



**הטיפול המשולב בתופעת השב"ח**

**כללי:**

- א. כניסת שוהים בלתי חוקיים לישראל הינה תופעה המשמשת להגברת פעילות הפח"ע מחד והפעילות הפלילית מאידך ומערערת את ביטחון הציבור.
- ב. אפקטיביות הטיפול בתופעת השב"ח תושג באמצעות הבנת חשיבות הנושא והתמודדות משותפת כנגדה.
- ג. בכוונת מ"י לקיים מבצע משותף ומתואם למעצר שב"חים, מסיעים, מעסיקים ומלינים.
- ד. ביצוע יעיל של מבצע כנגד תופעת השב"חים מחייב פעילות מבצעית וסיכולית משולבת ומתואמת בין כלל הגופים השונים.
- ה. פעילות מ"י במסגרת המבצע ובכלל תתבסס על העקרונות המפורטים (בדגש לדיווח), בנוהל מס"ר 02.220.109 " הטיפול המשולב בתופעת השב"ח " מחודש אוקטובר 2007 כאשר יחידות מ"י יתנו דגש בפעילותם לתקיפת הגורמים המסייעים לשב"חים (מסיעים, מלינים ומעסיקים).

**2. מודיעין:**

ראה נספח אח"מ / מודיעין.

**3. ההיבט החוקי:**

**א. תבסיס החוקי:**

- 1) חוק הכניסה לישראל התשי"ב - 1952 סעיפים:
    - א) 12 (1) - איסור כניסה ושהייה שלא כדין.
    - ב) 12 א' (א) - איסור הלנה בישראל שלא כדין.
    - ג) 12 א' (ב) איסור העסקת עובד זר בישראל שלא כדין.
    - ד) 12 א' (ג) (1) - איסור הסעת עובד זר בישראל שלא כדין.מסירת איסור שימוש מנהלי ברכב שהסיע עובד שלא כדין, חילוט רכב שהסיע עובד זר שלא כדין (מידי חשוד שהורשע בעבר בעבירה נוספת).
  - ה) י 13 (ב) - סמכות קצין משטרה להוצאת שב"ח מישראל.
- 2) צו בדבר הוראות הביטחון (יהודה ושומרון) (מס' 378) תש"ל 1970 סעי' 90 - איסור יציאת תושב שטחים מהשטחים בסגר.



4. הגדרות:

- א. תושב השטחים - תושב שטח הממשל העצמי הפלסטיני או תושב איו"ש שמחוץ לתחום הממשל העצמאי הפלסטיני.
- ב. אישור כדין - היתר יציאה לישראל שניתן ע"י הרשויות המוסמכות ותנאיו.
- ג. חסר אישור כניסה - תושב השטחים שאין ברשותו אישור כניסה לישראל כחוק.
- ד. שוהה בלתי חוקי (שב"ח) - תושב שטחים השוהה בישראל שלא כדין.
- ה. מפר תנאי רישיון - מי שנמצא בידו היתר כניסה למדינת ישראל והפר תנאי היתר.
- ו. מנוע כניסה - תושב השטחים שיציאתו לישראל נאסרה ואין ברשותו אישור כחוק לכניסה למדינת ישראל.
- ז. מעסיק - מי שמעסיק/מעביד עובד זר שאינו רשאי לעבוד בישראל מכוח חוק הכניסה לישראל התשי"ב 1952 והתקנות.
- ח. מלין - מתווך כוח אדם או מעביד אשר העמיד ביודעין מקום לינה לרשותו של עובד זר שנכנס לישראל שלא כדין.
- ט. מסיע - בעל רכב או נהג המסיע עובד זר, שאינו רשאי לעבוד בישראל מכוח חוק הכניסה לישראל או מסיע תושב שטחים שכניסתו למדינה אסורה.
- י. מסייע - מעסיק, מסיע מלין, מתווך כ"א.
- יא. עובד זר - עובד שאינו אזרח ישראל או תושב בה.

