

ג'מיל רשאד סנדוקה ואח'
על ידי ב"כ עוה"ד אן סוצ'יו מהאגודה לזכויות האזרח בישראל
טל': 02-6521218 ; 073-7013236 ; פקס': 02-6521219

העותרים

נ ג ד

1. הרשות הממשלתית למים וביוב
2. שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים
ע"י פרקליטות המדינה, משרד המשפטים ירושלים
טל': 02-6466588/686/6354 ; פקס': 02-6467011
3. חברת הגיחון בע"מ
ע"י ב"כ עוה"ד י. קרמר ו/או א. ברנט
טל: 02-6234258 פקס: 02-6255493
4. עיריית ירושלים
ע"י דן בן טל מהלשכה המשפטית של עיריית ירושלים
טל. 02-6296377 פקס. 02-6297330

המשיבים

תגובת המשיבים 1-2 להודעה מטעם העותרים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 3.5.15, מתכבדים המשיבים 1-2 (להלן: המשיבים) להגיש תגובתם להודעה מטעם העותרים, כדלקמן:

1. כאמור בהודעותיהם הקודמות של המשיבים, הפתרון המתבקש על-ידי העותרים של חיבור הבתים שנבנו שלא כדין, למים, על-ידי תאגיד הגיחון, אינו עולה בקנה אחד עם הוראתו המפורשת של סעיף 157א לחוק התכנון והבנייה.
2. ביום 19.4.15, לאחר דיון בעתירה, קבע בית המשפט הנכבד בעניין זה, כי מאחר ונראה שאין דרך לפתרון עניין המים באבחה אחת, "מה שניתן לעשות הוא, מחד גיסא, תחילה ללא שיהוי הפעלת הפתרון המוצע לעת הזאת על ידי המדינה, קרי שדרוג קוים ראשיים; ומאידך גיסא הסדרי תשלום על-ידי התושבים, ולו ברף הנמוך שמציבה המדינה, ואף זאת בהקדם".
- במקביל, הנחתה ההחלטה לפתוח ברישום הנהגים ממים, כדי שניתן יהיה לגבות ולהוציא את ההסדר המוצע מן הכוח אל הפועל, על מנת שניתן יהיה לתת מענה לצורך בנגישות במים. בהחלטתו מיום 3.5.15 חזר בית המשפט הנכבד וקבע כי "החלטתנו מיום 19.1.15 בעינה".
3. כאמור, שדרוג הקווים הראשיים על-פי המתווה המוצע יגביר את נפח המים המוזרמים לשכונות התפר ואת לחץ המים בצנרת, וכפועל יוצא מכך, ישפר את היכולת של המערכת להמשיך להעביר מים לשכונות עבור המחוברים לה כדין, וכן ישפר את נגישותם של כלל

התושבים למים. עוד הוצע, כי לאורך הצינורות החדשים בשכונה יותקנו מראש נקודות מהן ניתן יהיה לצרוך מים, וזאת על מנת להבטיח נגישות סבירה מחד גיסא, ושמירה על התשתיות מפני התחברויות פיראטיות אשר גורמת לצנרת נזק ועלולה אף לפגוע באיכות המים הזורמים בה, מאידך גיסא. יצוין, כי אף חוות הדעת מטעם העותרים מציינת כי שדרוג הקווים הראשיים על פי המתווה המוצע אכן יביא לשיפור באספקת המים.

4. העותרים אינם מוכנים לשתף פעולה עם מימוש המתווה המוצע, וזאת מכיוון שלדבריהם הוא אינו נותן מענה לבעיותיהם, והם חוזרים על בקשתם לקבל מים "כמקובל" באופן סדיר ורצוף כנגד תשלום, באופן שלמיטב הבנת המשיבים אינו עולה בקנה אחד עם הוראות הדין כמפורט לעיל.

5. דא עקא, עמדתם של העותרים נשמעה הן בכתב והן בעל פה, ואף מצאה ביטוי בהחלטת בית המשפט הנכבד. יחד עם זאת, כמפורט לעיל, בשים לב למורכבות החוקית הנובעת מכך שמדובר בבנייה רחבת היקף שלא כדין, ולאיסור הסטטוטורי לאספקת מים לבתים אלה, הנחה בית המשפט הנכבד את הצדדים כולם לפעול בשלב זה למימוש המתווה המוצע על-ידי המדינה כדי לשפר את המצב. בפרט, הנחה בית המשפט הנכבד לקיים מפגש עם העותרים כדי "לפתוח ברישום הנהנים ממים, כדי שניתן יהיה לגבות".

