלה של בית החולים. כפי העולה אף מן העתירה עצמה, גם מטעמה של המדינה נעשו הליכים שונים והוצאו הוצאות כספיות לא מבוטלות, לצורך קיום החוק ומימוש הקמתו של בית חולים באשדוד.

לעניין בחינת היסוד האובייקטיבי בשיהוי ראו בג"ץ 2285/93 אוסי נחום נ' ראש עיריית פתח תקווה, פ"ד מח(5) 630, ובפרט:

"כנגד השיהוי הסובייקטיבי, שאין לו טעם היסטורי, עומד השיהוי האובייקטיבי, שיש לו טעם רציונלי. גם אם במקרה מסויים אין שיהוי סובייקטיבי, כיוון שהעותר פנה לבית המשפט מיד כאשר נתגלתה לו עילת העתירה, עדיין אפשר שיהיה בו שיהוי אובייקטיבי. השיהוי האובייקטיבי קיים כאשר מרוץ הזמן, עד הגשת העתירה, אפילו לא נגרם באשמת העותר, גרם לשינוי המצב, באופן שקבלת העתירה באותו מועד תגרום נזק, שהיה נמנע לו הוגשה העתירה במועד הראוי. פנים רבות לבזק כזה. אפשר, קודם כל, שנזק כזה ייגרם לרשות המינהלית שהחלטתה עומדת לביקורת, שהרי ביטול ההחלטה לאחר זמן רב עלול, בנסיבות מסוימות, לחייב אותה לחזור בה מהרבה החלטות ומעשים שכבר ביצעה, לשבש את תפקידה באופן ממשי או לחייבה בהוצאות כספיות גדולות. אפשר גם שהנזק ייגרם לצד שלישי שסמך על ההחלטה המינהלית, תכנן וניהל את עסקיו על יסוד ההנחה שאותה החלטה תקפה, ועכשיו בא העותר ומבקש לבטלה. במקרים מיוחדים אפשר אף שהנזק ייגרם לכלל הציבור, כגון, כאשר העותר מבקש לבטל תקנות או החלטות המעניקות שירותים או הטבות לציבור הרחב או למנוע בחירות במועדן..."

6. בענייננו, נראה כי מתקיימים כל הרכיבים שפורטו בפסק דינו של בית המשפט הנכבד. המדינה, מצידה, עשתה פעולות שונות, הכרוכות אף בהוצאות כספיות בלתי מבוטלות, לצורך קיום הליכי המכרז ובחירתו של ספק להקמת בית החולים באשדוד, על פי הוראות החוק. אף המשיבה 7 נכנסה להוצאות והתחייבויות שונות לצורך האמור. בנסיבות העניין, מתן צו ביניים כמבוקש על ידי העותרים עלול להוריד לטמיון פעולות שכבר נעשו ולפגוע באופן ממשי בקידום הקמת בית החולים באשדוד, לרבות יכולתה של המשיבה 7 להשיג מימון חיצוני להקמת בית החולים מן המערכת הבנקאית, על פי הקבוע בחוק.

7. בהתאם לפסיקתו של בית המשפט הנכבד, שיהוי כבד בהגשת עתירה לצו-ביניים, יכול להצדיק, לבדו, את דחיית הבקשה. לעניין זה ראו למשל, החלטת כב' השופטת נאור בבר"מ 6918/06 ויינברג נ' מדינת ישראל (לא פורסם, ניתן ביום 25.9.06), כדלקמן:

"על-פי הפסיקה, שיהוי כבד בהגשת בקשה לצו-ביניים יכול להצדיק, לבדו, את דחיית הבקשה לצו ביניים. ראו, למשל, "על המבקש צו ביניים מוטלת חובה לשכנע את בית המשפט

בדוחק הנסיבות, שיש בו כדי להצדיק את ההתערבות המוקדמת. מבקש שהשהה את בקשתו איננו יוצא ידי חובה זו, שהלוא בעצם השיהוי יש מקום ראיה לסתור את טענתו, שהצו חיוני ושנתינתו אינה טובלת דיחוי" (רע"א 5240/92 חלמיש חברה ממשלתית עירונית לשיקום הדיור בת"א יפו בע"מ נ' אשרז עיבוד נתונים בע"מ, פ"ד מז(1) 45, 50).