5. הנחות עבודה:

- א. בתחום הפח"ע -
- (1) השב"ח מהווה אמצעי נפוץ בשימוש הפח"ע.
- (2) השב"חים מאותרים כסייענים פוטנציאליים, מתוגמלים כספית ובחלק מהמקרים פועלים תחת איום.
- (3) השב"חים מועסקים בעיקר בתפקידי איסוף מלי"מ והובלת המפגעים ליעד המוכר להם.
- (4) "יוקרתם" של השב"חים נובעת מהיכרותם את שגרת הפעילות במחסומים והחסמים באיו"ש, ומיכולתם לאתר ולנצל את נקודות התורפה המאפשרות את כניסתם לישראל.
- ב. בתחום הפלילי -
- (1) מעורבות שב"ח בפעילות פלילית נרחבת.
- (2) דגש לפשיעת רכוש לסוגיה, מאורגנת ואינדיבידואלית.
- (3) עבירות אלימות, הברחות, פשיעה חקלאית, זיופים ועוד.
- (4) מחקרי עבר הצביעו על ירידה משמעותית בפשיעת רכוש (שבלי"ר, ה.דירה וגניבות) בעת הטלת סגרים מתמשכים, ועליה בפשיעה עם הסרתם.



- (5) קשר פלילי ישראל שטחים- קואליציות עברייניות בין פלסטינאיים- ערבים ישראלים - יהודים.  
(6) מעורבות במעשי רצח - בשנת 2006 ידוע על 6 מקרי רצח במעורבות פלסטינאים

**6. תחומי אחריות:**

**א. משטרת ישראל:**

- (1) פיקוד ושליטה על האירוע ותיאום פעילותם של גופי הביטחון.
- (2) אחריות כוללת לנושא הסדר הציבורי.
- (3) חקירה ותיעוד.
- (4) אחריות כוללת לנושא התנועה.
- (5) אחריות דוברותית והסברתית.

**ב. צה"ל:**

- (1) יבצע פעילות מניעה ובטי"ש בתיאום עם מ"י בשטח שבתחום אחריותו לבטי"פ.
- (2) יפעיל חמ"ל בטי"ש אחוז למניעה ולטיפול בנושא בטי"ש ושגרה בשילוב עם מ"י / מחוז רלוונטי.
- (3) יסייע למשטרת ישראל על פי הצורך.

**ג. מתפ"ש:**

- (1) לתאם ולכוון את הפעילות האזרחית מול הפלסטינים באיו"ש ובאזח"ע.
- (2) לתאם בין גורמי צה"ל וגורמי ביטחון מ"י שב"כ ומשרדי ממשלה בנושאים אזרחיים.
- (3) גורם מקשר ומתאם מול הגורמים האזרחיים והביטחוניים הפלסטינים.
- (4) העברת המלצות להקלות הנדרשות לאוכלוסייה למ"י.
- (5) קיום הע"מ לגיבוש עמדת כלל הגורמים.

**ד. מנהל אזרחי:**

- (1) ניפוק היתרים בהתאם לסיכום הע"מ.
- (2) רישום ומעקב לגבי כלל האוכלוסייה במתן ההיתרים לטווח הארוך והקצר.
- (3) תיאום מתן ההיתרים מול מ"י חטיבת המודיעין ושב"כ

**ה. שב"כ:**

- (1) איסוף והפצת מידע.
- (2) סיוע בחקירת האירוע ובאיתור גורמי סיכון פוטנציאליים נוספים.
- (3) אבחון ביטחוני לכלל האוכלוסייה בבקשות כניסה.
- (4) העברת עמדת שב"כ למ"י ומתפ"ש להקלות.



7. לוי"ז המבצע:

- א. מבצעים ממוקדים יתקיימו בשיתוף גורמי חוץ בכלל המחוזות /מג"ב/את"ן .
- ב. המחוזות יקבעו יעדים כמותיים לשנת 2007 לטיפול בשב"ח ובמ"מים.
- ג. המחוזות, מג"ב יבצעו מבצעים ממוקדים כנגד המסייעים לשב"ח.
- ד. המחוזות, מג"ב ואת"ן יערכו פעילות שוטפת יומית תוך הכוונת ניידות לפעילות כנגד המסייעים לשב"ח.

8. המטרה

ביצוע פעילות מבצעית משולבת של מחוזות מ"י מג"ב את"ן וגורמי חוץ בדגש על מרחב התפר הקו הירוק ובעוטף ירושלים להגברת הביטחון, למניעת פח"ע ופעילות פלילית.

9. המשימה

ביצוע פעילות מבצעית לצורך מעצר שב"חים תוך אכיפה מוגברת כנגד שלושת המ"מים ( מסייעים, מעסיקים ומלינים).