6. נראה, כי העותרים אינם משלימים עם ההחלטה שניתנה על ידי בית המשפט הנכבד. על אף טענתם כי הם נכונים להידברות, הרי שבפועל נראה כי הם אינם נכונים לקדם את רישום הנהנים ממים. מעמדתם בכתב עולה לכאורה, כי נכוונתם לשתף פעולה מותנית בכך שהמשיבים יפעלו בדרך שונה מזו שהוצגה ואושרה בשלב זה על ידי בית המשפט הנכבד.

7. בהקשר זה יאמר עוד, כי המשיבים אינם מבקשים "להעביר את נטל רישום צרכני המים והגבייה לידי העותרים" (כפי שצוין בהודעת העותרים). ברי, כי הנסיבות המיוחדות של המקרה, כאשר רוב רובם של המבנים בשכונות אלה הוקמו שלא כדין, והצריכה של המים היא פיראטית, כאשר נכון להיום רוב תושבי השכונות לא משלמים עבור המים כלל, שיתוף פעולה בעניין יצירת מתווה גביה יכולה לסייע בקידום ההסדרה (המסוימת) של המצב השורר בשטח.

8. נעדכן, כי בהיעדר שיתוף פעולה מצד העותרים להוצאתו לפועל של המתווה שהוצע על-ידי המדינה, הוא מקודם כדלקמן:

9. במישור ביצוע השדרוג לשם טיוב אספקת המים לשכונה: ביום 3.6.15 הוציא הממונה על התאגידים הוראה לתאגיד הגיחון להשלים את התכנון לצורך שדרוג ארבעת הצינורות הראשיים, בהתאם למתווה ולהחלטת בית המשפט הנכבד, וזאת עד ליום 16.7.15. בתשובתו מיום 9.6.15 הפנה תאגיד הגיחון לתכנון קודם שבוצע על ידו, תוך שהוא מפנה את רשות המים לקשיים שקיימים לשיטתו ביישום על ידו. התכנון נבחן על ידי רשות המים ונמצא כמתאים

לביצוע. יוער, כי ביני לביני, הוגשה על ידי תאגיד הגיחון עתירה לבית משפט נכבד זה (בג"ץ 2404/15), שנקבעה לדיון ליום 14.12.15, העוסקת בסוגיות שונות הקשורות למימון פעולת הגיחון במזרח ירושלים (לרבות הפיתוח הנוסף בשכונות התפר).

העתק ממכתב הממונה לביצוע תכנון מצורף מסומן מש/1.

תשובת הגיחון מיום 9.6.15, מצורפת ומסומנת מש/2.

10. **במישור הסדרת התשלום בעבור המים הנצרכים על-ידי תושבי השכונות:** בשל הנסיבות הייחודיות של אספקת המים בשכונות, והאיסור בדין לחבר את המבנים הבלתי חוקיים לאספקת מים ולמתקני מדידת מים, אישרה מועצת רשות המים בישיבתה מיום 4.6.15 טיוטת כללים לשימוע ציבורי לעניין האפשרות לגבות דמי מים ממשתמשים בשכונות שמרבית הבניה בהן אינה חוקית. הכללים יפורסמו לשימוע באתר הרשות הממשלתית למים ולביוב בימים הקרובים.

11. **בנוסף, לצורך גיבוש ושימת הנהנים מצריכת המים:** בהעדר שיתוף פעולה מצד העותרים, יהיה צורך באיסוף מידע בנושא זה מגורמים שונים המספקים שירותים לתושבים המתגוררים במתחמים הללו ואשר אינם מזדהים ואינם משלמים עבור המים שהם נוטלים ממערכות המים של הגיחון. מרשות המים נמסר בהקשר זה, כי בהקשרים אחרים הוכרו תאגידי המים והביוב כגופים ציבוריים לצורך קבלת מידע מגופים ציבוריים לפי הוראות הדין בעניין זה.

12. אשר לחוות הדעת ההנדסית שצורפה על ידי העותרים: כפי שסברו המשיבים (ראו תגובתם לבקשה להגשת חוות דעת מיום 21.4.15), נראה כי חוות הדעת הוגשה על ידי העותרים בניסיון לקדם **דיון מחדש בשאלת המתווה בו יש לפעול בעת הזו**, שאלה שאליה התייחס כבר בית המשפט בתום הדיון שהתקיים ואף הכריע בה. חוות הדעת ההנדסית אינה עוסקת בניסיון לטייב את המתווה המוצע על ידי המשיבים, במסגרת ארבעה הקווים ששדרוגם עומד על הפרק כעת, אלא יוצאת מנקודת הנחה כי יש לספק מים "לכל תושב בתנאים אופטימליים". זאת, מבלי להתחשב במגבלות החוקיות לפתרון מסוג זה, שהן לב ליבה של ההתדיינות המשפטית דנן. לפיכך, יטענו המשיבים, כי אין בחוות הדעת כדי לקדם את הטיפול המקצועי בעניין, בהתאם למתווה שהונח בהחלטת בית המשפט הנכבד מיום .