כן ראו: בר"מ 10153/06 התאחדות הקבלנים והבוניים בישראל נ' חברת בנין "הבימה" בע"מ, תק-על 2006(4) 4361 (2006); בר"מ 6705/07 ניו אלי בנמל בע"מ נ' אוצר מפעלי ים בע"מ, תק-על 2007(3) 2965 (2007); בר"מ 6786/06 איגוד בתי אבות בישראל נ' משרד האוצר, תק-על 2006(3) 4691 (2006); בג"ץ 9906/08 מנירב נ' שר המשפטים, תק-על 2008(4) 4448 (2008); בג"ץ 5874/09 דוד לובינסקי בע"מ נ' שר האוצר (לא פורסם, ניתן ביום 31.7.09).

8. ראו גם החלטת כבי השופט פוגלמן בבג"ץ 6583/10 אחיעוז נ' משרד הפנים (החלטה מיום 15.9.10). כבי השופט פוגלמן דחה בקשה למתן צו ביניים למניעת כניסתן לתוקף של תקנות שירות התעסוקה (ערובה), תשי"ע-2010, כיוון שהבקשה הוגשה בשיהוי:

"תקנות שירות התעסוקה (ערובה), תש"ע-2010, פורסמו ביום 25.3.10. דברי ההסבר של הממונה פורסמו עוד ביום 23.6.10. בנסיבות אלה, הגשת בקשה למתן צו ביניים בשלב מאוחר זה לוקה בשיהוי ודינה להידחות ...".

9. בענייננו נכונים הדברים אף ביתר שאת, שכן העובדה כי בכוונת המדינה ליתן לספק שייבחר במכרז להקמת והפעלת בית החולים באשדוד אפשרות ליתן שירותי בחירת רופא בתשלום הייתה ידועת, ופורסמה, כבר בחודש אוגוסט 2008, קרי לפני כארבע שנים.

10. עוד ראו והשוו בג"ץ 1802/12 פרופ' יוסי יונה נ' משרד התחבורה (טרם פורסם, ניתן ביום 14.3.12), שם נדחתה עתירה בגין שיהוי, בנסיבות דומות. ראו:

"... למקרא העתירה והתגובות לה, הגענו לכדי מסקנה כי יש לדחותה על הסף. זאת בשל שלושה טעמים: שיהוי, קיומו של סעד חלופי, והיעדר פנייה מוקדמת. די בכל אחד מטעמים אלה כדי לדחות את העתירה, קל וחומר בהצטברותם יחד. אדון בהם כסדרם. שיהוי

5. עניינו של טעם זה בעובדה לפיה העתירה "אחרת את הרכבת". משמתבקש בית משפט זה להעביר החלטה מינהלית תחת שבט ביקורתו, שומה על העתירה שתוגש ללא שיהוי. אכן, בחלוף זמן כשלעצמו אין בכדי לדחות עתירה על הסף בשל שיהוי בהגשתה. במובן זה, סדרי הדין בבית המשפט הגבוה לצדק אינם קובעים מועדים מוגדרים להגשת העתירה.

שאלת השיהוי תבחן על פי נסיבותיו של כל מקרה ומקרה, תוך איזון בין האינטרסים המנוגדים העולים בגדריו (וראו בג"ץ 7053/96 אמקור בע"מ נ' שר הפנים, פ"ד נג(1) 193, 202 (1999); בג"ץ 282/11 ראש מועצת בית איכסא נ' שר הביטחון (6.9.2011)).

כעולה מן העתירה, הסכם העקרונות למתן שירותי תחזוקה העומד במרכז דיונו, אינו אלא יישומה של החלטת הממשלה מיום 24.2.2010 במסגרתה נקבע כי "ההתקשרות תכלול גם חוזה תחזוקה". יתר על כן, כבר במכרז משנת 2009, במסגרת התקשרה הרכבת עם חברת בומברדייה בעיסקה לרכישת קרונות, נכללה אופציה לביצוע תחזוקת הקרונות הנרכשים על ידי הזוכה במכרז. צא ולמד, העותרים ידעו בדבר אפשרות קיומו של מיקור-חוץ ביחס לתחזוקת הקרונות עוד מסוף שנת 2009, ואולם בחרו להשמיע את קולם רק עתה. זאת כאשר בזמן זה התקשרה המדינה בחוזים עם צדדים שלישיים לצורך קידום הפרוייקטים השונים אשר "יצאו מהרציף" לדרכם. לאמור, המחלל שבשיהוי בתיק דנא אינו רק דיוני-פרוצדורלי-תאריכי, אלא מהותי, והתעלמות ממנו יכול ותפגע באינטרס המשיבים באופן בלתי הוגן".