10. זשיטה:

- א. ביצוע פעילות מוגברת כנגד המסייעים תוך איסוף מידע מוכוון וממוקד על עבירות הסיוע והפצת לכלל הגורמים, המידע יכיל:
  - 1) רשימת אתרים בהם עובדים, שוהים ולנים תושבי שטחים.
  - 2) רשימת מעסיקים / מקומות העסקת תושבי שטחים.
  - 3) רשימת מסיעי שב"ח כולל מספרי וסוג רכב המשמשים להסעת שב"חים.
  - 4) מקומות ריכוז שב"חים והשעות בהם הם מרוכזים.
- ב. מיסוד וקיום פורום ייחודי לנושא הטיפול בתופעת השב"ח, אשר בו תנותח התופעה ברמה המקומית תיבחן הפעילות שבוצעה ותיקבע הפעילות להמשך.
- ג. תופעת השב"ח והשפעתה על הפשיעה ניתוח ומיפוי כנופיות בדגש לתושבי עזה.
- ד. ביצוע מבצעים ממוקדים על בסיס המידע שנאסף תוך שילוב מלא בין הגופים משרד העבודה, משרד הפנים קב"טים חברות הסעה, שיתוף רשות המיסים ועוד.
- ה. תקיפת נושא הפלילי בעבירות שמבוצעות על ידי השב"ח בזמן שהיתם בתחומי מדינת ישראל.
- ו. תקיפת התופעה בשיטת המעגלים אי"ש, מעברים ומחסומים, מרחב התפר והעוטף, שערים חקלאים, כניסות לערים, מרכזי הערים.
- ז. התמקדות בפעילות כנגד המסייעים לשב"ח בשגרה תוך הכוונת ניידות לטיפול ממוקד באתרים וכנגד המסייעים.
- ח. מיצוי הליכים משפטיים כנגד המסייעים ושימוש בגורמי האכיפה האחרים כמנוף לטיפול ממוקד ותוך:
  - 1) מתן עדיפות למעצר חשודים בעבירות הסיוע.



2 תפיסת כלי רכב לנקיטת הליך חילוט.

### 11. עקרונות ההיערכות המבצעית

#### א. הערכות מצב:

- 1 ביצוע הערכות מצב וקביעת ההיערכות הנדרשת בהתאם למודיעין הקיים תוך מיפוי מוקדים רגישים דרכם תודרים השב"חים.
- 2 בהערכת המצב ייטלו חלק גורמי מודיעין, סיור, חקירות, ומג"ב.
- 3 בישיבת פורום השב"ח תועלה סוגיית השב"ח ומאפייניה הייחודיים בהתאם ליחידות תוך ביצוע מיפוי מדויק של מקומות העסקה, רשימות של מעסיקים, מקומות הלנה, צירי כניסה, רשימות המלינים ורשימות מסיעי השב"ח.
- 4 הרשימות תופצנה לכל השוטרים והניידות הפועלים בשטח.
- 5 על בסיס ניתוח התופעה בפורום השב"ח, היחידות יתכננו את הפעילות השוטפת ואת המבצעים שייערכו במהלך השבוע.
- 6 פעילות משותפת עם צה"ל לאיתור ותפיסת מעבדות זיוף.
- 7 בסיכום הישיבה יופצו לשטח הנחיות בדבר ביצוע הפעילות המבצעית שתבוצע, אופייה ועוצמתה.

#### ב. ביצוע פעילות בט"ש:

- 1 פעילות בט"ש / מבצעית מוגברת לתקיפת תופעת השב"חים כל מחוז בתחומו.
- 2 מיפוי כלל האתרים המועדים לפעילות השב"ח והיערכות בהתאם.
- 3 בפעילות המבצעית יינתן דגש ל:

#### א) מחסומים:

- 1 פריסת מחסומים מושכלת, מחסומים מדלגים, מחסומי פתע בכניסות לערים ועצירת רכבים חשודים תוך כדי תנועה.
- 2 מתן דגש על מערך מחסומים בקרבת קווי התפר לאיתור רכבי מעסיקים ומסיעים.
- 3 הצבת שוטרים לסירוגין במחסומי צה"ל בתפר כחלק מהפעילות לביצוע בדיקות מקיפות לכל הנכנסים מתחום השטחים לישראל כולל רכבים וכבודה.
- 4 יש לתת דגש להתנהגות מבצעית וערנות השוטרים במחסומים תוך שמירה על אבטחה חזידית.