תגובה זו נתמכת בתצהירה של הגברת תמי שור, סמנכ"לית לאסדרה ברשות הממשלתית למים ולביוב.

היום, 18.6.15

יונתן ברמן, עו"ד
סגן בפרקליטות המדינה

שרון רוטשניקר, עו"ד
ממונה על ענייני בג"צים
בפרקליטות המדינה

1/ענ

מדינת ישראל



מינהל המים והביוב ברשויות המקומיות
הממונה על תאגידי מים וביוב

ט"ז בסיון, התשע"ה
03 יוני 2015
00465215

לכבוד

זהר ינון, מנכ"ל
מנכ"ל הגיחון

הנדון: אסדרת נגישות למים בשכונות שמעבר לגדר ההפרדה הביטחונית

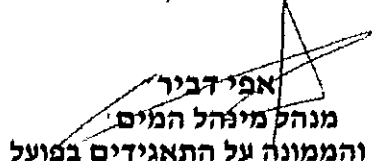
בעניין שבנדון התקיימו מספר דיונים עמכם, עם העותרים ועם משרדי הממשלה הרלוונטיים. במסגרת הזו הוצע לעותרים מתווה של שיפור הנגישות והגביה מן הצרכנים בהסדר מוסכם והוצע לכם מתווה לשיפוי בגין עלויות חריגות שנובעות מן הפעילות באזור שמעבר לגדר ההפרדה.

כפי שידוע לכם, המתווה עם העותרים לא הבשיל לכלל הסכמה. בנוגע למתווה השיפוי התקבלו הערות מטעמכם, אך כפי שנמסר לכם על ידי רשות המים הדברים אינם מקובלים על רשות המים.

בהחלטתו מיום 19.1.15 הורה בית המשפט על קידום הפתרון ההנדסי של הנחת ארבעה קווים לשיפור האספקה. עוד הורה על קיום מגעים עם הצרכנים לצורך קיום הגביה. המגעים הללו התקיימו והעותרים אף קיימו פגישה עמכם לאחר מכן, אך כאמור, מבלי שהושג מתווה מוסכם.

נכח הוראת בית המשפט כמו גם החובה להבטיח את הנגישות למים לכל התושבים בתחום התאגיד ומכח הסמכות המוקנית לי בסעיף 112 לחוק התאגידיים, יש להשלים לאלתר את התכנון המפורט של ארבעת הקווים הראשיים בשכונה ולהעבירו עד ליום 16.07.2015 למר אמיר שישה, המהנדס הראשי.

בכבוד רב,


אפי דביר
מנהל מינהל המים
והממונה על התאגידיים בפועל

העתק:

אלכס קושניר - מנהל רשות המים
תמי שור - סמנכ"ל אסדרה רשות המים
תהל ברנדס - יועמ"ש רשות המים
אמיר שישה - מהנדס מנהל המים

2/en

חברת הגיחון בע"מ - תאגיד הביוב והמים של ירושלים
جيحون م.ض - شركة المجاري والمياه لاورشليم القدس



לשכת מנכ"ל

09/06/2015

לכבוד

מר אפי דביר, מנהל מינהל המים
והממונה על התאגידים בפועל
הרשות הממשלתית למים וביוב
בדוא"ל

אפי שלום,

הנדון: אסדרת נגישות למים בשכונות שמעבר לגדר ההפרדה הביטחונית (מכתבך אליי מיום 03.06.15)

ראשית אני מברך על החלטתך להתערב באופן אישי בעניין שבנדון, ואני תקווה שמלוא כובד משקלך יקדם סוף סוף את הפתרון המיוחל או לכל הפחות מתווה להסדרת הסוגיות המורכבות של פעילות הגיחון במזרח ירושלים בכלל ובשכונות מעבר לגדר בפרט.

שנית אבקש להבהיר כי אתה מתפרץ לדלת פתוחה. אני כמנכ"ל הגיחון מודע לבעיה ולצורך המידי בפתרונה ומשכך לא המתנתי לקבלת הוראה לפי סעיף כזה או אחר, והוריתי כבר לפני חודשים רבים להשלים את התכנון המפורט של הפתרון החלקי שרשות המים החליטה לקדם. בהתאמה הועבר התכנון המפורט לגורמי ההנדסה ביחידת הממונה על התאגידים ברשות המים כבר ביום 23.2.2015.