11. לנוכח האמור יטענו המשיבים כי דין הבקשה למתן צו ביניים להידחות כפר בגין השיהוי הכבד מאוד בו היא לוקה.

12. מעבר לאמור, המשיבים יטענו כי דין הבקשה למתן צו ביניים, בגדרה מתבקש בית המשפט הנכבד למנוע "כל פעולה לקידום מתן שירות רפואה פרטי" בבית החולים שיוקם באשדוד, להידחות גם בהיותה כללית ולא ברורה. התנאי הנוגע למתן שירותי בחירת רופא בבית החולים באשדוד נכלל זה מכבר במכרז שפרסמה המדינה ובחווה ההתקשרות מול המשיבה 7, שנבחרה בהליך המכרזי, ובמובן זה מהווה בקשתם של העותרים בקשה למתן "צו עשה", שאין להיעתר לה בגדרו של צו ביניים. בשלב זה, וכפי שפרטנו לעיל, נחתם כבר חוזה ההתקשרות מול המשיבה 7 ונעשות פעולות שונות לקידום הקמתו של בית החולים והפעלתו בתוך מספר שנים כפי שמתחייב מן החוק. יוער, כי נכון להיום טרם ניתן היתר הבנייה להקמת בית החולים, על-פי התכנית שאושרה. בנסיבות אלו אין זה ברור מה מבקשים העותרים למנוע כבר בשלב זה, ואף מן הטעם האמור דין הבקשה להידחות.

13. לגופם של דברים, בהינתן קביעתו של המחוקק הראשי בדבר הקמתו של בית חולים באשדוד, ובהתחשב במאמצים הרבים שנעשו מטעמם של המשיבים לקידום מטרה זו, למשיבים אינטרס כי העתירה תידון במועד קרוב, והמשיבים מסכימים משכך לבקשה זו של העותרים.

כיוון שהעתירה מעלה שאלות כבדות משקל, המצריכות תגובה מפורטת מטעמים של המשיבים, וככל שלא תידחה העתירה על הסף לנוכח השיהוי בו היא לוקה, מוצע כי העתירה תיקבע לדיון בפני הרכב בתוך פרק זמן של כשלושה חודשים, וכי תינתן למשיבים האפשרות להגיש תגובה לעתירה עד שבועיים עובר למועד שייקבע.

14. תגובה זו נתמכת בתצהירו של יאיר טל, סגן בכיר לחשבת הכללית.

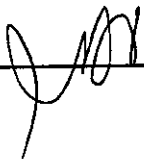
היום, 4.4.12

מיכל צוק-שפיר
סגנית בכירה במחלק ליטות המדינה

תצהיר

אני הח"מ מר יאיר טל, לאחר שהוזהרתי שעלי להצהיר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזה כדלקמן:

1. אני מכהן כסגן בכיר לחשבת הכללית.
2. אני עושה תצהירי זה בתמיכה לתגובה מטעם המשיבים 1-6 בבג"ץ 2114/12.
3. קראתי את התגובה לבקשה למתן צו ביניים מטעם המשיבים 1-6 בבג"ץ 2114/12. העובדות המצויות בתגובה זו ידועות לי מתוקף תפקידי והינן אמת למיטב ידיעתי.
4. אני מצהיר כי זה שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



אישור

אני הח"מ, עו"ד ברוך לוברט, מאשר בזאת כי ביום 4.4.12 הופיע בפני מר יאיר טל, המוכר לי אישית, ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו זה.

ברוך לוברט, עו"ד
BARUCH LIBART, ADV.
רשיון מס' 35832

עו"ד ברוך לוברט

תוכן עניינים נספחים

| שם הנספח | נספח |
|--|------|
| העתקי עמודים רלוונטיים ממסמך המיון המקדים | מש/1 |