#### ב) תצפיות:

קיום הע"מ עם צה"ל הצבת תצפיות על דרכי גישה, צירים, שבילים ודרכים עוקפות המשמשות את השב"חים בדגש לפריפריית מחסומי התפר וגדר ההפרדה.



ג. פעילות סמויה:

ביצוע פעילות סמויה שתכלול הצבת תצפיות ומארבים במקומות מועדים ורגישים על בסיס מודיעין, הערכות מצב והסתייעות באמצעים.

ג. תכנון תאום וביצוע הפעילות:

- 1) היחידות בכל הרמות יערכו תכנון הפעילות בחלוקה לפעילות שוטפת ופעילות יזומה.
- 2) התכנון יתבסס על הערכת המצב בהתאם למודיעין.

ד. תכנון הפעילות השוטפת:

- 1) הפעילות השוטפת כנגד המסייעים לשב"ח תהייה חלק ממשימות הקבע השוטפות ביחידה ובה ישולב כלל גורמי היחידה (סיור, מודיעין, תנועה, אק"מ וחקירות).
- 2) יינתן דגש בפעילות בסופי שבוע (שישי שבת) בפרזסים, אתרי בנייה, בתי קפה, מסעדות, וכו' לאיתור שב"חים הלנים באתרים אלו ונמנעים מלחזור לבתיהם בשטחים.

3) הפעילות תכלול:

- א) ביקורי ניידות באתרי העסקה והלנת שב"ח.
- ב) בדיקת אישורי עבודה והתנאים המופעים בהם.
- ג) התאמת פרטים המופיעים באישור מול תעודת זהות.
- ד) ביצוע פעילות אקראית במחסומים שיבוצעו ע"י ניידות תנועה, אק"מ וסיור בכניסות לערים ולשובים, בשבילי הנסיעה ובתוך הערים והישובים.
- ה) ביצועי סיורי מניעה בתחומי הערים והישובים לאיתור מסייעים ומעסיקים באתרים השונים.
- ו) פעילות בצירי הנסיעה המשמשים את מסיעי השב"ח.
- ז) בדיקות אקראיות של מכוניות חשודות.

- 4) בפעילות השוטפת יש להנחות את השוטרים לפעול כנגד המסייעים לשב"ח בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותם (הוצל"פ, תנועה, צווי הבאה וכד').

ה. מבצעים ממוקדים:

- 1) על בסיס ניתוח התופעה תבצענה היחידות מבצעים מרוכזים וממוקדים.
- 2) כל יחידה תבצע מבצעים ממוקדים בתחומה.
- 3) במסגרת המבצעים יתופעלו נקודות מסיעים, מעסיקים, ומליני השב"ח.
- 4) ביצוע מבצעים ממוקדים בדגש לתופעת השב"ח והשפעתה על הפשיעה עבירות הפע"ר.



- 5) המבצעים יערכו בשילוב כלל הזרועות ובשת"פ גורמי חוץ תוך ריכוז סד"כ מתאים למבצע ולתקיפת התופעה מכל היבטיה ותוך:
- א) איסוף מודיעין מדויק.
  - ב) ריכוז כוחות באופן שיתאים למשימה.
  - ג) הכנות מקדימות (הוצאת צווי חיפוש, תאום מקומות כליאה, בניית תיקי יעד ועוד).
  - ד) הכנת פקודות מבצע מפורטת שתכיל את כל האלמנטים כולל שמירת מעוכבים, תיאום בין הכוחות, מקומות להחסנת כלי רכב שנתפסו וכו'.
  - ה) המבצעים יכללו תקיפת התופעה בצירי התנועה, באתרי ההעסקה ומקומות בהם לנים השב"חים.
  - ו) תיאום הפעילות עם גורמי חוץ.

כליאה וניתוב עצורים:

- 1) כליאת מסייעים (מסייעים, מעסיקים, מלינים) ישראלים שנעצרו, תבוצע במתקני הכליאה בתיאום עם שב"ס, באמצעות מס"ר.
- 2) כליאת שב"חים שנעצרו תבוצע במידת האפשר בסיוע ובתאום מג"ב במטרה להביאם לשיפוט צבאי בהליך מזורז והעברתם למתקן הכליאה בשב"ס.