בנסיבות אלה תמוהים בעיני עיתוי משלוח המכתב ותוכנו.

מבלי לגרוע מהאמור לעיל אבקש להדגיש, את שהדגשתי גם בפני בית המשפט העליון ולפיו:

כבר ביום 12.05.04 העבירה חברת הגיחון לרשות המים פתרון כולל לשדרוג מערכת המים והביוב. במענה לפתרון, ביקשה רשות המים כי חברת הגיחון תקדם פתרון חלקי ומינימלי לבעיה.

כאמור חברת הגיחון סבורה כי אין בפתרון החלקי בכדי לפתור את המצוקה נשוא העתירה, יישרה חברת הגיחון קו עם ההנחיה ואף ביצעה כאמור לעיל תכנון מפורט תוך שהיא מבהירה כי היא מסירה מעצמה כל אחריות בנוגע לטענות שעשויות להתעורר בנוגע ללחצים ואו כמויות המים שיגיעו לחלק מהבניינים בשכונות נשוא העתירה כתוצאה מיישום הפתרון החלקי.

למרות האמור לעיל הרי שעד למועד כתיבת שורות אלה לא התקבלה הבהרה כלשהי מידי רשות המים אן כל גורם אחר באשר למקור המימון של העבודות, מימון אספקת המים השוטפת, מימון הגידול הצפוי בכמות המים כתוצאה מיישום הפתרון החלקי, פתרון משפטי לסוגיית הסדרת הזכויות במקרקעין, ולוויי ביטחוני שיאפשר האת היישום ועל כך כבר נאמר ש"העיקר חסר מן הספר".

זאת ועוד אני מבקש להבהיר מעבר לכל ספק, כי בהינתן שלא חל שום שינוי במציאות בשטח, חברת הגיחון לא תוכל לבצע את יישום הפתרון מבלי שיובטח קודם לכן תקציב חיצוני לביצוע ותנאים אובייקטיביים שיאפשרו את הביצוע. אני סבור שדרישה של רשות המים שלא תבטיח את האמור לעיל חורגת באופן לא מידתי ממתחם הסבירות. אנו שבים ומבקשים ומתריעים וכפי שאנו שהתרענו וביקשנו בכל הזדמנות, פגישה, שימוע וכיוב' ובמשך זמן רב - רק התייחסות כוללת וקוהורנטית תאפשר יישום פתרונות בשטח.





בהודמנות זו אנו מבקשים להזכיר כי טרם הוסדרה סוגיית נוקי העבר (בגין אסדרת מערכת המים ואספקת המים בשכונות מזרח ירושלים בכלל ובמיוחד בשכונות שמעבר לגדר) כאשר עמדת הגיחון היא היא שהחברה זכאית לפיצוי/שיפוי גם בגין העבר וההוזה המתמשך.

ולסיום נבקש להדגיש כי ההתעלמות של רשות המים מהצורך בקידום פתרון תשתיתי לאיסוף והולכת הביוב (פתרון שקיים היום בשכונות האמורות באופן חלקי ביותר) זאת כאשר גם יישום הפתרון החלקי בתחום המים יגרום לגידול גם בכמויות הביוב וכנגזרת מכך במפגע התברואתי אינה מובנת לנו.

אודה על מעורבותך ועזרתך בשינוי הקונספציה בה שבויה רשות המים שכן גם השנה שחלפה מעידה על כך שאין בה כדי לקדם מענה למצוקת המים והביוב בשכונות שמעבר לגדר.

בכבוד רב ובידידות,

זהר לנו

העתק:

מר אלכס קושניר, מנהל רשות המים
עו"ד אבי ליכט, המשנה ליועמ"ש לממשלה
מר אבי בלשניקוב, יו"ר הגיחון
מר אודי אדירי, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מר אלון מסר, רכז מים וחקלאות, אגף התקציבים, משרד האוצר
הגב' תמי שור, סמנכ"ל אסדרה, רשות המים
עו"ד חנה פרנקל, יועמ"ש רשות המים
עו"ד תהל ברנדס, סגנית יועמ"ש רשות המים
מר אמיר שישה, מהנדס מנהל המים
עו"ד אביב ברנט, יועמ"ש הגיחון
הגב' פסיה מונק, סמנכ"ל כספים
מר עובד כהן, סמנכ"ל ביוב וניקוז, הגיחון
מר קובי שמולבסקי, מ"מ סמנכ"ל מים, הגיחון