מש/1

העתקי עמודים רלוונטיים ממסמך המיון המקדים



מדינת ישראל

מינהל מקרקעי ישראל

משרד האוצר

משרד הבריאות

הזמנה להשתתף בהליך מיון מוקדם

פרויקט להקמת והפעלת בית חולים

כללי בעיר אשדוד

תמוז תשס"ח

אוגוסט 2008

תוכן עניינים

| | | |
|---------|--|------|
| 1..... | מבוא | 1 |
| 1..... | הזמנה להשתתף בהליך מיון מוקדם | 1.1 |
| 1..... | ועדת המכרזים | 1.2 |
| 1..... | שלבי המכרז | 1.3 |
| 1..... | מסמכי הזמנה | 1.4 |
| 1..... | לוח הזמנים הצפוי | 1.5 |
| 2..... | תיאור כללי של הפרויקט | 2 |
| 2..... | מבוא | 2.1 |
| 2..... | כללי | 2.2 |
| 2..... | חוק בית החולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב – 2002 | 2.3 |
| 2..... | הפרויקט | 2.4 |
| 3..... | המקרקעין שיועמדו לרשות הפרויקט | 2.5 |
| 3..... | מבנה בית החולים ותמהיל המחלקות | 2.6 |
| 4..... | תנאי הפעלה נוספים | 2.7 |
| 4..... | מידע נוסף אודות הפרויקט הצפוי | 2.8 |
| 4..... | המבנה הפיננסי של הפרויקט | 2.9 |
| 4..... | הוראות כלליות | 3 |
| 4..... | הגדרות | 3.1 |
| 5..... | הדין החל | 3.2 |
| 5..... | תקפות מסמכי הזמנה | 3.3 |
| 5..... | רכישת מסמכי הזמנה | 3.4 |
| 5..... | עלות הכנת ההצעות | 3.5 |
| 5..... | קניין ועדת המכרזים במסמכים | 3.6 |
| 6..... | מידע המסופק למציעים | 3.7 |
| 6..... | בקשות להבהרות | 3.8 |
| 7..... | שינוי תנאי הזמנה | 3.9 |
| 7..... | הארכת מועדים | 3.10 |
| 7..... | כנס מציעים | 3.11 |
| 7..... | יועצים לוועדת המכרזים | 3.12 |
| 7..... | שמירת זכויות | 3.13 |
| 8..... | סודיות | 3.14 |
| 8..... | מגעים אסורים | 3.15 |
| 8..... | המציעים בהליך המיון המוקדם | 4 |
| 8..... | המציע | 4.1 |
| 9..... | חברים במציע | 4.2 |
| 10..... | הגורם המקצועי | 4.3 |
| 10..... | קבלן ההקמה | 4.4 |
| 10..... | המתכנן הראשי | 4.5 |
| 10..... | נציג מוסמך | 4.6 |
| 10..... | הגשה אחת | 4.7 |
| 11..... | אופן הגשת ההצעות למיון המוקדם | 5 |
| 11..... | תוכן ההצעה – כללי | 5.1 |
| 11..... | שפת ההצעות | 5.2 |
| 11..... | מספר עותקים | 5.3 |
| 11..... | מעטפת ההצעה | 5.4 |
| 11..... | מועד הגשת ההצעות | 5.5 |
| 11..... | תכולת ההצעה | 6 |
| 11..... | טופס מס' 1 (מכתב מלווה) | 6.1 |
| 12..... | טופס מס' 2 (המציע) | 6.2 |
| 12..... | טופס מס' 3 (התחייבויות חברים במציע) | 6.3 |
| 12..... | טופס מס' 4 (התחייבויות חברת אם) | 6.4 |
| 12..... | טופס מס' 5 (תנאי סף הנוגעים לאיתנות פיננסית) | 6.5 |
| 12..... | טופס מס' 6 (הוכחת התאמה מקצועית) | 6.6 |