12. תחומי אחריות לביצוע המשימה:

א. מחוזות מ"י:

- 1) ביצוע מבצעים ממוקדים כל מחוז בתחומו בשיתוף גורמי חוץ לאיתור שב"חים ולמניעת כניסת מפגעים פוטנציאלים.

2) אג"מ/מב"צ:

- 1) תכלול ארצי כולל קבלת תמונת מצב.
- 2) ביצוע תיאומי כוחות בשגרה ובמבצעים.
- 3) הנחייה לעריכת מבצעים אל מול מועדים ותקופות מסוימות.
- 4) תיאום הפעילות / המבצע עם גורמי החוץ הרלוונטיים.
- 5) תיאום הפעילות מול צה"ל במרחב התפר.
- 6) ריכוז נתונים שוטף.
- 7) תגבור כוחות חדדי עפ"י צורך.
- 8) הפצת הנחיות מחוזיות לגבי התנהגות מבצעית של השוטרים.



3 סיור:

- (א) ריכוז ותכנון העבודה בשגרה ובמבצעים.
- (ב) מיסוד פורום שב"ח שבועי.
- (ג) הכנת תוכנית עבודה בחלוקה חודשית, שבועית ויומית.
- (ד) הכנת מפה בחלוקה לאזורי הסיור ובה יפורטו ריכוזי העסקה והלנת שב"חים בהתאם למיפוי המודיעין.
- (ה) ריכוז מבצעי שב"ח ופעילות שגרתית.
- (ו) הנחייה בנושא מקומות כליאה.

ב. מג"ב:

- 1) מג"ב בשת"פ המחוזות יקיימו מבצעי שב"ח רחבי היקף בתיאום עם צה"ל במרחב התפר בדגש לאתרים המוזכרים לעיל.
- 2) ביצוע מקסימום מעצרי מסייעים ומעסיקים וחילוט רכבים.
- 3) הפעילות תרוכז על ידי מג"ב באמצעות יחידותיו.

ג. אגף התנועה:

- 1) היערכות מוגברת של מערך התנועה בצירים הבינעירוניים לאיתור שב"חים ומסייעים תוך ביצוע בדיקות רכבים ומחסומים מדלגים ופתע בתיאום עם המחוזות ומג"ב.
- 2) הגברת הערנות וביצוע בדיקות כלי רכב ואנשים חשודים בצירים הבינעירוניים בדגש לצירים המובילים משטחי איו"ש לשטחי הארץ.
- 3) היערכות מוגברת בצירים בדגש לצירים סמוכי תפר.

ד. מנהלת ההגירת:

- 1) מיצוי מודיעיני בתחום הזיוף.
- 2) ריכוז פעילות חקירה כנגד זייפנים.
- 3) תיאום פעילות יזומה של המחוזות כנגד פעולות השב"ח על מנת לאתר את מחוללי הזיוף.
- 4) פעילות כנגד עו"ז אם ימצאו שב"ח פלסטינאי יועברו ליחידות.

ה. אח"מ / חטיבת החקירות:

- 1) השתתפות בפורום שב"ח.
- 2) הזנת הנתונים (מעצרים ופתיחת תיקים) באופן שוטף למחשב.
- 3) הנחיית החוקרים בדבר הטיפול בשב"ח כמותווה בהנחיית חטיבת החקירות 03.300.236, וכן הטיפול המועדף שיינתן בעבירות הסיוע וחילוט הרכב עפ"י חוזר חקירות פא/ 0110 - 144110, מיום ה- 11.03. בדבר "הצמצום של תופעת השב"ח".

עודכן: 02.09.07

נכתב: 02.09.07

שם הפרק

כאן יוכנס שם הפרק

עמוד 8 מתוך 22 עמודים

- שמור -





אח"מ / חטיבת המודיעין :

- (1) השתתפות בפורום שב"ח .
- (2) הנחיית רכזים לאיסוף מודיעין ממוקד.
- (3) הכנת סקירה תקופתית נתוני אכיפה, נתוני פשיעה מיפוי כנופיות השב"ח.
- (4) הפצת דו"ח שבועי הכולל רשימות אתרי עבודה והלנת שב"ח, כלי רכב וחשודים המסייעים לשב"ח שבתחום היחידה.
- (5) תחקור מודיעיני מדגמי של מעוכבי שב"ח על-פי העניין.
- (6) מיצוי מודיעין מתיקי חקירה והפצתו.
- (7) הכנת תיקי שטח מפורטים לאתרי עבודה שהייה והלנת שב"ח.
- (8) מימוש צי"ח המודיעיני המופץ בנושא מסייעים, מלינים ומעסיקים.