| | | |
|----|--|------|
| 12 | טופס מס' 7 (קבלן ההקמה) | 6.7 |
| 12 | טופס מס' 8 (המתכנן הראשי) | 6.8 |
| 12 | טופס מס' 9 (רשימת סודות מסחריים ומקצועיים) | 6.9 |
| 12 | טופס מס' 10 (התייחסות המציע להיבטי המכרז) | 6.10 |
| 12 | טופס מס' 11 (הצהרה ואישור לעניין הרשעות קודמות) | 6.11 |
| 13 | טופס מס' 12 (אישור על ניהול ספרים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים) | 6.12 |
| 13 | טופס מס' 13 (אישור בקשר לתשלום שכר מינימום והעסקת עובדים זרים כדן) | 6.13 |
| 13 | קבלה על רכישת מסמכי ההזמנה | 6.14 |
| 13 | תנאי סף | 7 |
| 13 | איתנות פיננסית | 7.1 |
| 17 | התאמה מקצועית של המציע | 7.2 |
| 18 | נסיון בביצוע פרויקטים בתחום ההנדסה האזרחית | 7.3 |
| 19 | התקשרות עם מתכנן | 7.4 |
| 19 | הסכמים ומסמכי עקרונות לא יחייבו את ועדת המכרזים | 7.5 |
| 19 | בדיקת ההצעות – כללי | 8 |
| 19 | בדיקה על ידי ועדת המכרזים | 8.1 |
| 20 | בקשת הבהרות והשלמת מידע | 8.2 |
| 20 | תיקון טעויות ופרשנות | 8.3 |
| 21 | פסילת הצעות | 8.4 |
| 22 | זכות לשינויים | 8.5 |
| 22 | קביעת המציעים המתאימים | 9 |
| 22 | המציעים המתאימים | 9.1 |
| 22 | סייגים | 9.2 |
| 22 | הצהרת עדכון | 9.3 |
| 23 | אישורים נוספים | 9.4 |
| 23 | עיון וסודיות | 9.5 |
| 23 | ניהול משא ומתן | 9.6 |
| 24 | נספח א' - הגדרות | |
| 27 | נספח ב' - נוסח החוק | |
| 29 | נספח ג' - תקנון התב"ע | |
| 38 | נספח ד' - מבנה ותמהיל המחלקות בבית החולים | |
| 39 | נספח ה' - רשימת יועצים | |
| 40 | נספח ו' - כרך טפסים | |
| 41 | טופס מס' 1 (מכתב מלווה) | |
| 43 | טופס מס' 2 (המציע) | |
| 45 | טופס מס' 3 (התחייבויות חברים במציע) | |
| 47 | טופס מס' 4 (התחייבויות חברת אם) | |
| 49 | טופס מס' 5 (תנאי סף הנוגעים לאיתנות פיננסית) | |
| 50 | טופס מס' 6 (הוכחת התאמה מקצועית) | |
| 52 | טופס מס' 7 (קבלן ההקמה) | |
| 54 | טופס מס' 8 (המתכנן הראשי) | |
| 56 | טופס מס' 9 (רשימת סודות מסחריים ומקצועיים) | |
| 57 | טופס מס' 10 (התייחסות המציע להיבטי המכרז) | |
| 59 | טופס מס' 11 (הצהרה ואישור לעניין הרשעות קודמות) | |
| 60 | טופס מס' 12 (אישור על ניהול ספרים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים) | |
| 61 | טופס מס' 13 (אישור בקשר לתשלום שכר מינימום והעסקת עובדים זרים כדן) | |

1. מבוא**1.1 הזמנה להשתתף בהליך מיון מוקדם**

ממשלת ישראל - בשם מדינת ישראל - וכן מינהל מקרקעי ישראל, באמצעות ועדת המכרזים, מזמינה בזאת גופים להשתתף בהליך מיון מוקדם שהינו שלב ראשון במכרז לבחירת זוכה לפרויקט, כהגדרתו להלן ובתמצית, לתכנון, הקמה, החזקה, מימון והפעלה של בית חולים כללי בעיר אשדוד ושל מבנים לשירותים נלווים לבית החולים ולשימושים מסחריים, והכל על פי האמור בתב"ע (בהזמנה זו: "הפרויקט").

1.2 ועדת המכרזים

לצורך ההליך המכרזי הוקמה ועדת מכרזים בינמשרדית, בראשות סגן בכיר לחשב הכללי, אשר חברים בה נציגים ממשרד האוצר, משרד הבריאות ומינהל מקרקעי ישראל (בהזמנה זו: "ועדת המכרזים").

ועדת המכרזים, בשם ממשלת ישראל, מפרסמת הזמנה זו כשלב ראשון בהליך המכרזי.

1.3 שלבי המכרז

בחירת הגוף שיבצע את הפרויקט (בהזמנה זו: "הזוכה") חולקה לשני שלבים: הראשון, הליך המיון המוקדם על פי תנאי הזמנה זו (בהזמנה זו: "ההזמנה" או "המיון המוקדם"), והשני, שלב ההזמנה להציע הצעות (RFP) במסגרתו יוזמנו המציעים אשר ימצאו מתאימים בתום הליך המיון המוקדם להגיש את הצעותיהם לביצוע הפרויקט (בהזמנה זו: "השלב השני").

1.4 מסמכי ההזמנה

מסמכי ההזמנה כוללים את:

הזמנה זו

- נספח א' – הגדרות.
- נספח ב' – נוסח חוק בית החולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב – 2002.
- נספח ג' – תקנון התב"ע.
- נספח ד' – מבנה ותמהיל המחלקות בבית החולים.
- נספח ה' – רשימת יועצים.
- נספח ו' – כרך טפסים.