3. שליטה:

א. קשר:

התבססות על מערכות הקשר הקיימות ביחידות.

ב. דיווח:

- (1) הדיווח יתבסס על מערכות המחשוב הקיימות (קובץ מעצרים, קובץ פלילי).
- (2) באחריות אח"מ / חטיבת החקירות כל יום להזין את הפעילות :
  - א) למערכת המעצרים יוזנו בזמן אמת העצורים שנעצרו תוך ציון סוג העבירה.
  - ב) למערכת הפלילית יוזנו התיקים שנפתחו כנגד החשודים בהתאם לסעיפי האשמה כולל פעילות מג"ב.
  - 3) מתוך המערכת הפלילית ייגזר הדיווח המחוזי.
  - 4) באחריות אג"מ מי המחוזות ומג"ב להזין למערכת שב"ח בתמונת נוף בכל יום עד השעה 10:00 את הפעילות.

5) דיווחים:

- א) הזנת מעצרים ותיקים שנפתחו למערכת הפלילית.
- ב) הזנת מעצרים ותיקים שנפתחו למערכת הפלילית:
  - (1) כמות מבצעים וסד"כ.
  - (2) כמות עצורים בעבירות הסיוע.
  - (3) כמות תיקים שנפתחו בעבירות הסיוע.
  - (4) כמות כלי רכב שחולטו/נתפטו לחילוט.



**14. תדריכים:**

- א. באחריות המחוזות ומג"ב ביצוע תדריכים מפורטים לכלל הכוחות הפועלים במבצע.
- ב. בתדריכים יינתן דגש לנושא:
  - 1) סמכויות השוטרים.
  - 2) הוראות פתיחה באש.
  - 3) תרחישים ותגובות.
  - 4) בידוק קפדני של האישורים וסוגיהם.

**15. פיקוח ובקרה:**

- א. באחריות המחוזות / מרחבים לערוך ביקורות / בקרות פנימיות על הפעילות המבוצעת.
- ב. מסד הנתונים מערכת הזנת שב"ח בתמונת נוף ישמש ככלי עזר לפיקוח ובקרה.

**16. דוברות:**

- לפעילות המבוצעת תינתן השיפה תקשורתית הולמת להרתעת המסייעים לשב"ח, בפרסום יש לתת דגש ל:
- א. פרסום מבצעים גדולים ותוצאותיהן (מעצרים וכו').
  - ב. פרסום גורי דין שנתנו כנגד המסייעים.
  - ג. חילוט כלי רכב.
  - ד. הכנת תשדירי שרות ליצירת הרתעה.

**17. כתובים:**

- א. המחוזות / מג"ב / את"ן יפיצו פקודות מבצע פנימיות ע"ב העקרונות בפקודה זו.
- ב. הפקודות יכללו:
  - 1) חלוקת גזרות אחריות לפעילות בתיאום מול מג"ב.
  - 2) מתכונת השת"פ מול מג"ב / בתחום המחוז לרבות נושאי החקירה והכליאה.
  - 3) תוכנית מבצעים ופעילות שיגרה במחוזות.

**18. נספחים:**

- א. נספח א' - נספח חטיבת המודיעין.
- ב. נספח ב' - נספח חטיבת החקירות.
- ג. נספח ג' - נספח מחלקת סיור.

עודכן: 02.09.07

נכתב: 02.09.07

- שמור -

שם הפרק  
כאן יוכנס שם הפרק  
עמוד 10 מתוך 22 עמודים



## נספח אח"מ/תביעות

### 1. מדיניות תביעה והעמדה לדין של שוהים בלתי חוקיים:

- א. הועבר תיק בעניינו של שב"ח לטיפול התביעות, יוגשו בעניינו כתב אישום שב"ח ובקשה למעצרו עד תום ההליכים בכפוף לקיומן של ראיות מספיקות, עניין לציבור וקיומה של עילת מעצר עפ"י הוראות סעיף 21 לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה - מעצרים), תשנ"ו-1996.
- ב. במסגרת השיקולים להגשת כתב אישום ובקשה למעצר עד תום ההליכים, יבחן התובע באם התקיימה אחת או יותר מהנסיבות שלהלן:
  - (1) החשוד נחשד/הורשע בעבר בעבירות על חוק הכניסה לישראל;
  - (2) החשוד מעורב בביצועה של עבירה פלילית אחרת;
  - (3) החשוד הוא עבריין נמלט;
  - (4) בקשתו של החשוד לאיחוד משפחות נדחתה;
  - (5) החשוד מוגבל כניסה;
- ג. בכל מקרה, יבחן התובע, אם נסיבות הארוע, או נסיבות אחרות כגון התראות לפיגועים, הרעת מצב הביטחון וכד', מצדיקות את העמדתו של החשוד לדין, בתוך תקופת מעצרו.

### 2. מדיניות תביעה והעמדה לדין של מסיעי/מעסיקי/מליני שב"ח:

- א. יש ליתן עדיפות לטיפול באכיפת עבירות לפי סעיף 12א' לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 וככל שניתן לפעול לחגשת כתבי אישום בהליך מהיר.
- ב. מדיניות הענישה:
  - (1) ברע"פ 3674/04 מוחמד אבו סאלם ואח' נ' מדינת ישראל שב וקבע ביהמ"ש העליון כי נוכח הסיכון הטמון בעבירות אלו יש להמשיך ולנקוט במדיניות ענישה מחמירה. עם יישומה של המדיניות המחמירה ייעשה בכל מקרה לגופו.
  - (2) מדיניות הענישה הראויה למבצעי עבירות כאמור תעוצב איפה, בהתחשב בסכנה הקיומית המתלווה לביצוען של העבירות, ובצורך להרתיע אחרים, אך גם בהתחשב בעיקרון הענישה האינדיבידואלית.
  - (3) במסגרת גיבושה של עמדה עונשית בעניינו של נאשם יש לבחון איפה, את נסיבותיו האישיות של הנאשם ונסיבות ביצוע העבירה, כמפורט בהנחיית



פרקליט המדינה מיום 16.3.06 "מדיניות האכיפה של מעסיקים, מסייעים  
ומלינים של שוהים בלתי חוקיים בישראל.

(4) ככלל, במקרים בהם הנאשם הורשע בהסעת שבי"ח, יש לבקש מביהמ"ש  
להורות גם על פסילת רישיון נהיגה ועל איסור שימוש ברכב בהתאם  
להוראות סעיפים 12א(ג) ו- 12א(ג4) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.



נספח מחלקת סיור

1. כללי:

- א. מדי יום נכנסים לישראל תושבי השטחים ללא אישורי שהייה ועבודה.
- ב. מרבית השב"חים נכנסים לארץ באמצעות מסייעים לא תמימים, ומועסקים בתחומים שונים.
- ג. חלקם של השב"חים נשאר ללון בתוך הארץ באתרי לינה מאולתרים, בפרדסים, אתרי בנייה ועוד.
- ד. טיפול הסיור בשב"ח יתבצע ע"פ האמור בנדהל סיור 02.220.109 "טיפול הסיור בשב"ח"

2. הכוונה:

שילוב מערך הסיור בפעילות המבצעית לטיפול בנושא השב"ח וכן הקצאת מקומות כליאה למסייעים לשב"ח ולשב"ח רצידיביסטים ובעלי מע"ת.

3. כליאת עצורי שב"ח:

- א. מס"ר יפעל מול שב"ס להקצאת מקומות כליאה למחוזות שמערך הכליאה טרם הועבר לאחריות שב"ס.
- ב. במידה ולא יוקצו מקומות היחידות העוצרות יכלאו את העצורים במתקנים משטרתיים.
- ג. ליווי עצורים לחקירה, בית משפט וחזרה יהיה ע"י שב"ס/יחידה עוצרת בהתאם לאחריות.
- ד. חוליית כליאה באג"מ מטא"ר תסייע בויסות ותיאום כליאה בין יחידות ברמה מחוזית.
- ה. עם העברת כל מערך הכליאה לשב"ס, כל נושא הקצאת המקומות והליווי לבימ"ש יבוצע ע"י שב"ס.

עודכן: 02.09.07

נכתב: 02.09.07

- שמור -

שם הפרק  
כאן יוכנס שם הפרק  
עמוד 22 מתוך 22 עמודים