1.5 לוח הזמנים הצפוי

| | | |
|-------------|--|-------|
| 15.9.2008 - | מועד אחרון להגשת שאלות ובקשות להבהרות לפי סעיף 3.8 | 1.5.1 |
| 28.9.2008 - | מועד הגשת הצעות למיון המוקדם | 1.5.2 |
| 10/2008 - | הכרזה על מציעים מתאימים (מועד משוער) | 1.5.3 |
| 11/2008 - | פרסום מסמכי המכרז (מועד משוער) | 1.5.4 |

אין באמור לעיל כדי לגרוע מסמכות ועדת המכרזים, בכל עת ועל פי שיקול דעתה הבלעדי, לשנות את לוחות הזמנים, בהודעה שתינתן בהתאם לסעיף 3.8.5 (שינוי תנאי ההזמנה).

2. תיאור כללי של הפרויקט

2.1 מבוא

להלן תיאור קצר ולא ממצה של הפרויקט, כפי שגובש על ידי ועדת המכרזים עד עתה. האמור להלן מובא כרקע כללי לידיעת המציעים על מנת לסייע להם לגבש התרשמות ראשונית וכללית בלבד ממאפייני הפרויקט. עם זאת יובהר כי ועדת המכרזים אינה מתחייבת כי מאפיינים אלה, כולם או חלקם, אכן יתקיימו בסופו של דבר, וכי אין באמור להלן דבר אשר יש בו כדי להגביל את המזמין וועדת המכרזים בסמכויותיהם, לרבות קבלת החלטות בעניינים אלה המשנות, מתלות, מבטלות, מוסיפות או גורעות מהם, והכול כפי שייראה למזמין ולועדת המכרזים לנכון, ולמציעים לא תהיה כל טענה כנגד המזמין וכנגד ועדת המכרזים. בכלל זה, יובהר כי המזמין וועדת המכרזים יהיו רשאים לעצב את השלב השני כראות עיניהם ולפי הבנתם, ובכלל זה לא יוגבלו בקביעת אמות המידה והקריטריונים להן, או בכל עניין אחר הנוגע להליך בחירת הזכין.

2.2 כללי

בית החולים מיועד להיבנות על גבי קרקע בבעלות מדינת ישראל והמנוהלת על ידי מינהל מקרקעי ישראל בשטח של כ- 70 דונם בעיר אשדוד כמפורט להלן, כאשר עם הזוכה צפוי להיחתם חוזה פיתוח מהווה לתקופה של 5 שנים שבעקבותיו ייחתם חוזה חכירה לתקופה של 49 שנים עם אופציה לעוד 49 שנים. המציע יתחייב לתכנן, להקים, לממן ולהפעיל את בית החולים, על כל המשתמע מכך, באופן אשר ישרת את צרכי הציבור ברמה רפואית הולמת שלא תפחת בשום שלב מזו המקובלת במערכת הבריאות הציבורית בישראל באותה עת, על פי תקנים ודרישות משרד הבריאות, והכל כפי שיפורט במסמכי המכרז.

2.3 חוק בית החולים באשדוד (הקמה והפעלה), התשס"ב – 2002

על פי החוק על הממשלה לפעול לפרסומו של מכרז פומבי להתקשרות עם יזם, לתכנון, להקמה, להחזקה ולהפעלה של בית החולים באשדוד ושל מבנים לשימושים נלווים לבית החולים ולשימושים מסחריים, וזאת בכפוף לקבלת כל האישורים הנדרשים לשם כך מאת הרשויות המוסמכות על פי דין.

נוסח החוק מצ"ב כנספח ב' להזמנה.

בהתאם לחוק, על הזוכה להשלים את הקמת בית החולים ולהפעילו בתוך חמש שנים ממועד ההתקשרות עמו.

יובהר, כי על המציע שישתתף במכרז לעמוד, בין היתר, בתנאים שנקבעו בחוק לעניין הקמת בית החולים והפעלתו, וזאת מבלי לגרוע מתנאים אחרים שייקבעו במכרז ובדין.

2.4 הפרויקט

הזוכה יתכנן, יקים, יממן, ינהל ויתפעל בית חולים כללי בעיר אשדוד, בהתאם להוראות מסמכי המכרז ובכפוף לכלל דין, תקן או נוהל מחייבים ובכלל זה פקודת בריאות העם, 1940, חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994 והחוק, על עדכוניהם מעת לעת.

בית החולים יפעל בכל עת על פי הסטנדרטים שיקבע משרד הבריאות בתחומים השונים, ובין היתר, לעניין תנאים פיזיים, נהלי עבודה, תשתיות רפואיות (כגון חדרי ניתוח, מעבדה, בנק דם, בית מרקחת, מכוון רנטגן) ותשתיות הנדסיות (כגון מטבת, מרכז כוח, מחסנים, חניונים ועוד), והכל כפי שיפורט במסמכי המכרז.

במסגרת זו, לאחר ההכרזה על זכייה במכרז, הזוכה במכרז יידרש, בהתאם לתנאים וללוח הזמנים שייקבעו במסמכי המכרז:

2.4.1 לחתום על חוזה עם המדינה, המסדיר את תנאי ביצוע הפרויקט, וזאת בנוסח ובהתאם לתנאים שייקבע בשלב השני.

2.4.2 **לחתום על הסכם פיתוח**, בנוסח המקובל במינהל מקרקעי ישראל, ובכפוף לשינויים הנדרשים על פי החוק ואלה שיוגדרו בשלב השני, אשר על פיו יוקצו המקרקעין, כמפורט להלן, לזוכה, וזאת למטרת הקמת בית החולים והמבנים, כמשמעם בחוק, בהתאם לפרוגרמה ובכפוף לכל דין.

2.4.3 בכפוף לעמידה בתנאי הסכם הפיתוח, **לחתום על הסכם חכירה** בקשר למקרקעין, בנוסח המקובל במינהל מקרקעי ישראל, ובכפוף לשינויים הנדרשים על פי החוק ואלה שיוגדרו בשלב השני, אשר ייכנס לתוקפו לאחר קיום מלוא התחייבויות הזוכה על פי תנאי המכרז ועל פי כל דין. החכירה תהיה לתקופה של 49 שנים, עם אפשרות להארכתה לתקופה של 49 שנים נוספות, והכל על פי התנאים המקובלים במינהל מקרקעי ישראל, במועד הרלבנטי.

2.4.4 **להקים את בית החולים ולהפעילו**, ולצורך כך לקבל מאת משרד הבריאות רשיון להקמת והפעלת בית החולים ולעמוד בכל הדרישות והתנאים הדרושים לשם כך, לרבות כל התנאים שיפורטו במסמכי המכרז ודרישות כל דין, לרבות הוראות, הנחיות ונהלי משרד הבריאות, כפי שיהיו מעת לעת.

יובהר, כי בכפוף לקיום תנאי הדין ונהלי משרד הבריאות, כפי שיהיו מעת לעת, הזכות להפעיל את בית החולים אינה מוגבלת בזמן.

בכל מקרה של סתירה ו/או אי התאמה בין הוראות הזמנה זו להוראות החוזה ו/או להוראות ולתנאים שיפורטו בשלב השני, יגברו הוראות החוזה ו/או ההוראות והתנאים שיפורטו בשלב השני על הוראות הזמנה זו.

2.5 המקרקעין שיועמדו לרשות הפרויקט

בית החולים מיועד להיבנות על קרקע בניהול מינהל מקרקעי ישראל בשטח של כ- 70 דונם, הנמצאת בשדרות אלטלנה בקרבת דרך ארצית מספר 4 (מגרש מס' 2 לפי תב"ע 105/101/02/3 - חלק מחלקה 4 בגוש 2022 וחלק מחלקה 25 בגוש 2023). האזורים המובנים הקרובים ביותר לקרקע הינם רובע ט' המצוי מצפון ורובע י' המצוי ממערב.

בית החולים יוקם על פי תוכנית מתאר מספר 105/101/02/3 כפי שאושרה על ידי מוסדות התכנון בתאריך 10.7.2005.

תקנון התב"ע מצ"ב **כנספת ג'** להזמנה.

זכויות הבנייה לרבות שיעור הניצול, שטחי הבנייה, הצפיפות וכל הוראות הבניה הנדרשות לקבלת היתרי בניה הינן בהתאם לתב"ע 105/101/02/3 (להלן ולעיל: "התב"ע") והן אלו המחייבות לכל דבר ועניין בכפוף לאמור להלן:

כל תוספת ניצול מכל סוג שהוא מעבר לקיבולת הבניה המותרת על פי התב"ע הן של שטחים עיקריים והן של שטחי שירות, תחויב בתשלום נוסף למינהל מקרקעי ישראל בשיעור כפי שיקבע המינהל מעת לעת, בין אם תוספת הניצול נובעת מהקלה, שינוי תוכנית מפורטת או כל דרך אחרת.

2.6 מבנה בית החולים ותמהיל המחלקות

בהתאם להוראות החוק, בית החולים יכלול לפחות 300 מיטות, אלא אם מנהל שירותי הרפואה, יקבע מספר מיטות נמוך יותר לתקופה שיקבע, על פי בקשת הזוכה. כמו כן, מנהל שירותי הרפואה יקבע את ייעודן של מחלקות בית החולים ואת חלוקת המיטות בין המחלקות השונות.

בית החולים יכלול, לכל הפחות, את המחלקות הבאות:

2.6.1 מחלקה פנימית, כולל טיפול נמרץ פנימי.

2.6.2 מחלקה כירורגית כללית, כולל טיפול נמרץ.

2.6.3 מחלקה גניקולוגית ומחלקת יולדות ויילודים, כולל חדרי לידה ואולטרא-סאונד הפועלים 24 שעות ביממה.

2.6.4 מחלקה אורטופדית.

2.6.5 מחלקת רפואה דחופה.

2.6.6 מעבדות, לרבות מעבדה ביוכימית, שירותי בנק דם ומתקני דימות.

פירוט נוסף של מבנה ותמהיל המחלקות של בית החולים מצ"ב כנספת ד' להזמנה.

2.7 תנאי הפעלה נוספים

2.7.1 בית החולים יהיה מחויב לתת שירותי רפואה לכל תושב כהגדרתו, בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994.

2.7.2 בית החולים יהא רשאי לספק שירותי רפואה פרטיים בהיקף של עד 25% מהיקף הפעילות, והכל בתנאים ובהתאם לכללים שיוגדרו במסמכי המכרז, בשלב השני.

2.7.3 בית החולים יהא רשאי לקיים מחקר ו/או לסנף עצמו לגופים אקדמאים מוכרים.

2.7.4 נכון למועד פרסום הזמנה זו, לא צפויה קבלת רשיון לספק בבית החולים שירותים של ניתוחי לב, MRI, ניתוחי מוח, השתלות, מאיץ קווי, IVF – הפרייה חוץ גופית ו-PET CT.

2.7.5 בית החולים יהיה רשאי לספק שירותי רפואה פלסטית, כימותרפיה, א.א.ג ועיניים, בכפוף לעמידה בדרישות משרד הבריאות, כפי שיהיו מעת לעת.

2.7.6 התקינה ורמת השכר של העובדים ונותני השירותים תהיה בדומה לרמה המקובלת בבתי חולים ציבוריים כלליים, הכל כפי שייקבע על ידי משרד הבריאות, מעת לעת.

2.7.7 כל פעילות רפואית נוספת או מתן שירותים רפואיים נוספים על המפורטים בהזמנה זו, מחייבים את אישור משרד הבריאות, לפי שיקול דעתו הבלעדי.

2.8 מידע נוסף אודות הפרויקט הצפוי

מבלי לגרוע משיקול דעתה וזכויותיה של ועדת המכרזים כמפורט בסעיף 3.8.5 (שינוי תנאי ההזמנה), כחלק ממסמכי המכרז תכלול ועדת המכרזים תיאור מפורט יותר של הפרויקט וכן את נוסח החוזה אשר יכלול את ההתקשרות בין המדינה לזוכה.

2.9 המבנה הפיננסי של הפרויקט

ההתייחסות למבנה הפיננסי של הפרויקט, לרבות מבנה ההכנסות והתשלומים הצפויים, תעשה בשלב השני.

מבלי לגרוע מכלליות האמור לעיל, צפוי כי מחיר המינימום עבור החכירה של השטח המיועד לבית החולים יהיה 0 (אפס). יצוין כי צפוי כי מרכיב זה יהיה חלק מרכיבי התחרות שעליה יתמודדו המציעים בשלב השני. בנוסף, יידרש תשלום בגין הזכויות לשימושים מסחריים במקרקעין שיועמדו לרשות הפרויקט, בסכום שייקבע במסמכי המכרז, זאת במידה ויעשה שימוש מסחרי בפועל והכל כפי שיפורט במסמכי המכרז ובהתאם להחלטות מינהל מקרקעי ישראל.

הוצאת החול המצוי במתחם תיעשה ע"י הזוכה. צפוי כי מרכיב זה יהיה חלק מרכיבי התחרות שעליה יתמודדו המציעים בשלב השני.

הזוכה יהיה רשאי לעשות במקרקעין גם שימושים מסחריים, בכפוף להוראות כל דין, לתוכניות בנין העיר שיחולו על המקרקעין ולתנאים שייקבעו במסמכי המכרז.

3. הוראות כלליות

3.1 הגדרות

לכל המונחים בהזמנה זו תהא המשמעות הנתונה להם בכנספת א' להזמנה (הגדרות), אלא אם עולה אחרת מהקשר הדברים.